

**ÚOO**ÚRAD NA OCHRANU
OZNAMOVATEĽOV

Bratislava, dňa 09.04.2025

Spis. zn. UOO-195/2025

Č. r. 1947/2025

Úrad na ochranu oznamovateľov, so sídlom Námestie slobody 2919/29, 811 06 Bratislava (ďalej len „**úrad**“ alebo „**správny orgán**“), ako nezávislý orgán štátnej správy s celoštátnou pôsobnosťou príslušný podľa § 13 ods. 6 písm. c), § 19 ods. 3 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 01. 09. 2023 (ďalej aj ako „zákon o ochrane oznamovateľov“ alebo „zákon o ochrane oznamovateľov v znení účinnom po novele zákona“) a v súlade s § 5, § 46 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) vo veci správneho deliktu podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov, ktorého sa dopustil účastník konania **Slovenské národné múzeum, so sídlom Vajanského nábrežie 2, 810 06 Bratislava, IČO 00164721** (ďalej aj ako „účastník konania“), vydáva toto

rozhodnutie:

Účastníkovi konania: **Slovenské národné múzeum, so sídlom Vajanského nábrežie 2, 810 06 Bratislava, IČO 00164721** sa ukladá pokuta vo výške **7000 eur** (slovom: **sedemtisíc eur**) podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov za to, že účastník konania porušil povinnosti vyplývajúce z ustanovení:

- § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov tým, že v období od 01.09.2023 do 22.09.2024 nemal vo vnútornom predpise upravujúcom vnútorný systém preverovania oznámení ani na inom mieste zverejnené informácie o možnostiach ochrany podľa § 3, § 5 a § 12, čím nesprístupnil informácie o možnostiach ochrany podľa § 3, § 5 a § 12 zákona o ochrane oznamovateľov, nemal vo vnútornom predpise upravujúcom vnútorný systém preverovania oznámení ani na inom mieste zverejnené informácie o postupe urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia, čím nesprístupnil informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia a zároveň nevedel preukázať oboznámenie zamestnancov s vnútorným systémom preverovania oznámení, keďže nevedel predložiť podpisové hárky a ani preukázať prístup všetkých zamestnancov k danému vnútornému predpisu na intranete, čím nesprístupnil informácie o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej a jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme a neľahčoval podávanie oznámení.

Účastník konania je povinný uloženú pokutu zaplatiť v lehote do 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet správneho orgánu číslo **IBAN: SK23 8180 0000 0070 0070 8596**, vedeného v Štátnej pokladnici s uvedením identifikačného **variabilného symbolu 19472025** a **konštantného symbolu 6348**.

Odôvodnenie:

1. Na základe poverenia riaditeľky právneho odboru úradu JUDr. Nikoly Jaborníkovej zo dňa 09.08.2024 bola u účastníka konania v súlade so zákonným ustanovením § 13 ods. 6 písm. b) a c) bod. 3 a § 13 ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov v nadväznosti na ust. § 8 až § 13 zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v dňoch 20.08.2024 – 17.09.2024 vykonaná kontrola zameraná na plnenie si povinností vyplývajúcich z ustanovení § 10 a § 11 zákona o ochrane oznamovateľov v kontrolovanom období od 20.08.2021 do 20.08.2024.
2. Kontrolná skupina na základe poverenia riaditeľky právneho odboru úradu zo dňa 09.08.2024 vykonala dňa 20.08.2024 kontrolu na mieste. O priebehu kontroly na mieste bol spísaný Priebežný protokol, spis. zn. UOO-439/2024, č. z. 4051/2024 zo dňa 20.08.2024.
3. Účastník konania listom označeným ako „Kontrola Úradu na ochranu oznamovateľov – Predloženie informácie“ č. SNM-GR 1548/2024-100 zo dňa 23.08.2024 doložil kontrolnej skupine interné dokumenty upravujúce vnútorný systém preverovania oznámení, a to:



- Smernicu o tvorbe interných predpisov v Slovenskom národnom múzeu zo dňa 23.01.2024
- Pracovný poriadok Slovenského národného múzea zo dňa 24.09.2020

Zároveň zaslal vyjadrenie k oboznamovaniu zamestnancov Slovenského národného múzea s vnútornými predpismi.

- Následne kontrolná skupina listom označeným ako „Výzva na doplnenie ďalších písomností a vyjadrení potrebných k výkonu kontroly“ č. SNM-GR/1548/2024-100 zo dňa 28.08.2024 vyzvala účastníka konania na doplnenie svojho podania a odstránenie nezrovnalostí.
- Účastník konania listom „Výzva na doplnenie ďalších písomností a vyjadrení potrebných k výkonu kontroly“ č. SNM-GR/1548/2024-100 zo dňa 06.09.2024 zaslal odpoveď na dopytované skutočnosti.
- V súlade s kontrolnými zisteniami bol vypracovaný Protokol o výsledku kontroly, spis. zn. UOO-439/2024, č. z. 4263/2024, zo dňa 17.09.2024. Účastník konania bol zároveň vyzvaný v súlade s ust. § 11 ods. 2 písm. d) zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov na predloženie písomného vyjadrenia ku kontrolným zisteniam.
- Listom zo dňa 23.09.2024 pod č. SNM-GR/1700/2024-100 zaslal účastník konania písomné vyjadrenie ku kontrolným zisteniam, kde okrem iného uviedol:
„Slovenské národné múzeum aktualizovalo Smernicu o ochrane oznamovateľov v Slovenskom národnom múzeu a následne vydalo príkaz na zabezpečenie oboznamovania všetkých zamestnancov Slovenského národného múzea, a to nielen formou Intranetu Slovenského národného múzea, ale aj prostredníctvom personálneho oddelenia a personálnych referátov organizačných útvarov Slovenského národného múzea“.

Zároveň k vyššie uvedeným tvrdeniam predložil Smernicu o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu zo dňa 23.09.2024 a Príkaz generálneho riaditeľa č. 10/2024 na preukázateľné zabezpečenie oboznamovania všetkých zamestnancov so znením Smernice na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu.

- Protokol o výsledku kontroly, spis. zn. UOO-439/2024, č. z. 4263/2024, zo dňa 17.09.2024 bol prerokovaný dňa 09.10.2024 za osobnej účasti Ing. Antona Bittnera, PhD. MBA – generálneho riaditeľa, XXXXXXXXXXXX – zodpovednej osoby a XXXXXXXXXXXX riaditeľky Kancelárie generálneho riaditeľa. Z prerokovania protokolu bola vyhotovená zápisnica o prerokovaní protokolu sp. zn. UOO-439/2024, č. z. 4634/2024 zo dňa 09.10.2024. Zápisnica o prerokovaní protokolu bola podpísaná bez námietok alebo návrhov na doplnenie. Výsledkom prerokovania protokolu je konštatovanie, že účastník konania do termínu prerokovania protokolu odstránil všetky kontrolné zistenia.
- Správny orgán v súlade s § 18 správneho poriadku oznámil účastníkovi konania listom „Upovedomenie o začatí správneho konania o správnom delikte“ spis. zn. UOO-195/2025, č. z. 403/2025, zo dňa 27.01.2025 (ďalej aj ako „Oznámenie o začatí konania“), ktorý mu bol doručený dňa 28.01.2025, začatie Správneho konania vo veci správneho deliktu podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov. Správny orgán v súlade s § 33 ods. 2 Správneho poriadku prostredníctvom upovedomenia o začatí správneho konania vyzval účastníka konania na vyjadrenie k podkladom pre rozhodnutie.
- Žiadosťou o súčinnosť č. UOO-195/2025, č. z. 404/2025 zo dňa 27.01.2025 sa úrad obrátil na Sociálnu poisťovňu – ústredie Bratislava o poskytnutie súčinnosti pri zisťovaní počtu zamestnancov účastníka konania.
- Dňa 03.02.2025 bol správne mu orgánu doručený list, označený ako „Upovedomenie o začatí správneho konania o správnom delikte – vyjadrenie podľa ustanovenia § 33 ods. 2 Zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov“ spis. zn. SNM – GR/188/2025-100, SNM-2273/025-100/841, zo dňa 31.01.2024 (ďalej aj ako „vyjadrenie“), v ktorom účastník konania uviedol, že: „Slovenské národné múzeum po vykonaní kontroly Úradu pre ochranu oznamovateľov vydalo Smernicu o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu č.: SNM-6607/2024-100/7100. SNM-GR/1699/2024-IOO zo dňa 23.09.2024. Predmetná smernica



nadobudla účinnosť dňom jej podpisu generálnym riaditeľom Slovenského národného múzea. Súčasne bol vydaný Príkaz generálneho riaditeľa Slovenského národného múzea č. 10/2024 č.: SNM-6608/2024-100/7101, SNM-GR 1698/2024-100 zo dňa 23.09.2024, ktorý nadobudol účinnosť dňom jeho podpisu generálnym riaditeľom Slovenského národného múzea (založená v spise). V predmetnom príkaze bol stanovený postup na zabezpečenie oboznámenia sa so znením smernice všetkých zamestnancov Slovenského národného múzea, čo preukázali svojim podpisom na podpisovom hárku, z každého špecializovaného múzea osobitne. Súčasne bola stanovená povinnosť v bode 4 predmetného príkazu zabezpečiť oboznámenie sa so zmenami tejto smernice pri nástupe všetkých nových zamestnancov svojim podpisom. Personálny zamestnanec príslušného špecializovaného múzea a na Generálnom riaditeľstve Slovenské národného múzea vedúcou osobného oddelenia oboznámení s obsahom základných interných predpisov“. Svoje podanie doplnil dokumentom o oboznámení novo prijatých zamestnancov s internými predpismi. Každý zamestnanec pri nástupe do pracovného pomeru je oboznámený s Pracovným poriadkom Slovenského národného múzea, Smernicou na elektronickú evidenciu dochádzky zamestnancov v Slovenskom národnom múzeu, Organizačným poriadkom Slovenského národného múzea, Kolektívnou zmluvou uzatvorenou medzi Slovenským národným múzeom v Bratislave a Základnou organizáciou Sloves pri Slovenskom národnom múzeu v Bratislave a Smernicou o vnútornom systéme vybavovania oznámení zamestnancov Slovenského národného múzea, týkajúcich sa oznamovania protispoločenskej činnosti. Zároveň zamestnanec svojim podpisom potvrdí, že sa oboznámil aj s ostatnými nariadenia, smernicami a príkazmi uverejnenými na internej stránke Slovenského národného múzea (ďalej len „intranet“). Prístupy na intranet sú zamestnancom pridelené pri nástupe. U zamestnancov, ktorí nemajú prístup na intranet zabezpečuje oboznámenie s internými predpismi Slovenského národného múzea ich nariadený – vedúci zamestnanec.

Účastník konania zároveň uviedol, že všetky vyššie spomenuté interné dokumenty vrátane Smernice o ochrane osobných údajov Slovenského národného múzea a ďalších interných dokumentov sú fyzicky prístupné v kópii na každom sekretariáte špecializovaného múzea na nahliadnutie pre zamestnancov. Zároveň aj zamestnancom robotníckych povolání bol zriadený prístup na intranet Slovenského národného múzea. Ďalej účastník konania podrobnejšie rozobral úpravu vnútorného systému nahlasovania protispoločenskej činnosti a zdôraznil, že aktuálne funkciu zodpovednej osoby vykonávajú dve osoby a to: XXXXXXXXXXXX a XXXXXXXXXXXX.

12. Dňa 27.01.2025 bol účastníkovi konania doručený list spis. zn. UOO-195/2025, č. z. 864/2025 zo dňa 12.02.2025, ktorým správny orgán podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku umožnil účastníkovi konania oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie a za tým účelom mu umožnil dohodnúť si termín uskutočnenia sa oboznámenia s podkladmi pre rozhodnutie, ak to považuje za potrebné. Všetky podklady pre rozhodnutie boli účastníkovi konania už vopred doručené.
13. Dňa 17.02.2025 osoba splnomocnená účastníkom konania nazerala do správneho spisu, o čom bol spísaný záznam spis. zn. UOO-195/2024, č. z. 921/2025, zo dňa 17.02.2025. Pred nazeraním do spisu bolo správne orgánu predložené plnomocenstvo zo dňa 13.02.2025, na základe ktorého bola XXXXXXXXXXXX pracujúca u účastníka konania na pozícii právnik splnomocnená generálnym riaditeľom Slovenského národného múzea o. i. aj na nazeranie do spisu. Počas oboznámenia sa s podkladmi pre rozhodnutie účastník konania nemal návrh na doplnenie, avšak požiadal o lehotu na vyjadrenie. Správny orgán určil účastníkovi konania lehotu na písomné vyjadrenie do 20.02.2025, pričom účastníka konania poučil, že na doplnenie podania po uvedenej lehote nemusí správny orgán prihliadať.
14. Účastník konania listom doručeným dňa 19.02.2025 označeným ako „Výzva na oboznámenie sa s podkladom pre rozhodnutie - vyjadrenie“ spis. zn. SNM 2273/2025-100/1308, SNM-GR/315/2025-100, zo dňa 18.02.2025 (ďalej aj ako „vyjadrenie“) zaslal správne orgánu vyjadrenie k priebehu vykonávanej kontroly. Zdôraznil, že počas kontroly poskytol kontrolnej skupine maximálnu súčinnosť. Ďalej uviedol, že v čase vykonávania kontroly mal vypracovanú vnútornú smernicu o vnútornom systéme vybavovania oznámení zamestnancov Slovenského národného múzea, týkajúcu sa oznamovania protispoločenskej činnosti, ktorú mal zverejnenú na intranete. Zároveň doplnil, že mal ustanovenú zodpovednú osobu a riadne viedol evidenciu oznámení. Následne opätovne zopakoval podobne ako v liste označenom ako „Upovedomenie o začatí správneho konania o správnom delikte – vyjadrenie podľa ustanovenia § 33 ods. 2 Zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov“ spis. zn. SNM – GR/188/2025-100, SNM-2273/025-100/841, zo dňa 31.01.2024, že počas vykonávanej kontroly účastník konania prijal novú smernicu o ochrane oznamovateľov



protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu č: SNM-6607/2024-100/7100. SNM-GR/1699/2024-IOO zo dňa 23.09.2024 (ďalej len „smernica“) a zároveň vydal Príkaz generálneho riaditeľa Slovenského národného múzea č. 10/2024 Č.: SNM-6608/2024-100/7101, SNM-GR 1698/2024-100 zo dňa 23.09.2024. Príkaz upravoval postup zabezpečenia oboznámenia sa so znením smernice všetkých zamestnancov Slovenského národného múzea. Zamestnanci oboznámenie potvrdia podpisom na podpisovom hárku. Účastník konania predložil podpisové hárky z každého špecializovaného múzea, ktoré spadá pod Slovenské národné múzeum. Tieto boli kontrolnej skupine predložené dňa 09.10.2024 pri prerokovaní protokolu. Oboznámenie nových zamestnancov s uvedenou smernicou vykonáva zamestnanec personálneho oddelenia príslušného špecializovaného múzea resp. vedúci personálneho oddelenia na Generálnom riaditeľstve Slovenského národného múzea, čo zamestnanec potvrdí svojim podpisom. Účastník konania taktiež opätovne uviedol, že zabezpečil zamestnancom prístup k smernici a ďalším inertným dokumentom na každom sekretariáte špecializovaného múzea a taktiež prostredníctvom intranetu, kde majú prístup všetci zamestnanci bez výnimky. V poslednom bode svojho vyjadrenia účastník konania upriamil pozornosť, že taktiež zabezpečuje školenie pre zodpovedné osoby.

15. Dňa 28. 03. 2025 požiadal právny odbor Úradu na ochranu oznamovateľov ako prvostupňový správny orgán vnútorným listom č. 1231/2025 predsedníčku Úradu na ochranu oznamovateľov o predĺženie lehoty na rozhodnutie v tejto veci. Tejto žiadosti bolo zo strany predsedníčky úradu vyhovené.
16. Dňa 04. 04. 2025 úrad zaslal účastníkovi konania Upovedomenie o predĺžení lehoty podľa § 49 ods. 2 správneho poriadku.
17. Podklad pre rozhodnutie v tomto správnom konaní tvoria nasledovné písomnosti:
 1. Postúpenie protokolu o výsledku kontroly – spis č. UOO-439/2024, č. z. 4651/2024
 2. Priebežný protokol sp. zn. UOO-439/2024, č. z. 4051/2024 zo dňa 20.08.2024 vrátane príloh:
 - Smernica o vnútornom systéme vybavovania oznámení zamestnancov Slovenského národného múzea, týkajúci sa oznamovania protispoločenskej činnosti zo dňa 09.09.2019
 - Evidencia oznámení zo dňa 25.11.2019
 3. Kontrola Úradu na ochranu oznamovateľov – Predloženie informácie SNM-GR 1548/2024-100 zo dňa 23.08.2024
 4. Smernica o tvorbe interných predpisov v Slovenskom národnom múzeu zo dňa 23.01.2024
 5. Smernica o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu zo dňa 23.09.2024
 6. Pracovný poriadok Slovenského národného múzea zo dňa 24.09.2020
 7. Výzva na doplnenie ďalších písomností a vyjadrení potrebných k výkonu kontroly č. SNM-GR/1548/2024-100 zo dňa 28.08.2024
 8. Výzva na doplnenie ďalších písomností a vyjadrení potrebných k výkonu kontroly č. SNM-GR/1548/2024-100 zo dňa 06.09.2024 - odpoveď
 9. Protokol o výsledku kontroly sp. zn. UOO439/2024, č. z. 4263/2024 zo dňa 17.09.2024
 10. Protokol o výsledku kontroly č. SNM-GR/1700/2024-100 – vyjadrenie zo dňa 23.09.2024
 11. Príkaz č. 10/2024 na zabezpečenie oboznámenia všetkých zamestnancov Slovenského národného múzea so Smernicou o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu zo dňa 23.09.2024
 12. Zápisnica o prerokovaní protokolu sp. zn. UOO-439/2024, č. 4634/2024 zo dňa 09.10.2024 vrátane príloh: Oboznámenie sa so znením Smernice na ochranu oznamovateľov



protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu podľa Príkazu č. 10/2024 – podpisové hárky

13. Žiadosť o súčinnosť – Sociálna poisťovňa, sp. zn. UOO-195/2025, č. z. 404/2025 zo dňa 27.01.2025
14. Upovedomenie o začatí správneho konania o správnom delikte – vyjadrenie podľa ustanovenia § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov sp. zn. SNM-GR/188/2025-100, SNM-2273/2025-100/841 zo dňa 31.01.2025
15. Odpoveď Sociálna poisťovňa sp. zn. 7482-2/2025-BA zo dňa 05.02.2025
16. Záznam oboznámenia sa účastníka konania s podkladmi pre rozhodnutie spis. zn. UOO-195/2024, č. z. 921/2025
17. Výzva na oboznámenie sa s podkladom pre rozhodnutie - vyjadrenie“ spis. zn. SNM 2273/2025-100/1308, SNM-GR/315/2025-100, zo dňa 18.02.2025
18. Žiadosť o predĺženie lehoty, sp. zn. 1231/2025 zo dňa 28. 03. 2025
19. Upovedomenie o predĺžení lehoty, sp. zn. 1872/2025 zo dňa 04. 04. 2025

Právny rámec

18. Podľa § 10 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov je zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, zamestnávateľ, ktorý poskytuje finančné služby, služby v oblasti bezpečnosti dopravy alebo služby v oblasti životného prostredia, a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, ktorý zamestnáva najmenej päť zamestnancov, je povinný určiť organizačnú zložku alebo osobu v rámci svojej organizácie, ktorá plní úlohy zamestnávateľa podľa odsekov 5 až 8 a **§ 11 ods. 1** (ďalej len „zodpovedná osoba“). Zodpovedná osoba musí mať odborné predpoklady na plnenie úloh podľa tohto zákona. V obci a vo vyššom územnom celku je zodpovednou osobou hlavný kontrolór.
19. Podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov, označenie zodpovednej osoby a spôsoby podávania oznámení musia byť zverejnené a pre všetkých zamestnancov prístupné obvyklým a bežne dostupným spôsobom tak, že najmenej jeden spôsob podávania oznámení musí byť prístupný nepretržite. Ak sa oznámenie môže urobiť ústne, oznamovateľ môže požiadať o osobné stretnutie v primeranej lehote. Zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný sprístupniť informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia, o možnostiach ochrany podľa **§ 3, § 5, § 12** a o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme; je tiež povinný uľahčovať podávanie oznámení.
20. Podľa § 10 ods. 9 zákona o ochrane oznamovateľov:
Zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný vydať vnútorný predpis, v ktorom určí podrobnosti o:
 - a) podávaní oznámení,
 - b) preverovaní oznámení a oprávneniach zodpovednej osoby pri preverovaní oznámení,
 - c) zachovaní mlčanlivosti o totožnosti oznamovateľa a totožnosti dotknutej osoby,
 - d) evidovaní oznámení podľa § 11 ods. 1,
 - e) oboznamovaní oznamovateľa s výsledkom preverenia jeho oznámenia,
 - f) spracúvaní osobných údajov uvedených v oznámení,
 - g) prijímaní opatrení na odstránenie nedostatkov zistených pri preverovaní oznámení a o komunikácii s oznamovateľom vo veci týchto opatrení,
 - h) prijímaní opatrení proti bráneniu v oznamovaní protispoločenskej činnosti.
21. Podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov úrad môže uložiť pokutu do 100 000 eur zamestnávateľovi, ktorý ktorý urobí voči osobe podľa § 1 ods. 4 pracovnoprávny úkon bez súhlasu úradu, ak sa súhlas vyžaduje, hrozí postihom odvetným opatrením alebo sa pokúsi o postih odvetným



opotrebením osoby podľa § 1 ods., alebo **zamestnávateľovi podľa § 10 ods. 1, ktorý zamestnáva najmenej 250 zamestnancov, ktorý porušil niektorú z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8.**

22. Podľa § 19 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov úrad pri ukladaní pokuty prihliada na závažnosť, spôsob, trvanie a následky protiprávneho konania a prihliadne aj na opakované porušenie povinnosti a na to, že sa týmto konaním alebo opomenutím konania porušili viaceré povinnosti.

Skutkové okolnosti vyplývajúce z podkladov pre rozhodnutie

23. Účastník konania je štátnou príspevkovou organizáciou zriadenou rozhodnutím Ministerstva kultúry Slovenskej republiky (vyplýva z Upovedomenie o začatí správneho konania o správnom delikte – vyjadrenie podľa ustanovenia § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov sp. zn. SNM-GR/188/2025-100, SNM-2273/2025-100/841 zo dňa 31.01.2025) a zamestnáva viac ako 50 zamestnancov, čím je splnená podmienka § 10 zákona o ochrane oznamovateľov, podľa ktorej zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, je povinný určiť organizačnú zložku alebo osobu v rámci svojej organizácie, ktorá plní úlohy zamestnávateľa podľa odsekov 5 až 8 a **§ 11 ods. 1** (ďalej len „zodpovedná osoba“). Zodpovedná osoba musí mať odborné predpoklady na plnenie úloh podľa tohto zákona.
24. Na základe poverenia riaditeľky právneho odboru vykonala kontrolná skupina zamestnancov úradu kontrolu uplatňovania zákona o ochrane oznamovateľov v rozsahu povinností podľa § 10 a § 11, a to za obdobie od 20.08.2021 do 20.08.2024.
25. Kontrola bola vykonaná dňa 20.08.2024 na mieste t.j. v sídle Slovenského národného múzea na Vajanského nábreží 2 v Bratislave. O priebehu kontroly na mieste bol spísaný Priebežný protokol, spis. zn. UOO-439/2024, č. z. 4051/2024 zo dňa 20.08.2024. V mene účastníka konania sa kontroly na mieste zúčastnili Mgr. Branislav Panis – generálny riaditeľ, XXXXXXXXXXXX -zodpovedná osoba a XXXXXXXXXXXX – riaditeľka Kancelárie generálneho riaditeľa. Účastník konania uviedol, že zamestnáva približne šesťsto zamestnancov. Kontrolnej skupine predložil Smernicu o vnútornom systéme vybavovania oznámení Slovenského národného múzea (ďalej aj ako „SNM“) týkajúcu sa oznamovania protispoločenskej činnosti zo dňa 09.09.2019 a Evidenciu oznámení v zmysle zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v SNM Bratislava. Zároveň doplnil, že daná smernica je jediným zdrojom úpravy danej problematiky a ďalšie informácie nemá samostatne zverejnené na internete ani na intranete. Účastník konania kontrolnej skupine odprezentoval intranet SNM, poukázal na lokality, kde sú zverejnené interné predpisy voľne prístupné pre zamestnancov SNM vrátane Smernice o vnútornom systéme vybavovania oznámení zamestnancov Slovenského národného múzea, týkajúcich sa oznamovania protispoločenskej činnosti. Účastník konania uviedol, že v kontrolovanom období t.j. od 20.08.2021 do 20.08.2024 neeviduje žiadne oznámenie o protispoločenskej činnosti. Funkciu zodpovednej osoby vykonáva XXXXXXXXXXXX, ktorý ako jediný má prístup do nepretržite prístupného kanála na nahlasovanie protispoločenskej činnosti na adrese oznamenie@snm.sk. Záverom kontroly na mieste kontrolná skupina vyzvala zástupcov účastníka konania na doplnenie informácií „ako sú zamestnanci oboznámení s vnútornými predpismi SNM, vrátane oboznámenia s predpisom o preverovaní protispoločenskej činnosti“. Uvedené mal účastník konania doplniť kontrolnej skupine elektronicky.
26. Na základe Priebežného protokolu zn. UOO-439/2024, č. z. 4051/2024 zo dňa 20.08.2024 účastník konania listom označeným ako: „Kontrola Úradu na ochranu oznamovateľov – Predloženie informácie“ SNM-GR 1548/2024-100 zo dňa 23.08.2024 zaslal Úradu na ochranu oznamovateľov nasledovné dokumenty:
- Smernica o tvorbe interných predpisov v Slovenskom národnom múzeu zo dňa 23.01.2024
 - Pracovný poriadok Slovenského národného múzea zo dňa 24.09.2020

Účastník konania k otázke oboznamovania zamestnancov SNM s vnútornými predpismi uviedol: „Vnútorné predpisy sú distribuované spracovateľom interného predpisu elektronickou formou námestníkom generálneho riaditeľa, riaditeľovi Kancelárie generálneho riaditeľa riaditeľom špecializovaných múzeí, vedúcemu Archívu SNM, kontrolórovi SNM, prípadne ďalším dotknutým zamestnancom. Vedúci zamestnanci ďalej informujú svojich podriadených zamestnancov formou



porady alebo iným spôsobom, podľa toho o aký interný predpis ide, a akého okruhu zamestnancov sa týka (napr. elektronickou formou alebo priamo podpisom na podpisovom hárku)". Všetky interné smernice sú uverejnené na intranete Slovenského národného múzea. Prístup do intranetu je zabezpečený nepretržite na základe prístupového hesla, ktoré zamestnanec dostane pri nástupe do zamestnania. Povinnosť informovať zamestnancov SNM o interných predpisoch je upravená v Pracovnom poriadku Slovenského národného múzea. Slovenské národné múzeum na základe vykonaného auditu pristúpilo k úprave svojich interných predpisov.

27. Kontrolná skupina na list účastníka konania označený ako: „Kontrola Úradu na ochranu oznamovateľov – Predloženie informácie“ SNM-GR 1548/2024-100 zo dňa 23.08.2024 reagovala zaslaním Výzvy na doplnenie ďalších písomností a vyjadrení potrebných k výkonu kontroly č. SNM-GR/1548/2024-100 zo dňa 28.08.2024, ktorou účastníka konania požiadala o odstránenie rozporu v jeho tvrdeniach s predloženými dokumentmi. Z Článku 3 bod 3.7 Smernice o tvorbe interných predpisov v Slovenskom národnom múzeu zo dňa 23.01.2024 vyplýva, že: „Vedúci zamestnanci sú povinní zabezpečiť, aby sa ich podriadení zamestnanci, ktorí nemajú prístup k Intranetu preukázateľne oboznámili s daným predpisom tak, že oboznámenie potvrdia podpisom na podpisovom hárku“. Vzhľadom na uvedené boli vyžiadané podpisové hárky k Smernici o vnútornom systéme vybavovania oznámení zamestnancov Slovenského národného múzea, týkajúcich sa oznamovania protispoločenskej činnosti, ktoré by preukazovali oboznámenie zamestnancov s danou smernicou, najmä vo vzťahu k zamestnancom, ktorí nemajú prístup na intranet SNM. Taktiež kontrolná skupina vyžiadala od účastníka konania mailové správy, ktorými mali byť informovaní vedúci a podriadení zamestnanci o prijatí Smernice o vnútornom systéme vybavovania oznámení zamestnancov Slovenského národného múzea, týkajúcich sa oznamovania protispoločenskej činnosti. Z dokumentácie predloženej účastníkom konania a informáciami uvedenými v Priebežnom protokole o výsledku kontroly sp. zn. UOO-439/2024, č. z. 4051/2024 zo dňa 20.08.2024 vyplynul rozpor v otázke zodpovednej osoby. V samotnej smernici je ako zodpovedná osoba uvedená "referát metodiky a kontroly Generálneho riaditeľstva Slovenského národného múzea" pričom pri kontrole na mieste bol ako zodpovedná osoba označený XXXXXXXXXXXX pôsobiaci vo funkcii kontrolór – metodik. V tejto súvislosti si kontrolná skupina vyžiadala stanovisko, či pozícia kontrolóra – metodika spadá pod daný referát a či na danom referáte pracujú aj iné osoby, ktoré by mohli vykonávať funkciu zodpovednej osoby.
28. Z obsahu listu účastníka konania označeného ako: „Výzva na doplnenie ďalších písomností a vyjadrení potrebných k výkonu kontroly“ č. SNM-GR/1548/2024-100 zo dňa 06.09.2024 vyplynulo, že účastník konania nedisponuje žiadnymi podpisovými hárkami ani mailovými správami, ktorými by informoval zamestnancov o prijatí Smernice o vnútornom systéme vybavovania oznámení zamestnancov Slovenského národného múzea, týkajúcich sa oznamovania protispoločenskej činnosti. Čo sa týka rozporu v zodpovednej osobe uviedol, že zmenou Organizačného poriadku SNM bolo vytvorené oddelenie metodiky a kontroly s predikovaným počtom dvoch zamestnancov, pričom funkciu zodpovednej osoby vykonáva XXXXXXXXXXXX. Druhé miesto nie je toho času obsadené.
29. Z obsahu Protokolu o výsledku kontroly, spis. zn. UOO-439/2024, č. z. 4263/2024, zo dňa 17.09.2024 (ďalej aj ako „Protokol“) vyplýva, že na základe vyjadrení a predložených dokumentov účastníka konania kontrolná skupina zistila, že Slovenské národné múzeum malo upravený vnútorný systém preverovania oznámení Smernicou o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu zo dňa 09.09.2019 (ďalej len "Smernica"), ktorá nadobudla účinnosť dňa 10.09.2019. Zároveň kontrolná skupina zistila, že v kontrolovanom období neboli účastníkovi konania adresované žiadne oznámenia.
30. Kontrolou bolo zistené, že obsah vnútorného systému preverovania oznámení u účastníka konania v kontrolovanom období neobsahoval náležitosti podľa § 10 ods. 9 písm. b), e), f), q) a h) zákona o ochrane oznamovateľov konkrétne neobsahoval podrobnosti o:
- preverovaní oznámení,
 - oboznamovaní oznamovateľa s výsledkom preverenia jeho oznámenia,
 - spracúvaní osobných údajov uvedených v oznámení,
 - prijímaní opatrení na odstránenie nedostatkov zistených pri preverovaní oznámení a o komunikácii s oznamovateľom vo veci týchto opatrení,



ÚOO

ÚRAD NA OCHRANU
OZNAMOVATEĽOV

- prijímaní opatrení proti bráneniu v oznamovaní protispoločenskej činnosti. Účastník konania mal v danom období upravený vnútorný systém preverovania oznámení naďalej Smernicou.

31. Z Protokolu o výsledku kontroly vyplýva okrem iného, že účastník konania nemal v období od 01.09.2023 do 22.09.2024 sprístupnené informácie o postupoch urobena oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia, o možnostiach ochrany podľa § 3, § 5 a § 12, o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme a neulahčoval podávanie oznámení čím porušil ustanovenie § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom po novele zákona.
32. Účastník konania v lehote na vyjadrenie uloženej v Protokole o výsledku kontroly zo dňa 17.09.2024 zaslal dňa 23.09.2024 Úradu pre ochranu oznamovateľov písomné vyjadrenie ku kontrolným zisteniam označené ako: „Protokol o výsledku kontroly č. SNM-GR/1700/2024-100 – vyjadrenie“, ktorým reagoval na kontrolné zistenia a zároveň oznámil prijatie nápravných opatrení. Účastník konania v reakcii na kontrolné zistenia aktualizoval Smernicu a vydal príkaz na zabezpečenie oboznamovania všetkých zamestnancov Slovenského národného múzea so Smernicou. Oboznámenie zamestnancov SNM malo byť zabezpečené jednak prostredníctvom Intranetu, ale aj prostredníctvom personálneho oddelenia a personálnych referátov organizačných útvarov Slovenského národného múzea. Prílohu daného podania tvorili:
- Smernica o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu zo dňa 23.09.2024
 - Príkaz č. 10/2024 na zabezpečenie oboznámenia všetkých zamestnancov Slovenského národného múzea so Smernicou o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu zo dňa 23.09.2024 (ďalej len „Príkaz č. 10/2024“)
33. Zo zápisnice o prerokovaní protokolu sp. zn. UOO- 439/2024, č. z. 4634/2024 zo dňa 09.10.2024 vyplýva, že za účastníka konania sa na prerokovaní protokolu o kontrole v sídle úradu zúčastnili Ing. Anton Bittner, PhD. MBA – generálny riaditeľ, XXXXXXXXXX – zodpovedná osoba SNM a XXXXXXXXXX – riaditeľka Kancelárie generálneho riaditeľa. Novovymenovaný generálny riaditeľ Slovenského národného múzea predložil kontrolnej skupine menovací dekrét, ktorým ho ministerka kultúry SR vymenovala dňa 19.09.2024 do funkcie štatutárneho orgánu Slovenského národného múzea s účinnosťou od 01.10.2024.
34. Z obsahu zápisnice o prerokovaní protokolu sp. zn. UOO- 439/2024, č. z. 4634/2024 zo dňa 09.10.2024 vyplýva, že účastník konania prijatím Smernice o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu zo dňa 23.09.2024 odstránil všetky kontrolné zistenia vytknuté v Protokole o výsledku kontroly zo dňa 17.09.2024. Na zabezpečenie oboznámenia všetkých zamestnancov Slovenského národného múzea so Smernicou bol vydaný Príkaz č. 10/2024. Na základe Príkazu č. 10/2024 bolo nariadené funkcionárom, útvarom a múzeám SNM zabezpečiť:
- oboznámenie všetkých zamestnancov SNM so Smernicou o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu a na www.snm.sk,
 - zaslanie dokladu o oboznámení v origináli na sekretariát generálneho riaditeľa SNM,
 - založenie dokladu o oboznámení nových zamestnancov a zamestnancov v obdobnom pracovnom vzťahu do osobného spisu zamestnanca,
 - kópie interných predpisov SNM na každom sekretariáte k dispozícii zamestnancom.
- Účastník konania zároveň na potvrdenie vyššie uvedeného predložil kontrolnej skupine Oboznámenie zamestnancov so znením Smernice o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu tzv. podpisové hárky. Vzhľadom na iniciatívny prístup účastníka konania, ktorý pred prerokovaním protokolu o kontrolných zistenia zaznamenaných pri výkone kontroly kontrolnou skupinou pristúpil k ich náprave, výsledkom zápisnice o prerokovaní protokolu sp. zn. UOO-439/2024, č. 4634/2024 zo dňa 09.10.2024 neboli už uložené žiadne nápravné opatrenia. Uvedené však nezahladzuje nesplnenie týchto povinností účastníka konania v kontrolovanom období.
35. Účastníkovi konania boli v Zápisnici o prerokovaní protokolu UOO- 439/2024, č. z. 4634/2024 zo dňa 09.10.2024 určené iba odporúčania, ktorými mu kontrolná skupina odporučila ďalší postup v súvislosti s vnútorným systémom preverovania oznámení, a to:



- a) „pravidelne zvyšovať povedomie zamestnancov kontrolovaného subjektu vo veciach oznamovania protispoločenskej činnosti,
- b) Aplikovať pri činnosti zodpovednej osoby metodické usmernenia úradu, ktoré sú zverejnené na jeho webovom sídle v časti Metodika“.

Zápisnica o prerokovaní protokolu bola podpísaná bez námietok alebo návrhov na doplnenie.

36. Za účelom preverenia skutkových okolností prípadu správny orgán požiadal listom sp. zn. UOO-195/2025, č. z. 404/2025, zo dňa 27.01.2025 Sociálnu poisťovňu – ústredie o poskytnutie súčinnosti. Predmetom žiadosti bolo poskytnutie prehľadu počtu zamestnancov účastníka konania za obdobie od 09/2023 až do súčasnosti. Sociálna poisťovňa – ústredie poskytla listom spis. zn. 7482-2/2025-BA, zo dňa 05.02.2025 (ďalej len „Odpoveď“) správny orgán nasledovné informácie o počte zamestnancov účastníka konania:

Mesiac/Rok	Počet zamestnancov s pravidelným príjmom
september 2023	419
október 2023	421
november 2023	416
december 2023	405
január 2024	400
február 2024	401
marec 2024	404
apríl 2024	410
máj 2024	417
jún 2024	433
júl 2024	448
august 2024	447
september 2024	426
október 2024	416
november 2024	390
december 2024	376
január 2025	362

Sociálna poisťovňa rozdelila zamestnancov podľa pravidelného príjmu a nepravidelného príjmu a v každej z uvedených kategórií ešte na riadneho zamestnanca a riadneho dohodára. Pre účely jednoduchšieho prehľadu bol zohľadnený iba počet zamestnancov s pravidelným príjmom (viď. tabuľka). Správny orgán zároveň dopĺňa, že predložené údaje o počte zamestnancov účastníka konania nie sú konečné. Sociálna poisťovňa zaslala údaje evidované iba pod IČO účastníka konania so sídlom v Bratislave, pričom účastník konania má aj ďalších zamestnancov evidovaných pod uvedeným IČO so sídlom v rámci Slovenskej republiky, nie len v Bratislave.

Zistenia správneho orgánu



37. **Podľa ustanovenia § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov môže Úrad uložiť pokutu do 100 000 eur zamestnávateľovi, ktorý:**
- urobí voči osobe podľa § 1 ods. 4 pracovnoprávny úkon bez súhlasu úradu, ak sa súhlas vyžaduje,
 - hrozí postihom odvetným opatrením, alebo
 - sa pokúsi o postih odvetným opatrením osoby podľa § 1 ods. 4, alebo
 - podľa § 10 ods. 1 zamestnáva najmenej 250 zamestnancov a ktorý porušil niektorú z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8 zákona o ochrane oznamovateľov.**
- Vyššie uvedené zákonné ustanovenie upravuje zloženú skutkovú podstatu správneho deliktu, ktorého sa môžu dopustiť okrem iného zamestnávateľa, ktorí zamestnávajú najmenej 250 zamestnancov a **ktorý porušil niektorú z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8 zákona o ochrane oznamovateľov.** Zákon o ochrane oznamovateľov už v tejto časti nerozdeľuje zamestnávateľov na orgány verejnej moci t. j. napr. právnické osoby zriadené zákonom a právnické osoby zriadená štátom, obcou alebo vyšším územným celkom podľa osobitného predpisu. Jediným kritériom je počet zamestnancov bez ohľadu na majetkového pozadie zamestnávateľa.
- Z odpovede sociálnej poisťovne má správny orgán za preukázané, že účastník konania v období od 09/2024 do 01/2025 zamestnával viac ako 250 zamestnancov a teda, že je zamestnávateľom, ktorý zamestnáva viac ako 250 zamestnancov.
38. Ďalším znakom skutkovej podstaty správneho deliktu zvýrazneného v bode 37 tohto rozhodnutia podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov je objektívna stránka správneho deliktu ktorá spočíva v porušení niektorej z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8 zákona o ochrane oznamovateľov.
39. Správny orgán z podkladov pre rozhodnutie zistil, že účastník konania mal v kontrolovanom období upravený vnútorný systém preverovania oznámení Smernicou o vnútornom systéme vybavovania oznámení zamestnancov Slovenského národného múzea, týkajúcich sa oznamovania protispoločenskej činnosti zo dňa 09.09.2019 s účinnosťou od 10.09.2019 do 23.09.2024 (ďalej len „Smernica“). Uvedená Smernica sa venovala úprave postupu pri prijímaní evidovaní, preverovaní a vybavovaní oznámení o protispoločenskej činnosti. Jednotlivé články Smernice upravovali základné ustanovenia, účel vydania, predmet a rozsah úpravy, základné pojmy a skratky, podávanie oznámení, evidovanie oznámení, zachovávanie mlčanlivosti o totožnosti oznamovateľa, oprávnenie zodpovednej osoby, vylúčenie zamestnancov zodpovednej osoby, oboznamovanie oznamovateľa s výsledkom preverenia oznámenia a spoločné a záverečné ustanovenia. Žiadny z uvedených článkov neinformoval o možnostiach ochrany. **Účastník konania nemal v uvedenom dokumente zverejnené informácie o možnostiach ochrany podľa § 3, § 5, § 12 tak, ako to ukladá § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom po novele zákona.** Teda **v období od 01.09.2023 do 22.09.2024** došlo k porušeniu ust. § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov. Správny orgán ďalej z podkladov pre rozhodnutie konkrétne z Protokolu o výsledku kontroly sp. zn. UOO439/2024, č. z. 4263/2024 zo dňa 17.09.2024 zistil, že účastník konania nemal žiadnu inú lokalitu zriadenú na internete resp. intranete, kde by upravoval vnútorný systém preverovania oznámení. Jediným zdrojom úpravy bola Smernica. Správny orgán taktiež z vyššie uvedených podkladov pre rozhodnutie zistil, že **účastník konania nemal sprístupnené informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia tak, ako to ukladá § 10 ods. 5 zákon o ochrane oznamovateľov v znení účinnom po novele zákona.** Teda **v období od 01.09.2023 do 22.09.2024** došlo k porušeniu ust. § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov.
40. Z Priebežného protokolu zo dňa 20.08.2024 vyplýva, že účastník konania mal vnútorný systém preverovania oznámení upravený Smernicou o vnútornom systéme vybavovania oznámení zamestnancov Slovenského národného múzea, týkajúcich sa oznamovania protispoločenskej činnosti zo dňa 09.09.2019. Pričom táto smernica je zverejnená iba na intranete účastníka konania t. j. v elektronickej forme. Účastník konania nemá ďalšie lokality na internete resp. intranete, kde by sa zaoberal problematikou protispoločenskej činnosti.
41. Účastník konania v liste označenom „Kontrola Úradu na ochranu oznamovateľov – Predloženie informácie SNM-GR 1548/2024-100 zo dňa 23.08.2024“ poukázal na postup oboznamovania zamestnancov s internými predpismi Slovenského národného múzea. Interné predpisy boli



distribúované vedúcim zamestnancom elektronicky. Vedúci zamestnanci mali ďalej povinnosť informovať podriadených zamestnancom o týchto predpisoch prostredníctvom elektronickej komunikácie alebo porád, na základe ktorých by podpisom na podpisovom hárku potvrdili oboznámenie s interným dokumentom. Zároveň doplnil, že všetky interné dokumenty Slovenského národného múzea sú zverejnené na intranete a zamestnanci tam majú zabezpečený nepretržitý prístup, na základe prístupových údajov, ktoré dostali pri nástupe do zamestnania. Tieto svoje tvrdenia však nevedel preukázať spomínanými podpisovými hárkami resp. elektronickou komunikáciou ako vyplynulo z jeho ďalšieho podania adresovaného kontrolnej skupine, a to konkrétne z listu označeného ako: „Výzva na doplnenie ďalších písomností a vyjadrení potrebných k výkonu kontroly č. SNM-GR/1548/2024-100 zo dňa 06.09.2024 – odpoveď“. Taktiež z posledného podania účastníka konania zo dňa 31.01.2025 vyplýva, že pravdepodobne zamestnanci robotníckych povolání nemali v kontrolovanom období prístup na intranet Slovenského národného múzea vzhľadom na ich pracovné zaradenie. To znamená, že prístup na intranet nemusel mať zabezpečený každý zamestnanec, hoci prístupové údaje mu mohli byť odovzdané pri nástupe do zamestnania.

42. V súvislosti s vyššie uvedeným a na základe podkladov pre rozhodnutie, správny orgán jednoznačne konštatuje, že **účastník konania neinformoval o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej a jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme a taktiež neulahčoval podávanie oznámení**, čím došlo k porušeniu zákonných povinností účastníka konania upravených § 10 ods.5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom po novele zákona. Keďže zamestnanci účastníka konania neboli preukázateľne oboznámení s interným predpisom o vnútornom systéme preverovania oznámení. Z predložených podkladov zjavne vyplýva, že účastník konania nevedel preukázať, že v **období od 01.09.2023 do 22.09.2024** oboznámil svojich zamestnancov so znením smernice a tým aj s vnútorným systémom preverovania oznámení, tak ako mu to ukladá zákon o ochrane oznamovateľov.
43. Správny orgán má za dostatočne preukázané, že vyššie uvedeným konaním účastník konania naplnil znaky skutkovej podstaty správneho deliktu, a to objektívnu stránku správneho deliktu, tým že v zmysle § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov porušil svoje povinnosti, ktoré mu vyplývajú z § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom po novele zákona.

Sankcia

44. Správny orgán uvádza, že správne trestanie upravené v zákone o ochrane oznamovateľov vychádza z princípu objektívnej zodpovednosti, ktorý spočíva v tom, že pri naplnení zákonom stanovenej skutkovej podstaty správneho deliktu, správny orgán skúma výlučne rozpor právneho stavu so stavom skutočným, resp. porušenie zákonom ustanovenej povinnosti. **Správny orgán na základe vykonaného dokazovania a z podkladov pre rozhodnutie má za dostatočne a jednoznačne preukázané naplnenie obligatórnych znakov skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov.** Účastník konania konaním opísaným vo výroku tohto rozhodnutia naplnil všetky znaky skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 19 ods.3 zákona o ochrane oznamovateľov v zmysle ktorého, úrad môže uložiť pokutu do 100 000 eur zamestnávateľovi podľa [§ 10 ods. 1](#), ktorý zamestnáva najmenej 250 zamestnancov, ktorý porušil niektorú z povinností podľa [§ 10 ods. 1 až 8.](#)
45. Pokiaľ ide o výšku uloženej pokuty za správny delikt podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov, platného a účinného v čase spáchania správneho deliktu, je v diskrečnej právomoci správneho orgánu určiť výšku pokuty v rámci zákonom stanoveného rozpätia do 100 000 €. Samotný zákonodarcu prísnejšie hodnotí dopad porušenia povinností upravený podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom po novele zákona vzhľadom na počet zamestnancov zamestnávateľa. Automaticky pri zamestnávateľovi, ktorý zamestnáva aspoň 250 zamestnancov a viac, kde dopad takéhoto porušenia má vplyv na väčší počet zamestnancov, zohľadnil širším rozpätím výšky pokuty, ktorá mu môže byť uložená správnym orgánom.
46. Pri ukladaní pokuty správny orgán prihliadol na **závažnosť, spôsob, trvanie, následky protiprávneho konania a na opakované porušenie povinností a na to, že sa týmto konaním alebo opomenutím konania porušili viaceré povinnosti.**



47. Správny orgán konštatuje, že porušenie ustanovenia § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov bolo preukázateľne zistené počas výkonu kontroly správneho orgánu, ako i v čase rozhodovania správneho orgánu o uložení sankcie za správny delikt. Rešpektujúc princípy správneho trestania správny orgán prihliada aj na skutočnosť, že účastník konania prejavil vôľu spolupracovať a kontrolné zistenia odstránil v rámci konania o kontrole prijatím nového dokumentu upravujúceho vnútorný systém preverovania oznámení. Prijatím Smernice o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu zo dňa 23.09.2024 doplnil informácie o možnostiach ochrany podľa § 3, § 5 a § 12 zákona o ochrane oznamovateľov. Vydaním Príkazu č. 10/2024 na zabezpečenie oboznámenia všetkých zamestnancov Slovenského národného múzea so Smernicou o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu zo dňa 23.09.2024 zabezpečil oboznámenie všetkých zamestnancov s danou Smernicou, čím sprístupnil informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia, informoval o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej a jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme a v konečnom dôsledku týmto postupom aj uľahčil podávanie oznámení. Zamestnanci účastníka konania majú zabezpečený prístup k internému dokumentu upravujúceho vnútorný systém preverovania oznámení jednak na intranete, ale aj fyzicky na svojom pracovisku spolu s ostatnými internými predpismi. Vo vyššie spomenutom dokumente odstránil aj vytknuté kontrolné zistenia, ktoré nie sú predmetom správneho konania, keďže sa jednalo o také porušenia zákona o ochrane oznamovateľov, ktoré po prijatí nápravných opatrení na odstránenie nedostatkov zistených pri kontrole v zmysle § 19 ods.1 písm. a) zákona o ochrane oznamovateľov stratili sankcionovateľnosť.
48. Správny orgán pri ukladaní pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že u účastníka konania nebolo v danom čase urobené žiadne oznámenie, čím sa porušenie § 10 ods.5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom po novele zákona nedotklo žiadneho zamestnanca účastníka konania.
49. Správny orgán konštatuje, že **protiprávny stav trval u účastníka konania od 01. 09. 2023 do 22.09.2024**. Prijatím Smernice o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu zo dňa 23.09.2024 a vydaním Príkazu č. 10/2024 na zabezpečenie oboznámenia všetkých zamestnancov Slovenského národného múzea so Smernicou o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v Slovenskom národnom múzeu boli odstránené všetky kontrolné zistenia.
50. Z hľadiska požiadavky primeranosti ukladanej sankcie zohráva významnú úlohu jej prísna individualizácia. Správny orgán tak pri ukladaní sankcie je povinný prihliadať na závažnosť protiprávneho konania, jeho následok, prítiažujúce a poľahčujúce okolnosti.
51. Pri zamestnávateľoch, ktorí zamestnávajú najmenej 250 zamestnancov a ktorí porušili niektorú povinnosť podľa § 10 ods. 1 až ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov, v zmysle § 19 ods. 3 umožňuje správny orgán uložiť pokutu do výšky 100 000 Eur. Správny orgán konštatuje, že účastník konania zamestnával v období od 1. 9. 2023 do súčasnosti počet zamestnancov minimálne v rozmedzí 362 do 448 zamestnancov.
52. Správny orgán pri stanovení výšky uloženej pokuty za správny delikt podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom po novele zákona zobral do úvahy aj samotnú povahu porušených ustanovení § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov vo vzťahu k oznamovateľovi a závažnosť ich porušenia v rámci vnútorného systému preverovania oznámení. Samotné nesprístupnenie informácie o ochrane podľa § 3, § 5 a § 12 by správny orgán považoval za menej závažné porušenie zákona o ochrane oznamovateľov ako aj nesprístupnenie informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia. Ale neinformovanie o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej a jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme a neľahčovanie podávanie oznámení musí správny orgán vyhodnotiť prísnejšie, t. j. ako závažnejšie porušenie § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov. Vzhľadom na skutočnosť, že uvedeným porušením mohla byť zamestnancovi odopretá možnosť urobiť oznámenie o protispoločenskej činnosti resp. o tejto možnosti nebol vôbec informovaný.
53. Pri ukladaní sankcie správny orgán prihliadol na závažnosť protiprávneho konania, veľkosť účastníka konania ako aj na povahu účastníka konania. V súvislosti s povahou účastníka konania ktorý je príspevkovou organizáciou zriadenou Ministerstvom kultúry Slovenskej republiky a teda napojený na rozpočet ministerstva, správny orgán vidí potrebu zdôrazniť nevyhnutnosť budovania dôvery

**úoo**ÚRAD NA OCHRANU
OZNAMOVATEĽOV

zamestnancov vo vnútorné systémy preverovania oznámení. Funkčné nastavenie týchto vnútorných systémov je možné považovať aj za mechanizmus určitej kontroly pri nakladaní s majetkom štátu a verejnými financiami. Z uvedeného hľadiska je kľúčové, aby zamestnanci mali informácie o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme, pritom je zamestnávateľ tiež povinný uľahčovať podávanie oznámení.

54. Pri ukladaní sankcie správny orgán prihliadol aj na tú skutočnosť, že účastník konania sa dopustil správneho deliktu podľa zákona o ochrane oznamovateľov, prvýkrát. Správny orgán zároveň prihliadol aj na tú skutočnosť, že účastník konania po vykonanej kontrole prijal nápravné opatrenia na odstránenie nedostatkov zistených pri kontrole. Rovnako správny orgán pri ukladaní výšky sankcie prihliadol aj na to, že účastník konania poskytol správne mu orgánu primeranú súčinnosť.
55. Z pohľadu filozofie správneho trestania je podľa správneho orgánu účelnejšie pri trestaní správneho deliktu, ku ktorého spáchaniu došlo prvý krát, klásť dôraz predovšetkým na preventívnu a výchovnú funkciu sankcie, t. j. uložiť prvopáchateľovi v rámci zákonom stanoveného sankčného rozpätia miernejšiu sankciu a až v prípade recidívy to zohľadniť ako priťažujúcu okolnosť odôvodňujúcu uloženie prísnejšej sankcie. Z uvedených dôvodov, rovnako ako aj po zohľadnení vyššie uvedených okolností pristúpil správny orgán k uloženiu pokuty v dolnej hranici zákonom stanovenej sadzby.
56. Vzhľadom na vyššie uvedené úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podľa § 53 a nasl. správneho poriadku podať odvolanie. Odvolanie je možné podať na Úrad na ochranu oznamovateľov, Námestie slobody 29/29, 811 06 Bratislava a to do 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia účastníkovi konania. Ak toto rozhodnutie po vyčerpaní prípustných riadnych opravných prostriedkov nadobudne právoplatnosť, jeho zákonnosť môže byť preskúmaná súdom podľa zákona č. 162/ 2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov.

Elektronický podpis

JUDr. Nikola Jaborníková
riaditeľka právneho odboru

Doručuje sa:

1. Slovenské národné múzeum, Vajanského nábrežie 2, 810 06 Bratislava, URI: ico://sk/00164721