



Bratislava, dňa 11. 2. 2025

Sp. zn. UOO-19/2025

(UOO-518/2024)

Č. z.: 852/2025

Úrad na ochranu oznamovateľov, so sídlom Námestie slobody 2919/29, 811 06 Bratislava (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) ako nezávislý orgán štátnej správy s celoštátnou pôsobnosťou, v súlade s ustanovením § 13 ods. 6 písm. c), § 19 ods. 3 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o ochrane oznamovateľov“) a v súlade s ustanovením § 5, § 46 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) vo veci správneho konania o správnom delikte podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov vedeného pod sp. zn. UOO-19/2025 (UOO-518/2024), ktorého sa dopustil účastník konania **Východoslovenská vodárenská spoločnosť, a.s.**, so sídlom Komenského 50, 042 48 Košice, IČO 36 570 460, zapísaný v Obchodnom registri Mestského súdu Košice, odd. Sa, vl. č. 1243/V (ďalej len „VVS“ alebo aj „účastník konania“), **vydáva toto**

r o z h o d n u t i e:

Účastníkovi konania sa v zmysle § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov ukladá pokuta vo výške **10 000 eur (slovom: desaťtisíc eur)** za porušenie povinností účastníka konania vyplývajúcich mu z ustanovenia:

- I. § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 tým, že v čase od 1. 9. 2023 do dňa prijatia a zverejnenia smernice S-3-2019-GR-v2 na intranete VVS, t. j. do dňa 23. 4. 2024 mal v smernici S-3-2019-GR ako jediný nepretržite (24 hodín denne) prístupný spôsob podávania oznámení určený neexistujúci e-mail: xxxxxxxxx@vodarne.eu, čím nedisponoval nepretržite prístupným spôsobom podávania oznámení a súčasne tým, že v čase od 1. 9. 2023 do dňa prijatia a zverejnenia smernice S-3-2019-GR-v3 na intranete VVS, t. j. do dňa 16. 9. 2024, nesprístupnil informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme.
- II. § 10 ods. 6 a § 10 ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 tým, že prijatie oznámenia od oznamovateľa, zo dňa 21. 3. 2024 o 11:11 hod., označené ako „Nahlásenie protispoločenskej činnosti“ adresované na emailovú adresu xxxxxxxxx@vodarne.eu (ďalej len „oznámenie zo dňa 21. 3. 2024“) nepotvrdil do siedmich dní od jeho prijatia a oznámenie zo dňa 21. 3. 2024 nepreveril a výsledok preverenia oznámenia a opatrenia, ak sa prijali na základe preverenia oznámenia, oznamovateľovi neoznámil do 90 dní od potvrdenia prijatia oznámenia resp. do 90 dní od uplynutia siedmich dní od prijatia oznámenia.

Účastník konania je povinný uloženú pokutu zaplatiť v lehote **do 15 dní** odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet správneho orgánu číslo **IBAN: SK23 8180 0000 0070 0070 8596**, vedeného v Štátnej pokladnici s uvedením identifikačného variabilného symbolu **8522025** konštantrného symbolu **6348**.

O d ô v o d n e n i e:

1. Dňa 22. 4. 2024 začali zamestnanci úradu (ďalej len „kontrolná skupina úradu“) na základe poverenia riaditeľky právneho odboru úradu č. 004/2024 v nadväznosti na podnet oznamovateľa kontrolu v zmysle § 13 ods. 6 písm. b) a c) bod 3 zákona o ochrane oznamovateľov v nadväznosti na § 8 až § 13 zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov a v rozsahu vymedzenom v písomnom poverení riaditeľky právneho odboru úradu č. 004/2024 za kontrolované obdobie od 22. 4. 2021 do 22. 4. 2024 v subjekte VVS.
2. O priebehu vykonanej kontroly v subjekte VVS bol kontrolnou skupinou úradu dňa 20. 6. 2024 vyhotovený Protokol č. 3339/2024 (ďalej len „protokol o výsledku kontroly zo dňa 20. 6. 2024“), ktorý bol kontrolovanému subjektu doručený dňa 24. 6. 2024. K prerokovaniu protokolu o výsledku kontroly zo dňa 20. 6. 2024 došlo za účasti poverených zástupcov VVS a kontrolnej skupiny úradu dňa 7. 8. 2024, o čom bol vyhotovený záznam o prerokovaní protokolu č. 3922/2024. Vykonanou kontrolou v subjekte VVS boli zistené nasledovné porušenia:

a) k § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov:

„Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt nemal v kontrolovanom období minimálne od 21.03.2024 splnenú povinnosť § 10 ods. 5 prvá veta zákona č. 54/2019 Z. z. – povinnosť prístupnosti a bežnej dostupnosti vo vzťahu k zverejnenej adrese na oznamovanie protispoločenskej činnosti xxxxxxxxx@vodarne.eu, ako jednému zo spôsobov podávania oznámení.“

„Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt si v kontrolovanom období minimálne od 21.03.2024 neplnil povinnosť § 10 ods. 5 tretia veta zákona č. 54/2019 Z. z. za bodkočiarkou – povinnosť uľahčovať podávanie oznámení.“

„Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt nemal v kontrolovanom období od 01.09.2023 splnenú povinnosť § 10 ods. 5 tretia veta zákona č. 54/2019 Z. z. týkajúcu sa povinnosti sprístupniť informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme.“

b) k § 10 ods. 6 zákona o ochrane oznamovateľov:

„V smernici S-3-2019-Gr absentuje uvedenie podrobností o podávaní oznámení s poukazom na povinnosť zamestnávateľa potvrdiť prijatie oznámenia do siedmich dní od jeho prijatia.“

„Dôsledkom uvedeného skutkového stavu bola aj skutočnosť, že kontrolovaný subjekt oznámenie zo dňa 21. 03. 2024 adresované na adresu xxxxxxxxx@vodarne.eu, označené ako Nahlásenie protispoločenskej činnosti neprijal, čím porušil ustanovenia § 10 ods. 6, ods. 8 a § 11 ods. 1 zákona č. 54/2019 Z. z.“

c) k § 10 ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov:

„Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt mal v kontrolovanom období zverejnené neaktuálne údaje, ktoré nereflektujú aktuálnu právnu úpravu zákona č. 54/2019 Z. z. v znení účinnom od 01.09.2023. V bode 4.1.2 smernice S-3-2019 Gr sa uvádza, že ÚIAaBP je povinný prijať a preveriť každé oznámenie do 90 dní od jeho prijatia; túto lehotu môže predĺžiť o ďalších 30 dní s tým, že predĺženie oznámi oznamovateľovi s uvedením dôvodov predĺženia. Za preverenie oznámenia sa považuje aj postúpenie veci na vybavenie podľa Trestného poriadku alebo osobitných predpisov.“

d) k § 10 ods. 9 zákona o ochrane oznamovateľov:

„Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt nemal v kontrolovanom období od 01.09.2023 splnenú povinnosť § 10 ods. 9 písm. g) a h) zákona č. 54/2019 Z. z.“



(ďalej spolu len „kontrolné zistenia“).

3. Dňa 20. 9. 2024 bola úradu doručená písomnosť označená ako „*Kontrolné zistenia – zaslanie dokladov*“, ktorou spoločnosť VVS poukazuje na splnenie nápravných opatrení uložených jej kontrolnou skupinou úradu v rámci výkonu kontroly.
4. Dňa 1. 10. 2024 kontrolná skupina úradu listom č. 4487/2024 označeným ako „*Postúpenie protokolu o výsledku kontroly – spis č. 288/2024*“ postúpila protokol o výsledku kontroly zo dňa 20. 6. 2024 vrátane jeho príloh a ďalších súčastí riaditeľke právneho odboru úradu na ďalšie konanie o správnom delikte podľa § 18 a/alebo § 19 zákona o ochrane oznamovateľov.
5. Správny orgán v súlade s ustanovením § 18 správneho poriadku oznámil účastníkovi konania listom č. 4922/2024 zo dňa 29. 10. 2024 označeným ako „*Upovedomenie o začatí správneho konania o správnom delikte*“ začatie správneho konania vo veci správneho deliktu podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov (ďalej len „upovedomenie o začatí správneho konania“). Upovedomenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 5. 11. 2024.
6. Správny orgán v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku prostredníctvom upovedomenia o začatí správneho konania umožnil účastníkovi konania pred vydaním rozhodnutia vyjadriť sa k podkladom pre rozhodnutie, k spôsobu ich zistenia, prípadne navrhnúť doplnenie tohto správneho konania.
7. Dňa 11. 11. 2024 bola správny orgán doručená písomnosť účastníka konania č. 140903/2024/O označená ako „*Vyjadrenie k začatiu správneho konania o správnom delikte*“ zo dňa 5. 11. 2024 (ďalej len „vyjadrenie zo dňa 5. 11. 2024“), prostredníctvom ktorej sa účastník konania vyjadril k jednotlivým porušeniam vyplývajúcim z upovedomenia o začatí správneho konania.
8. K porušeniu podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov účinnom od 1. 9. 2023 účastník konania vo svojom vyjadrení zo dňa 5. 11. 2024 uviedol, že v smernici S-3-2019-GR sprístupnil informácie týkajúce sa postupov urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia, pričom táto smernica bola podľa účastníka konania zverejnená na intranetovom portáli VVS. Podľa účastníka konania jediným nedostatkom smernice S-3-2019-GR bolo, že v dokumente zostal pôvodný kontakt na zodpovednú osobu formou emailovej adresy, ktorá bola zrušená z dôvodu odchodu pracovníka do dôchodku. Účastník konania ďalej poukazuje na to, že v smernici S-3-2019-GR boli uvedené aj iné spôsoby podávania oznámení, ktoré mohol oznamovateľ využiť. Nová smernica S-3-2019-GR-v2 s uvedením už správnej emailovej adresy bola na intranete VVS zverejnená dňa 23. 4. 2024.
9. K porušeniu podľa § 10 ods. 6 zákona o ochrane oznamovateľov účinnom od 1. 9. 2023 účastník konania vo svojom vyjadrení zo dňa 5. 11. 2024 uviedol, že nakoľko emailová adresa xxxxxxxxx@vodarne.eu bola v čase podania oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 z dôvodu odchodu pracovníka do dôchodku zrušená, toto podanie (oznámenie) nemohlo byť potvrdené do 7 dní od jeho prijatia. Účastník konania tiež poukázal na vlastné interné šetrenie, na základe ktorého malo byť preukázané, že sa v prípade oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 nejednalo o nahlásenie protispoločenskej činnosti, ale iba o nepochopenie spôsobu refundácie finančných prostriedkov na hospodársku mobilizáciu.
10. K porušeniu podľa § 10 ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov účinnom od 1. 9. 2023 účastník konania uviedol, že nakoľko v prípade oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 nešlo o nahlásenie protispoločenskej činnosti ale iba o sťažnosť a emailová adresa xxxxxxxxx@vodarne.eu v tom čase už neexistovala, nebolo zrejmé, že je potrebné potvrdiť prijatie oznámenia, resp. ani nebolo možné oznámenia potvrdiť. V nadväznosti na uvedené účastník konania tiež konštatoval, že oznámenie o preverení a výsledok preverenia bol oznamovateľovi oznámený dňa 8. 7. 2024.
11. Účastník konania v závere svojho vyjadrenia zo dňa 5. 11. 2024 zároveň navrhol úradu konanie o správnom delikte zastaviť, resp. vybaviť bez uloženia pokuty.
12. V nadväznosti na vyjadrenie účastníka konania zo dňa 5. 11. 2024, správny orgán dňa 5. 12. 2024 písomnosťou č. 5597/2024 označenou ako „*Výzva na doplnenie podkladov*“ (ďalej len „výzva na doplnenie podkladov zo dňa 5. 12. 2024“) vyzval účastníka konania na doplnenie vyjadrenia týkajúceho

sa sprístupnenia informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme (označenie konkrétného ustanovenia). V súvislosti so zrušením emailového konta xxxxxxxxx@vodafone.eu, správny orgán účastníka konania tiež vyzval k označeniu dňa, kedy malo dôjsť k zrušeniu tohto emailového konta. Účastník konania bol zároveň vyzvaný na predloženie písomnosti preukazujúcej skončenie pracovného pomeru XXXXXXXXXXXXXXXX, predloženie organizačného poriadku, predloženie písomnosti preukazujúcej zverejnenie Smernice o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti S-3-2019-GR-v2 dňa 23. 4. 2024 zamestnancom VVS a predloženie písomnosti alebo iného podkladu preukazujúceho počet zamestnancov pôsobiacich na ÚIAaBP v čase od skončenia pracovného pomeru XXXXXXXXXXXXXXXX do 23. 4. 2024, t. j. do času zverejnenia Smernice o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti S-3-2019-GR-v2. Výzva na doplnenie podkladov zo dňa 5. 12. 2024 bola účastníkovi konania doručená dňa 6. 12. 2024.

13. Dňa 16. 12. 2024 bola správne orgánu doručená písomnosť č. 157406/2024/O označená ako „Výzva na doplnenie podkladov – stanovisko“ zo dňa 11. 12. 2024 (ďalej len „stanovisko zo dňa 11. 12. 2024“) spolu s nasledovnými prílohami:

- Príloha č. 1: *Smernica S-3-2019-GR*, vo vzťahu ku ktorej účastník konania uviedol, že v kapitolách 4.1.1 až 4.1.5 a 4.1.8 boli sprístupnené informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia, pričom vedúci zamestnanci boli zaviazaní preukázateľne oboznámiť podriadených zamestnancov s touto smernicou.
- Príloha č. 2: *Smernica S-3-2019-GR-v2*, vo vzťahu ku ktorej účastník konania uviedol, že v tejto smernici už boli údaje týkajúce sa vnútorného systému preverovania oznámení aj spôsoby podávania oznámení aktualizované, pričom k podpisu a platnosti tejto smernice došlo už 1. 9. 2023, avšak vzhľadom na jej dlhé pripomienkovanie došlo k zverejneniu smernice na intranete VVS až dňa 23. 4. 2024. Účastník konania má za to, že kým prebiehalo pripomienkovanie Smernice S-3-2019-GR-v2 a nedošlo k jej zverejneniu na intranete VVS, oznamovatelia mali všetky potrebné údaje k dispozícii v smernici S-3-2019-GR, okrem nesprávne uvedenej emailovej adresy zodpovednej osoby.
- Príloha č. 3: *printscreen zverejnenia Smernice S-3-2019-GR-v2*, ktorou účastník konania poukazuje na zverejnenie smernice S-3-2019-GR-v2 na intranete VVS dňa 23. 4. 2024.
- Príloha č. 4: *Smernica S-3-2019-GR-v3*, vo vzťahu ku ktorej účastník konania uviedol, že od 16. 9. 2024 je platná a účinná smernica S-3-2019-GR-v3, v ktorej sú zapracované všetky pripomienky kontrolnej skupiny úradu.
- Príloha č. 5: *Dohoda o skončení pracovného pomeru s XXXXXXXXXXXXXXXX*, vo vzťahu ku ktorej účastník konania uviedol, že pracovný pomer so zamestnancom XXXXXXXXXXXXXXXX, ktorý bol zároveň v zmysle smernice S-3-2019-GR vedúcim útvaru interného auditu a bezpečnosti práce poverený úlohou zodpovednej osoby v zmysle zákona o ochrane oznamovateľov, skončil dňom 3. 10. 2022. Účastník konania tiež uviedol, že emailové konto xxxxxxxxx@vodafone.eu bolo zrušené dňa 10. 10. 2022. Od tohto dátumu bola emailová adresa nefunkčná.
- Príloha č. 6: *Rozlúčkový email XXXXXXXXXXXXXXXX zo dňa 26. 9. 2022*, ktorou účastník konania poukazuje na email XXXXXXXXXXXXXXXX adresovaný zamestnancom VVS ohľadne svojho odchodu do starobného dôchodku. Účastník konania uviedol, že tento email bol doručený aj oznamovateľovi, čo znamená, že oznamovateľ mal vedomosť o skončení pracovného pomeru XXXXXXXXXXXXXXXX, čo naznačuje aj skutočnosť, že oznamovateľ v obsahu samotného oznámenia uvádza meno nového vedúceho útvaru interného auditu. Účastník konania v stanovisku zo dňa 11. 12. 2024 vyjadril domnienku, že podanie oznamovateľa formou emailu na zrušenú emailovú adresu bolo účelové a mohol využiť všetky ostatné spôsoby podávania oznámení uvedené v smernici S-3-2019-GR.
- Príloha č. 7: a Príloha č. 8: *Prezentácie*, vo vzťahu ku ktorým účastník konania uviedol, že nemal a ani nemá záujem brániť podávaniu oznámení o protispoločenskej činnosti, nakoľko

o problematike korupcie, možných spôsoboch podávania oznámení a ďalších informáciách súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti, pravidelne informuje zamestnancov VVS, pričom v rámci obsahu smernice S-3-2019-GR došlo len k neaktualizovaniu emailovej adresy na podávanie oznámení.

- Príloha č. 9: *Dodatok č. 6 k organizačnému poriadku*, ktorou účastník konania poukazuje na postavenie a právomoci útvaru interného auditu.
 - Príloha č. 10: *Potvrdenie o počte zamestnancov*, vo vzťahu ku ktorej účastník konania uviedol, že na oddelení interného auditu boli ku dňu 3. 10. 2022 zaradení 3 zamestnanci, pričom od 1. 10. 2023 do 23. 4. 2024 boli na danom oddelení zaradení 4 zamestnanci. Na oddelení bezpečnosti práce boli od 3. 10. 2022 do 23. 4. 2024 zaradení 2 zamestnanci. Na útvar interného auditu a bezpečnosti práce boli od 3. 10. 2022 do 23. 4. 2024 zaradení ešte 2 zamestnanci z toho jeden ako vedúci útvaru a jeden zamestnanec pre civilnú ochranu.
14. Dňa 19. 12. 2024 správny orgán písomnosťou č. 5989/2024 označenou ako „*Oboznámenie sa s podkladom pre rozhodnutie*“ poučil účastníka konania o jeho právach v zmysle § 33 ods. 2 správneho poriadku a určil termín nahliadnutia do spisu č. UOO-19/2025 (UOO-518/2024). Oboznámenie sa s podkladom pre rozhodnutie zo dňa 19. 12. 2024 bolo účastníkovi doručené dňa 19. 12. 2024. Za účelom oboznámenia sa s podkladom pre rozhodnutie sa dňa 7. 1. 2025 konalo v sídle úradu nahliadnutie do spisu, o čom bol spísaný záznam č. 39/2025. V zmysle obsahu záznamu č. 39/2025 mal účastník konania dodatočne predložiť úradu printscreen preukazujúci zverejnenie smernice S-3-2019-GR-v2 na intranete VVS.
15. Dňa 19. 12. 2024 správny orgán postupom podľa § 49 ods. 2 správneho poriadku požiadal predsedníčku úradu ako odvolací orgán v zmysle § 58 ods. 3 správneho poriadku o predĺženie lehoty na rozhodnutie vo veci správneho konania o správnom delikte voči účastníkovi konania z dôvodu, že vzhľadom na určený termín nahliadnutia do spisu, ktoré je právom účastníka konania v zmysle § 33 ods. 2 správneho poriadku, správny orgán nemôže rozhodnúť v lehote v zmysle § 49 ods. 2 správneho poriadku (ďalej len „žiadost“ o predĺženie lehoty na rozhodnutie“. Predsedníčka úradu dňa 19. 12. 2024 žiadosti o predĺženie lehoty na rozhodnutie vyhovel. O predĺžení lehoty na rozhodnutie bol účastník konania upovedomený písomnosťou č. 6079/2024 zo dňa 27. 12. 2024.
16. Dňa 9. 1. 2025 účastník konania doručil správnomu orgánu printscreen, ktorým poukázal na to, že smernica S-3-2019-GR-v2 bola na intranete VVS zverejnená dňa 23. 4. 2024.
17. V súvislosti s predchádzajúcimi bodmi tak podklad pre vydanie rozhodnutia tvorí:
1. Postúpenie protokolu o výsledku kontroly – spis č. 288/2024
 2. Výzva na predloženie dokladov a vyjadrení potrebných k výkonu kontroly č. z. UOO/2024/2250
 3. Výzva na predloženie dokladov a vyjadrení potrebných k výkonu kontroly – odpoveď zo dňa 23. 04. 2024
 4. Potvrdenie o oboznámení zamestnancov s VRN/VON
 5. Smernica o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti S-3-2019-GR-V2
 6. Poučenie o povinnosti mlčanlivosti – vedúci útvaru IA a BP
 7. Správa z kontroly – Závod Humenné
 8. Evidencia oznámení 2021 – 2024
 9. Doplnenie podkladov ku kontrole – email zo dňa 27. 05. 2024
 10. Doplnenie podkladov ku kontrole - odpoveď – email zo dňa 27. 05. 2024
 11. Smernica pre tvorbu vnútornej riadiacej normy S-9-2016-GR
 12. Smernica o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti S-3-2019-GR
 13. Výzva na predloženie dokladov a vyjadrení potrebných k výkonu kontroly – doplnenie zo dňa 30. 05. 2024
 14. Výzva na predloženie dokladov a vyjadrení potrebných k výkonu kontroly – odpoveď zo dňa 03. 06. 2024



15. Plnomocenstvo VVS – XXXXXXXXXXXXX
16. Plnomocenstvo VVS – XXXXXXXXXXXXXXXXX
17. Zápisnica o prerokovaní protokolu č. z. 3922/2024
18. Kontrolné zistenia – zaslanie dokladov zo dňa 18. 09. 2024
19. Smernica o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti S-3-2019-GR-v3
20. Printscreen oznámenia o zverejnení smernice S-3-2019-GR-v3
21. Printscreen oznámenia o zverejnení riadeného tlačiva „Potvrdenie o oboznámení zamestnancov s VRN/VON“
22. Printscreen „Evidencie oznámení podaných v roku 2024“ – zaevidovanie podania
23. Printscreen – zaslanie výsledku preverenia nahlásenia protispoločenskej činnosti oznamovateľovi
24. Printscreen sprístupnenia informácii zamestnancom v IMS Databáze
25. Žiadosť o poskytnutie súčinnosti adresované Sociálnej poisťovni zo dňa 10. 10. 2024
26. Odpoveď Sociálnej poisťovne na žiadosť o súčinnosť zo dňa 23. 10. 2024
27. Upovedomenie o začatí správneho konania o správnom delikte zo dňa 29. 10. 2024
28. Vyjadrenie k začatiu správneho konania o správnom delikte zo dňa 5. 11. 2024
29. Výzva na doplnenie podkladov zo dňa 5. 12. 2024
30. Výzva na doplnenie podkladov – stanovisko zo dňa 11. 12. 2024, ktorej súčasťou boli prílohy:
 - Príloha č. 1 – smernica S-3-2019-GR
 - Príloha č. 2 – smernica S-3-2019-GR-v2
 - Príloha č. 3 – screen zverejnenia smernice S-3-2019-GR-v2
 - Príloha č. 4 – smernica S-3-2019-GR-v3
 - Príloha č. 5 – dohoda o skončení pracovného pomeru XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX zo dňa 30. 08. 2022
 - Príloha č. 6 – oznámenie XXXXXXXXXXXX XXXXXXXX o odchode do dôchodku
 - Príloha č. 7 – prezentácia č. 1 týkajúca sa oznámenia o protispoločenskej činnosti
 - Príloha č. 8 – prezentácia č. 2 týkajúca sa oznámenia o protispoločenskej činnosti
 - Príloha č. 9 - dodatok č. 6 k Organizačnému poriadku
 - Príloha č. 10 – potvrdenie o počte zamestnancov.
31. Oboznámenie sa s podkladom pre rozhodnutie zo dňa zo dňa 19. 12. 2024
32. Email - Potvrdenie termínu oboznámenia sa s podkladom zo dňa 19. 12. 2024
33. Žiadosť o predĺženie lehoty na rozhodnutie zo dňa 19. 12. 2024
34. Upovedomenie o predĺžení lehoty podľa § 49 ods. 2 správneho poriadku zo dňa 27. 12. 2024
35. Záznam z osobného nahliadnutia do spisu zo dňa 7. 1. 2025
36. Email - Preukázanie dátumu zverejnenia smernice č. S-3-2019-GR-v2 (printscreen) zo dňa 9. 1. 2025

Právny rámec

18. V zmysle § 2 písm. a) zákona o ochrane oznamovateľov sa oznamovateľom rozumie fyzická osoba, ktorá v dobrej viere urobí oznámenie orgánu príslušnému na prijatie oznámenia alebo zamestnávateľovi; za oznamovateľa sa považuje aj fyzická osoba, ktorá v dobrej viere:
 1. urobí oznámenie a jej pracovnoprávny vzťah alebo iný obdobný vzťah sa skončil, ak sa dozvedela informácie o protispoločenskej činnosti počas trvania tohto pracovnoprávneho vzťahu alebo iného obdobného vzťahu;
 2. urobí oznámenie a jej pracovnoprávny vzťah alebo iný obdobný vzťah ešte nevznikol, ak sa dozvedela informácie o protispoločenskej činnosti počas výberového konania alebo v rámci predzmluvných vzťahov;
 3. urobila oznámenie anonymne a jej totožnosť bola odhalená;



4. zverejnila informácie o protispoločenskej činnosti, ktoré sa dozvedela počas výberového konania alebo v rámci predzmluvných vzťahov a jej pracovnoprávny vzťah alebo iný obdobný vzťah ešte nevznikol alebo počas trvania pracovnoprávneho vzťahu alebo iného obdobného vzťahu alebo po skončení pracovnoprávneho alebo iného obdobného vzťahu z dôvodu, že:
 - a) urobila oznámenie prostredníctvom vnútorného systému preverovania oznámení a nebola oboznámená s výsledkom preverenia podľa § 10 ods. 8, alebo neboli prijaté vhodné opatrenia podľa § 10 ods. 8 a následne urobila takéto oznámenie orgánu príslušnému na prijatie oznámenia a nebola v primeranej lehote oboznámená so stavom preverovania alebo s výsledkom preverenia;
 - b) urobila oznámenie orgánu príslušnému na prijatie oznámenia a nebola v primeranej lehote oboznámená so stavom preverovania alebo s výsledkom preverenia;
 - c) e dôvodná obava, že protispoločenská činnosť môže predstavovať bezprostredné alebo zjavné ohrozenie verejného záujmu, alebo;
 - d) je dôvodná obava, že v prípade urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia by jej hrozil postih alebo vzhľadom na konkrétne okolnosti prípadu hrozí, že orgány na prijatie oznámenia nezabezpečia nestranné a nezávislé preverenie skutočností uvedených v oznámení.
19. V zmysle § 2 písm. b) zákona o ochrane oznamovateľov sa oznámením rozumie uvedenie skutočností, o ktorých sa fyzická osoba dozvedela v súvislosti s pracovnoprávnym vzťahom alebo iným obdobným vzťahom a ktoré sa týkajú protispoločenskej činnosti.
20. V zmysle § 2 písm. g) zákona o ochrane oznamovateľov sa orgánom príslušným na prijatie oznámenia rozumie úrad, prokuratúra alebo správny orgán príslušný na konanie o správnom delikte, ktorý je závažnou protispoločenskou činnosťou podľa § 2 písm. d) bodu 3 a 4 alebo príslušná inštitúcia, orgán, úrad alebo agentúra Európskej Únie.
21. V zmysle § 10 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, zamestnávateľ, ktorý poskytuje finančné služby, služby v oblasti bezpečnosti dopravy alebo služby v oblasti životného prostredia, a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, ktorý zamestnáva najmenej päť zamestnancov, je povinný určiť organizačnú zložku alebo osobu v rámci svojej organizácie, ktorá plní úlohy zamestnávateľa podľa odsekov 5 až 8 a § 11 ods. 1 (ďalej len „zodpovedná osoba“). Zodpovedná osoba musí mať odborné predpoklady na plnenie úloh podľa tohto zákona. V obci a vo vyššom územnom celku je zodpovednou osobou hlavný kontrolór.
22. V zmysle § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov **označenie zodpovednej osoby a spôsoby podávania oznámení musia byť zverejnené a pre všetkých zamestnancov prístupné obvyklým a bežne dostupným spôsobom tak, že najmenej jeden spôsob podávania oznámení musí byť prístupný nepretržite**. Ak sa oznámenie môže urobiť ústne, oznamovateľ môže požiadať o osobné stretnutie v primeranej lehote. **Zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný sprístupniť informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia, o možnostiach ochrany podľa § 3, § 5 a 12 a o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme; je tiež povinný uľahčovať podávanie oznámení.**
23. V zmysle § 10 ods. 6 zákona o ochrane oznamovateľov **zamestnávateľ podľa odseku 1 potvrdí prijatie oznámenia do siedmich dní od jeho prijatia**. Za preverenie oznámenia sa považuje aj postúpenie veci na vybavenie podľa Trestného poriadku alebo osobitných predpisov.
24. V zmysle § 10 ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov **zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný preveriť oznámenie a oznámiť oznamovateľovi výsledok preverenia oznámenia a opatrenia, ak sa prijali na základe preverenia oznámenia do 90 dní od potvrdenia prijatia oznámenia alebo ak sa prijatie oznámenia nepotvrdilo, do 90 dní od uplynutia siedmich dní od prijatia oznámenia**. Ak výsledkom preverenia oznámenia je postúpenie veci na vybavenie podľa Trestného poriadku alebo



osobitných predpisov, zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný o tejto skutočnosti vopred informovať oznamovateľa; to neplatí, ak by informovaním oznamovateľa mohlo byť zmarené prešetrenie oznámenia. Zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný vyžiadať si výsledok vybavenia v rozsahu, ako to umožňuje osobitný predpis a do desiatich dní od doručenia tohto výsledku s ním oboznámiť oznamovateľa

25. V zmysle § 13 ods. 6 písm. c) bod 3 zákona o ochrane oznamovateľov úrad kontroluje dodržiavanie ustanovení o vnútornom systéme preverovania oznámení.
26. V zmysle § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov **úrad môže uložiť pokutu do 100 000 eur zamestnávateľovi**, ktorý urobí voči osobe podľa § 1 ods. 4 pracovnoprávny úkon bez súhlasu úradu, ak sa súhlas vyžaduje, hrozí postihom odvetným opatrením alebo sa pokúsi o postih odvetným opatrením osoby podľa § 1 ods. 4, alebo zamestnávateľovi podľa § 10 ods. 1, **ktorý zamestnáva najmenej 250 zamestnancov, ktorý porušil niektorú z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8.**
27. V zmysle § 19 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov úrad pri ukladaní pokuty prihliada na závažnosť, spôsob, trvanie a následky protiprávneho konania a prihliadne aj na opakované porušenie povinnosti a na to, že sa týmto konaním alebo opomenutím konania porušili viaceré povinnosti.
28. V zmysle § 19 ods. 6 zákona o ochrane oznamovateľov pokutu možno uložiť do jedného roka odo dňa, keď sa úrad dozvedel o porušení povinnosti, najneskôr však do troch rokov odo dňa, keď k porušeniu povinnosti došlo.

Zistenia úradu

29. Správny orgán žiadosťou o poskytnutie súčinnosti zo dňa 10. 10. 2024 požiadal Sociálnu poisťovňu - ústredie o sprístupnenie prehľadu počtu zamestnancov u zamestnávateľa VVS za obdobie od apríl/2021 do apríl/2024, pričom Sociálna poisťovňa pobočka Košice, Festivalové nám. 1, 041 84 dňa 16. 10. 2024 žiadosti správneho orgánu vyhovel a doručila prehľad počtu zamestnancov. Z prehľadu počtu zamestnancov vyplýva, že za obdobie od apríla 2021 do apríla 2024 vykonávali u zamestnávateľa VVS pracovnú činnosť zamestnanci v počte od 2048 do 2121. Správny orgán má týmto preukázané, že účastník konania v rozhodujúcom období od 1. 9. 2023 do apríla roku 2024 zamestnával nepretržite viac ako 250 zamestnancov, a z tohto dôvodu sa naňho vzťahujú všetky povinnosti vyplývajúce z ustanovenia § 10 a nasl. zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023.
30. Zo str. 2 smernice S-3-2019-GR, ktorá bola správne orgánu doručená ako súčasť stanoviska zo dňa 11. 12. 2024 a ktorá upravuje vnútorný systém preverovania oznámení vyplýva, že táto smernica nadobudla platnosť a účinnosť dňa 1. 6. 2019. Zo samotného obsahu stanoviska zo dňa 11. 12. 2024 ďalej vyplýva, že táto smernica bola na intranetovom portáli VVS zverejnená dňa 4. 6. 2019.
31. Zo str. 2 smernice S-3-2019-GR-v2, ktorá bola správne orgánu doručená ako súčasť stanoviska zo dňa 11. 12. 2024 a ktorá upravuje vnútorný systém preverovania oznámení vyplýva, že táto smernica, ktorá mala zároveň reflektovať na novelu zákona o ochrane oznamovateľov zo dňa 1. 9. 2023 nadobudla platnosť a účinnosť dňa 1. 9. 2023. Zo samotného obsahu stanoviska zo dňa 11. 12. 2024, ako aj z printscreenu zo dňa 9. 1. 2025 však vyplýva, že táto smernica bola na intranetovom portáli VVS riadne zverejnená až dňa 23. 4. 2024.
32. Z článku 4.6.1 smernice S-9-2016-GR pre tvorbu vnútornej riadiacej normy (ďalej len „smernica S-9-2016-GR“), ktorá bola správne orgánu postúpená ako súčasť protokolu o výsledku kontroly zo dňa 20. 6. 2024 vyplýva, že *všetky platné vnútorné riadiace normy sú evidované na Intranetovom portáli v module 3 IMS Databáza, v knižnici IMS Databáza, a sú zoradené podľa formy: smernica, príkaz riaditeľa, obežník, usmernenie a iné predpisy a dokumenty.* Ďalej z článku 4.6.2 smernice S-9-2016-GR vyplýva, že *po publikácii novej VRN (vnútornej riadiacej normy) na Intranet spoločnosti sa táto automaticky zobrazí užívateľom na titulnej strane Intranetu VVS – pod hlavičkou – IMS Príkazy, Smernica, Obežníky.... s uvedeným dátumom účinnosti.* VVS, a.s. má pre všetkých zamestnancov spoločnosti nastavený Intranetový portál ako domovskú stránku Internet Explorera. Z článku 4.7.1 smernice S-9-2016-GR vyplýva, že v celej VVS, a.s. platí pravidlo, že platná je len tá verzia VRN, ktorá

je zavedená elektronicky s obsahom a vo forme uložennej na Intranetovom portáli VVS, a.s., v knižnici IMS Databáza.

33. Vychádzajúc z výkladu citovaných článkov smernice S-9-2016-GR správny orgán dospel k záveru, že za platnú vnútornú riadiacu normu VVS možno považovať len takú normu, ktorá bola riadne zverejnená na intranetovom portáli VVS v module 3 IMS Databáza, v knižnici IMS Databáza. **Vzhľadom na to, že k zverejneniu smernice S-3-2019-GR-v2 na intranetovom portáli VVS došlo až dňa 23. 4. 2024, do tohto dátumu nemožno smernicu S-3-2019-GR-v2 považovať za platnú.** Do tohto dátumu totiž smernica S-3-2019-GR-v2 nebola zamestnancom VVS prístupná a nemohli sa oboznámiť s jej aktualizovaným obsahom. Do dátumu 23. 4. 2024 bola na intranetovom portáli VVS zverejnená, a teda pre zamestnancov VVS dostupná, len **smernica S-3-2019-GR**. Túto skutočnosť potvrdzuje aj účastník konania vo svojom stanovisku zo dňa 11. 12. 2024 v ktorom tiež uvádza, že kým prebiehalo pripomienkovanie smernice S-3-2019-GR-v2 a nedošlo k jej zverejneniu na intranetovom portáli VVS, oznamovatelia mali všetky potrebné údaje k dispozícii v smernici S-3-2019-GR, okrem nesprávne uvedenej emailovej adresy zodpovednej osoby.
34. V zmysle str. 2 smernice S-3-2019-GR-v3, ktorá bola správne orgánu doručená ako súčasť stanoviska zo dňa 11. 12. 2024 a ktorá upravuje vnútorný systém preverovania oznámení vyplýva, že táto smernica nadobudla platnosť dňa 16. 9. 2024 a účinnosť dňom zverejnenia smernice, pričom zo samotného obsahu stanoviska zo dňa 11. 12. 2024, ako aj z predloženého printscreenu emailu zo dňa 16. 9. 2024, ktorý bol správne orgánu postúpený ako súčasť protokolu zo dňa 20. 6. 2024 vyplýva, že smernica S-3-2019-GR-v3 bola na intranetovom portáli VVS zverejnená dňa 16. 9. 2024.
35. V nadväznosti na skutočnosti uvedené v bodoch 30 až 34 tohto rozhodnutia má úrad dostatočne preukázané, že od novely zákona o ochrane oznamovateľov účinnnej od 1. 9. 2023 do 23. 4. 2024, kedy došlo k zverejneniu smernice S-3-2019-GR-v2 na intranetovom portáli VVS, upravovala vnútorný systém preverovania oznámení podľa § 10 a nasl. zákona o ochrane oznamovateľov smernica S-3-2019-GR. Následne v čase od 23. 4. 2024 do 16. 9. 2024, kedy došlo k zverejneniu smernice S-3-2019-GR-v3 na intranetovom portáli VVS, upravovala vnútorný systém preverovania oznámení podľa § 10 a nasl. zákona o ochrane oznamovateľov smernica S-3-2019-GR-v2. Odo dňa 16. 9. 2024 do súčasnosti upravuje vnútorný systém preverovania oznámení podľa § 10 a nasl. zákona o ochrane oznamovateľov smernica S-3-2019-GR-v3, ktorá reflektuje na potrebu splnenia nápravných opatrení uložených účastníkovi konania zo strany kontrolnej skupiny úradu v nadväznosti na vykonanú kontrolu. Správny orgán po preskúmaní smernice S-3-2019-GR-v3 dospel k záveru, že tento vnútorný predpis obsahuje všetky povinnosti vyplývajúce účastníkovi konania v zmysle § 10 a nasl. zákona o ochrane oznamovateľov.

K jednotlivým zisteným porušeniam uvádza správny orgán nasledovné:

I.

K porušeniu § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, tým, že v čase od 1. 9. 2023 do dňa prijatia a zverejnenia smernice S-3-2019-GR-v2 na intranete VVS mal v smernici S-3-2019-GR ako jediný nepretržite (24 hodín denne) prístupný spôsob podávania oznámení určený neexistujúci e-mail: xxxxxxxxx@vodarne.eu, čím nedisponoval nepretržite prístupným spôsobom podávania oznámení a súčasne tým, že v čase od 1. 9. 2023 do dňa prijatia a zverejnenia smernice S-3-2019-GR-v3 na intranete VVS nesprístupnil informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme:

36. Z výkladu článku 4.1.1 smernice S-3-2019-GR má správny orgán preukázané, že účastník konania určil ako zodpovednú osobu v zmysle § 10 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov *Útvar interného auditu a bezpečnosti práce generálneho riaditeľstva (ÚIAaBP)*.
37. Z článku 4.1.3 smernice S-3-2019-GR vyplýva, že sa „*oznámenie sa môže podať*“:

- a) *osobne každému zamestnancovi ÚIAaBP písomne alebo ústne, o ktorom sa vyhotoví zápis s uvedením či ide o anonymné alebo neanonymné podanie a či žiada oznamovateľ o poskytnutie ochrany,*
- b) **elektronicky na emailovú adresu, ktorá je prístupná 24 hodín denne vedúcemu útvaru IAaBP XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX: xxxxxxxxx@vodarne.eu,**
- c) *písomne – na adresu vedúceho ÚIAaBP s výrazným označením: Neotvárať!“*
38. Z výkladu vyššie citovaného článku 4.1.3 smernice S-3-2019-GR má úrad jednoznačne preukázané, že účastník konania ako nepretržite (24 hodín denne) prístupný spôsob podávania oznámení v zmysle prevej vety § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov určil emailovú adresu xxxxxxxxx@vodarne.eu, ktorá patrila vedúcemu zamestnancovi útvaru IAaBP XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX. Ostatné spôsoby podávania oznámení uvedené v článku 4.1.3 smernice S-3-2019-GR predstavujú jednu z možných alternatív, akými môže zamestnanec VVS podať oznámenie o protispoločenskej činnosti, avšak tieto účastník konania neoznačil a zároveň ich nemožno považovať ako nepretržitý resp. 24 hodín denne prístupný spôsob podávania oznámení.
39. Z obsahu dohody o skončení pracovného pomeru zo dňa 30. 8. 2022 uzatvorenej medzi účastníkom konania a zamestnancom XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX vyplýva, že pracovný pomer XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX skončil dňom 3. 10. 2022.
40. Z obsahu stanoviska účastníka konania zo dňa 11. 12. 2024 vyplýva, že emailová adresa zamestnanca XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX: xxxxxxxxx@vodarne.eu bola 7 dní po skončení pracovného pomeru XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX dňa 10. 10. 2022 zrušená, a od tohto dňa nefunkčná.
41. Z článku 4.1.2 smernice S-3-2019-GR-v2, ktorá bola na intranete VVS zverejnená až dňa 23. 4. 2024 vyplýva, že oznámenie možno podať:
- a) *„osobne každému zamestnancovi ÚIAaBP písomne alebo ústne, o ktorom sa vyhotoví zápis s uvedením či ide o anonymné alebo neanonymné podanie a či žiada oznamovateľ o poskytnutie ochrany,*
- b) *elektronicky, na 24 hodín denne prístupnú e-mailovú adresu vedúcej útvaru IAaBP XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX: xxxxxxxxx@vodarne.eu,*
- c) *písomne – na adresu vedúcej ÚIAaBP s výrazným označením: Neotvárať!“.*
42. V nadväznosti na články 36 až 41 tohto rozhodnutia má správny orgán dostatočne a jasne preukázané, že účastník konania v čase od zrušenia emailovej adresy xxxxxxxxx@vodarne.eu, t. j. odo dňa 10. 10. 2022 do dňa zverejnenia smernice S-3-2019-GR-v2 na intranete VVS, t. j. do dňa 23. 4. 2024, nedisponoval nepretržite prístupným spôsobom podávania oznámení, a to predovšetkým s poukazom na samotné znenie článku 4.1.3 písm. b) smernice S-3-2019-GR, v ktorom za 24 hodín denne prístupný kanál podávania oznámení označil účastník konania výlučne iba emailovú adresu xxxxxxxxx@vodarne.eu, ktorá však bola dňa 10. 10. 2022 samotným účastníkom konania zrušená, pričom k vymedzeniu nového nepretržite prístupného kanálu na podávanie oznámení došlo až dňom zverejnenia novej smernice S-3-2019-GR-v2, ktorá vo svojom článku 4.1.2 písm. b) nahradila nefunkčnú emailovú adresu xxxxxxxxx@vodarne.eu novou funkčnou emailovou adresou xxxxxxxxx@vodarne.eu. Účastník konania týmto svojim konaním porušil svoju povinnosť vyplývajúcu mu z prevej vety § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov, v zmysle ktorého označenie zodpovednej osoby a spôsoby podávania oznámení musia byť zverejnené a pre všetkých zamestnancov prístupné obvyklým a bežne dostupným spôsobom tak, že najmenej jeden spôsob podávania oznámení musí byť prístupný nepretržite.
43. Ďalej zamestnávateľ v rámci svojho stanoviska zo dňa 11. 12. 2024 uviedol, že informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia upravil v kapitolách 4.1.1 až 4.1.5 a 4.1.8 smernice S-3-2019-GR. Z týchto kapitol pritom vyplýva nasledovné:

- V zmysle článku 4.1.1 smernice S-3-2019-GR „GR v zastúpení VVS, a.s. určuje za zodpovednú osobu na prijatie a preverenie oznámení v rámci VVS, a.s. Útvar interného auditu a bezpečnosti práce generálneho riaditeľstva (ÚIAaBP), ktorý ďalej postupuje podľa zákona“.
- V zmysle článku 4.1.2 smernice S-3-2019-GR „ÚIAaBP je povinný prijať a preveriť každé oznámenie do 90 dní od jeho prijatia; túto lehotu môže predĺžiť o ďalších 30 dní s tým, že predĺženie oznámi oznamovateľovi s uvedením dôvodov predĺženia. Za preverenie oznámenia sa považuje aj postúpenie veci na vybavenie podľa Trestného poriadku alebo osobitných predpisov“.
- V zmysle článku 4.1.3 smernice S-3-2019-GR „oznámenie sa môže podať“:
 - a) osobne každému zamestnancovi ÚIAaBP písomne alebo ústne, o ktorom sa vyhotoví zápis s uvedením či ide o anonymné alebo neanonymné podanie a či žiada oznamovateľ o poskytnutie ochrany,
 - b) elektronicky na emailovú adresu, ktorá je prístupná 24 hodín denne vedúcemu útvaru IAaBP XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX: xxxxxxxxx@vodafone.eu,
 - c) písomne – na adresu vedúceho ÚIAaBP s výrazným označením: Neotvárať!“
- V zmysle článku 4.1.4 smernice S-3-2019-GR „zamestnanci ÚIAaBP sú povinní pri preverovaní neanonymných oznámení zachovávať mlčanlivosť o totožnosti osoby, ktorá oznámenie podala“.
- V zmysle článku 4.1.5 smernice S-3-2019-GR „do desiatich dní od preverenia oznámenia je povinný ÚIAaBP informovať osobu, ktorá podala oznámenie, o výsledku jeho preverenia“.
- V zmysle článku 4.1.8 smernice S-3-2019-GR „spracovanie osobných údajov v evidencii oznámení na útvare IAaBP podlieha súhlasu dotknutej osoby podľa zákona o ochrane osobných údajov, ktorý sa bude dojednávať pri zápise oznámenia alebo pri doručení oznámenia“.

44. Po preskúmaní obsahu vyššie citovaných kapitol, ako aj celého obsahu smernice S-3-2019-GR dospel správny orgán k zisteniu, že účastník konania v rámci smernice S-3-2019-GR, predovšetkým v kapitolách 4.1.1 až 4.1.5 a 4.1.8, upravil iba vnútorný systém podávania oznámení Útvaru interného auditu a bezpečnosti práce, ktorého určil ako zodpovednú osobu v zmysle § 10 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, avšak v smernici opomenul upraviť aj postup podávania oznámení orgánom príslušným na prijatie oznámenia, tzv. externým orgánom, ktorými sú v zmysle § 2 písm. g) zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023: úrad, prokuratúra alebo správny orgán príslušný na konanie o správnom delikte, ktorý je závažnou protispoločenskou činnosťou podľa § 2 písm. d) bodu 3 a 4 alebo príslušná inštitúcia, orgán, úrad alebo agentúra Európskej Únie. Správny orgán má preto týmto dostatočne a jasne preukázané, že účastník konania v smernici S-3-2019-GR zverejnenej na intranete VVS od 4. 6. 2019 do 23. 4. 2024 nesprístupnil informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme, pričom tým, že túto svoju povinnosť nesplnil ani iným vhodným spôsobom, porušil § 10 ods. 5 tretiu vetu zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023.

45. Správny orgán preskúmal aj ustanovenia smernice S-3-2019-GR-v2, ktorá bola od 23. 4. 2024 do 16. 9. 2024 zverejnená na intranetovom portáli VVS a v plnom rozsahu zrušila a nahradila predchádzajúcu smernicu S-3-2019-GR. Smernica S-3-2019-GR-v2 v článku 3.1 „Termíny, definície“ vymedzuje definíciu orgánu príslušného na podanie oznámenia nasledovne: „Orgán príslušný na podanie oznámenia – úrad, prokuratúra alebo správny orgán príslušný na konanie o správnom delikte, ktorý je závažnou protispoločenskou činnosťou podľa § 2 písm. d) bodu 3 a 4 zákona alebo príslušná inštitúcia, orgán, úrad alebo agentúra Európskej Únie“. Po preskúmaní ďalších ustanovení tejto smernice dospel správny orgán k zisteniu, že účastník konania v žiadnych ďalších ustanoveniach smernice S-3-2019-GR-v2 nedopĺňa definíciu vymedzenú v článku 3.1 o spôsob a postup podania

oznámenia na orgány príslušné na podanie oznámenia. Účastník konania v článku 4.1.2 smernice S-3-2019-GR-v2 opätovne uvádza iba 3 spôsoby podania oznámenia, a to:

- a) *osobne každému zamestnancovi ÚIAaBP písomne alebo ústne, o ktorom sa vyhotoví zápis s uvedením či ide o anonymné alebo neanonymné podanie a či žiada oznamovateľ o poskytnutie ochrany,*
- b) *elektronicky, na 24 hodín denne prístupnú e-mailovú adresu vedúcej útvaru IAaBP XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX: xxxxxxxxx@vodafone.eu,*
- c) *písomne – na adresu vedúcej ÚIAaBP s výrazným označením: Neotvárať!“,*

pričom všetky 3 spôsoby podania oznámení sa vzťahujú výlučne na vnútorný systém nahlasovania protispoločenskej činnosti.

- 46. V kontexte vyššie uvedeného bodu 45 tohto rozhodnutia je dôležité opätovne poukázať na znenie § 10 ods. 5 tretiu vetu zákona o ochrane oznamovateľov, v zmysle ktorého je zamestnávateľ povinný sprístupniť informácie o **postupoch** urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia, o možnostiach ochrany podľa § 3, § 5 a 12 a o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme; je tiež povinný uľahčovať podávanie oznámení. Z výkladu tohto ustanovenia vyplýva, že je potrebné rozlišovať medzi (i) vnútorným kanálom nahlasovania protispoločenskej činnosti zriadeným zamestnávateľom a (ii) externým kanálom nahlasovania protispoločenskej činnosti orgánom príslušným na podanie oznámenia. Oznamovateľ má pritom na výber, ktorý z týchto rovnocenných kanálov zvolí na podanie svojho oznámenia o protispoločenskej činnosti, pričom **informáciu o možnosti a postupe urobenia oznámenia jedným z týchto kanálov je povinný v zmysle § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov zabezpečiť zamestnávateľ.**
- 47. Úrad má za to, že stručnou definíciou orgánu príslušného na prijatie oznámenia v článku 3. 1 smernice S-3-2019-GR-v2, ktorý iba demonštratívny spôsobom vymenúva, ktoré orgány možno považovať za orgány príslušné na prijatie oznámenia, nie je splnená povinnosť zamestnávateľa informovať o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme; je tiež povinný uľahčovať podávanie oznámení. Z definície uvedenej v článku 3.1 smernice S-3-2019-GR-v2 jasne nevyplyva, že sa oznamovateľ (zamestnanec) môže obrátiť aj na iný orgán než na vnútorný systém zriadený zamestnávateľom.
- 48. Správny orgán má týmto dostatočne a jasne preukázane, že účastník konania v smernici S-3-2019-GR-v2 zverejnenej na intranete VVS od 23. 4. 2024 do 16. 9. 2024 nesprístupnil informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme, pričom tým, že túto svoju povinnosť nesplnil ani iným vhodným spôsobom, porušil § 10 ods. 5 tretiu vetu zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023.
- 49. Porušenie ustanovenia § 10 ods. 5 tretej vety zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 tým, že účastník konania nesprístupnil informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme, bolo odstránené až prijatím a zverejnením novej smernice S-3-2019-GR-v3 zo dňa 16. 9. 2024, ktorá vo svojom článku 4.3 jednoznačne rozlišuje možnosti podávania oznámení (i) vnútorným systémom VVS (článok 4.3.1) a (ii) externým kanálom orgánom príslušným na prijatie oznámenia (článok 4.3.2).

II.

K porušeniu § 10 ods. 6 a ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 tým, že účastník konania prijatie oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 nepotvrdil do siedmich dní od jeho prijatia a oznámenie zo dňa 21. 3. 2024 nepreveril a výsledok preverenia oznámenia a opatrenia, ak sa prijali na základe preverenia oznámenia, oznamovateľovi neoznámil do 90 dní

od potvrdenia prijatia oznámenia resp. do 90 dní od uplynutia siedmich dní od prijatia oznámenia:

50. Z printscreenu emailu zo dňa 21. 3. 2024 označeného v predmete správy ako „*Nahlásenie protispoločenskej činnosti*“ adresovaného na emailovú adresu xxxxxxxxx@vodarne.eu, že zamestnanec VVS podal v rámci vnútorného systému preverovania, oznámenie o protispoločenskej činnosti, a to postupom podľa vyššie citovaného článku 4.1.3 písm. b) smernice S-3-2019-GR.
51. Z obsahu kópie evidencií oznámení z roku 2024, ktorú doručil účastník konania kontrolnej skupine úradu dňa 23. 4. 2024 ako súčasť Výzvy na predloženie dokladov a vyjadrení potrebných k výkonu kontroly – odpoveď č. 472225/2024 vyplýva, že účastník konania oznámenie zo dňa 21. 3. 2024 nezaevidoval do evidencie oznámení postupom podľa § 11 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023.
52. Z protokolu o výsledku kontroly zo dňa 20. 6. 2024 vyplýva, že účastník konania nepotvrdil prijatie oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 v lehote podľa § 10 ods. 6 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, resp. ani v žiadnej inej dodatočnej lehote. Táto skutočnosť zároveň vyplýva aj z vyjadrenia účastníka konania zo dňa 5. 11. 2024 adresovaného správnomu orgánu, v ktorom uviedol, že vzhľadom na odchod zamestnanca XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX do dôchodku, bola jeho emailová adresa xxxxxxxxx@vodarne.eu v čase podania oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 zrušená, a z toho dôvodu nemohlo dôjsť k potvrdeniu prijatia oznámenia v lehote 7 dní. Účastník konania ďalej vo svojom vyjadrení zo dňa 5. 11. 2024 uvádza, že interným šetrením došiel k záveru, že sa v prípade oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 nejednalo o nahlásenie protispoločenskej činnosti, ale išlo iba o nepochopenie spôsobu refundácie finančných prostriedkov na hospodársku mobilizáciu.
53. V nadväznosti na článok 39 a 40 tohto rozhodnutia má správny orgán tiež preukázané, že pracovný pomer XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX skončil dňom 3. 10. 2022 a jeho emailová adresa xxxxxxxxx@vodarne.eu bola dňa 10. 10. 2022 zrušená a od tohto dňa viac nefunkčná.
54. Zo stanoviska zo dňa 11. 12. 2024 vyplýva, že podľa účastníka konania, oznamovateľ, ktorý podal prostredníctvom emailu oznámenie zo dňa 21. 3. 2024, mal o skončení pracovného pomeru zamestnanca XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX vedomosť a preto mohol namiesto oznámenia adresovaného na zrušenú emailovú adresu xxxxxxxxx@vodarne.eu využiť ostatné spôsoby podávania oznámení uvedené v smernici S-3-2019-GR. Svoje tvrdenia účastník konania opiera o rozlúčkový email XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX zo dňa 26. 9. 2022, ktorý bol správnomu orgánu priložený ako príloha stanoviska zo dňa 11. 12. 2024, a ktorým XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX oznamuje ostatným zamestnancom VVS (vrátane oznamovateľa) svoj odchod do dôchodku. Účastník konania poukázal aj na to, že v obsahu oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 spomína oznamovateľ ako vedúcu útvaru IAaBP XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX a nie bývalého vedúceho útvaru IAaBP XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX, čo má opäť preukázať to, že oznamovateľ o skončení pracovného pomeru XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX mal vedomosť. Účastník konania v stanovisku zo dňa 11. 12. 2024 tiež uviedol, že vzhľadom na zaužívaný vnútorný systém organizácie VVS sa emailová adresa, telefónne číslo, ako aj iné kontaktné údaje zamestnanca zrušia do 7 dní odo dňa skončenia pracovného pomeru. O týchto skutočnostiach mal podľa účastníka konania vedomosť aj oznamovateľ, a z toho dôvodu považuje oznámenie zo dňa 21. 3. 2024 práve na zaniknutú emailovú adresu xxxxxxxxx@vodarne.eu ako účelové konanie.
55. Z protokolu o výsledku kontroly zo dňa 20. 6. 2024 tiež vyplýva, že účastník konania nepreveril oznámenie zo dňa 21. 3. 2024 v lehote podľa § 10 ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, pričom účastník konania toto oznámenie preveril až po tom, čo ho kontrolná skupina úradu upozornila na existenciu tohto oznámenia. Táto skutočnosť zároveň vyplýva aj z printscreenu emailu zo dňa 8. 7. 2024, ktorým zamestnankyňa VVS (súčasne zodpovedná osoba) XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX oboznamuje oznamovateľa s výsledkom preverenia oznámenia zo dňa 21. 3. 2024.
56. K nepotvrdeniu oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 a k jeho neskorému prevereniu účastník konania vo svojom vyjadrení zo dňa 5. 11. 2024 uviedol, že oznamovateľ adresoval svoje oznámenia na zrušenú

emailovú adresu xxxxxxxxx@vodarne.eu čím došlo k znemožneniu potvrdenia, ako aj preverenia oznámenia.

57. Pri posudzovaní porušení povinností účastníka konania vyplývajúcich mu z § 10 ods. 6 a ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov vychádzal správny orgán okrem výkladu zákona o ochrane oznamovateľov aj zo zistení, ktorý vnútorný predpis (smernica) bol v čase podania oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 v subjekte VVS platný a účinný. Správny orgán má aj v kontexte bodov 36 až 41 tohto rozhodnutia dostatočne a jasne preukázané, že v čase podania oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 bola jedinou smernicou zverejnenou na intranete VVS práve smernica S-3-2019-GR, ktorá v článku 4.1.3 písm. b) predpokladá ako jeden z možných spôsobov podávania oznámení využitie emailovej adresy xxxxxxxxx@vodarne.eu, a to aj napriek tomu, že zamestnanec XXXXXXXXXXXXXXXX, ktorému bola táto emailová adresa priradená, už viac nevykonával pracovnú činnosť vo VVS, a ako vyplýva zo stanoviska účastníka konania zo dňa 11. 12. 2024, táto emailová adresa xxxxxxxxx@vodarne.eu bola 7 dní po skončení pracovného pomeru XXXXXXXXXXXXXXXX dňa 10. 10. 2022 zrušená. Od dátumu 10. 10. 2022 do 23. 4. 2024, kedy došlo k zverejneniu novej smernice S-3-2019-GR-v2 s aktualizovanou emailovou adresou, bola v smernici S-3-2019-GR uvedená nefunkčná, zrušená emailová adresa, ktorá však potenciálnych oznamovateľov (zamestnancov VVS) žiadnym spôsobom neupozorňovala na nemožnosť využitia tohto spôsobu podávania oznámení.
58. V zmysle § 10 ods. 6 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, zamestnávateľ potvrdí prijatie oznámenia do siedmich dní od jeho prijatia. Za preverenie oznámenia sa považuje aj postúpenie veci na vybavenie podľa Trestného poriadku alebo osobitných predpisov. Z výkladu tohto ustanovenia vyplýva, že zákonodarca určil zamestnávateľovi povinnosť potvrdiť prijatie oznámenia o protispoločenskej činnosti, pričom mu zároveň určil zákonnú lehotu, v rámci ktorej je zamestnávateľ povinný prijatie tohto oznámenia o protispoločenskej činnosti oznamovateľovi potvrdiť.
59. V zmysle § 10 ods. 8 prvá veta zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, zamestnávateľ je povinný preveriť oznámenie a oznámiť oznamovateľovi výsledok preverenia oznámenia a opatrenia, ak sa prijali na základe preverenia oznámenia do 90 dní od potvrdenia prijatia oznámenia alebo ak sa prijatie oznámenia nepotvrdilo, do 90 dní od uplynutia siedmich dní od prijatia oznámenia. Z výkladu tohto ustanovenia vyplýva, že zákonodarca určil zamestnávateľovi povinnosť (i) preveriť oznámenie o protispoločenskej činnosti a (ii) oznámiť výsledok preverenia, ako aj opatrenia, ak sa prijali, oznamovateľovi, pričom zákonodarca zároveň určil zákonnú lehotu, v rámci ktorej je zamestnávateľ povinný splniť tieto jeho povinnosti.
60. V zmysle § 10 ods. 9 písm. a) zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, zamestnávateľ je povinný vydať vnútorný predpis, v ktorom určí podrobnosti o podávaní oznámení. Z výkladu tohto ustanovenia vyplýva, že splnenie tejto povinnosti zabezpečuje zamestnávateľ. Zamestnávateľ je pritom povinný vo vnútornom predpise uvádzať pravdivé, aktualizované informácie a to predovšetkým s poukazom na poslednú vetu ustanovenia § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov, v zmysle ktorého je zamestnávateľ tiež povinný uľahčovať podávanie oznámení.
61. V kontexte vyššie uvedeného má správny orgán za to, že oznamovateľ postupoval pri podávaní oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 v súlade s platnou a zverejnenou smernicou S-3-2019-GR a využil jeden z predpokladaných a v smernici uvedených spôsobov podávania oznámení o protispoločenskej činnosti.
62. K stanovisku účastníka konania uvedeného vo vyjadrení zo dňa 5. 11. 2024, že sa v prípade oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 nejednalo o nahlásenie protispoločenskej činnosti, ale išlo iba o nepochopenie spôsobu refundácie finančných prostriedkov na hospodársku mobilizáciu, a z toho dôvodu nebolo zrejmé, že je potrebné potvrdiť prijatie oznámenia, správny orgán uvádza nasledovné: Každé oznámenie, resp. podnet, ktoré je zamestnávateľovi doručené jedným z predpokladaných spôsobov podávania oznámení, je zamestnávateľ povinný potvrdiť v lehote podľa § 10 ods. 6 zákona o ochrane oznamovateľov, a to bez ohľadu na to, či dodatočným preverovaním oznámenia dospeje zamestnávateľ (resp. zodpovedná osoba) k záveru, že nie sú naplnené definičné znaky oznámenia v zmysle § 2 písm. b) zákona o ochrane oznamovateľov. Zamestnávateľ je tiež v lehote podľa § 10 ods. 8 zákona

o ochrane oznamovateľov povinný oznámenie preveriť a výsledok preverenia, ako aj prípadné prijatie opatrení, oznámiť oznamovateľovi. Výsledkom preverenia oznámenia pritom môže byť aj skutočnosť, že nejde o oznámenie o protispoločenskej činnosti, ale napríklad o sťažnosť, ktorú zodpovedná osoba postúpi príslušnému orgánu alebo oddeleniu na preverenie, pričom túto skutočnosť oznámi oznamovateľovi. To znamená, že pokiaľ zamestnávateľ vo svojom vnútornom predpise (napr. smernici) uvedie ako spôsob podávania oznámení o protispoločenskej činnosti konkrétnu emailovú adresu a následne na túto emailovú adresu obdrží akýkoľvek podnet, ktorý ani nemusí napĺňať definičné znaky oznámenia o protispoločenskej činnosti, musí prijatie tohto podnetu potvrdiť, preveriť a napokon výsledok preverenia, prípadne aj prijaté opatrenia, oznámiť oznamovateľovi.

63. V kontexte vyššie uvedeného správny orgán konštatuje, že účastník konania bol povinný vo vzťahu k oznámeniu zo dňa 21. 3. 2024 postupovať podľa § 10 ods. 6 a ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, teda prijatie oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 riadne v zákonnej lehote potvrdiť, preveriť a výsledok preverenia oznámiť oznamovateľovi.
64. Správny orgán má týmto dostatočne a jasne preukázane, že účastník konania tým, že prijatie oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 nepotvrdil, porušil svoju povinnosť vyplývajúcu mu z § 10 ods. 6 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023.
65. Správny orgán má tiež dostatočne a jasne preukázane, že účastník konania tým, že oznámenie zo dňa 21. 3. 2024 preveril a výsledok preverenia oznamovateľovi oznámil až dňa 8. 7. 2024, porušil svoju povinnosť vyplývajúcu z § 10 ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023

Sankcia

66. Správny orgán uvádza, že správne trestanie v zákone o ochrane oznamovateľov vychádza z princípu objektívnej zodpovednosti, ktorý spočíva v tom, že pri naplnení zákonom stanovenej skutkovej podstaty správneho deliktu, správny orgán skúma výlučne len rozpor právneho stavu so stavom skutočným, resp. porušenie zákonom ustanovenej povinnosti. Správny orgán na základe vykonaného dokazovania a z podkladov pre rozhodnutie má za dostatočne a jednoznačne preukázané naplnenie obligatórnych znakov skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov, v zmysle ktorého, úrad môže uložiť pokutu do 100 000 eur zamestnávateľovi, ktorý porušil niektorú z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8. Pri ukladaní pokuty správny orgán prihliadol na **závažnosť, spôsob, trvanie, následky protiprávneho konania a na opakované porušenie povinnosti a na to, že sa týmto konaním alebo opomenutím konania porušili viaceré povinnosti.**
67. **Spôsob protiprávneho konania:** Účastník konania, ktorý je zamestnávateľom v zmysle § 10 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov a preukázateľne od roku 2021 do roku 2024 nepretržite zamestnáva viac ako 250 zamestnancov, porušil svoje povinnosti vyplývajúce mu z ustanovení zákona o ochrane oznamovateľov nasledovným spôsobom:
- a) účastník konania porušil ustanovenie § 10 ods. 5 tým, že v čase 1. 9. 2023 do 23. 4. 2024 nedisponoval nepretržite prístupným spôsobom podávania oznámení, keď mal v smernici S-3-2019-GR ako jediný nepretržite (24 hodín denne) prístupný spôsob podávania oznámení určený neexistujúci e-mail: xxxxxxxxxx@vodarne.eu a súčasne tým, že od 1. 9. 2023 do 16. 9. 2024 nesprístupniť informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia
- b) účastník konania porušil ustanovenie § 10 ods. 6 a ods. 8 tým, že nepotvrdil prijatie oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 do siedmich dní od jeho prijatia a oznámenie zo dňa 21. 3. 2024 nepreveril a výsledok preverenia neoznámil oznamovateľovi v lehote do 90 dní od potvrdenia prijatia oznámenia resp. do 90 dní od uplynutia siedmich dní od prijatia oznámenia, pričom výsledok oznámenia oznamovateľovi oznámil až 8. 7. 2024.
68. **Trvanie protiprávneho stavu:** Porušenie § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 účastníkom konania tým, že v rozhodujúcom období pre toto konanie, t. j. od



1. 9. 2023 nedisponoval nepretržitým spôsobom podávania oznámení trvalo až do dňa zverejnenia smernice S-3-2019-GR-v2 na intranete VVS, t. j. do dňa 23. 4. 2024.

Vzhľadom na to, že povinnosť zamestnávateľa zverejniť informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia zaviedla až novela zákona o ochrane oznamovateľov, porušenie ustanovenia § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 v časti nesprístupnenia informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia trvalo u účastníka konania odo dňa 1. 9. 2023 do 16. 9. 2024, kedy došlo k zverejneniu smernice S-3-2019-GR-v3.

69. K odstráneniu porušenia ustanovenia § 10 ods. 6 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 nedošlo, nakoľko prijatie oznámenia zo dňa 21. 3. 2024 nebolo potvrdené ani dodatočne.
70. Porušenie ustanovenia § 10 ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 trvalo odo dňa 28. 3. 2024 do 8. 7. 2024, nakoľko oznámenie o protispoločenskej činnosti je potrebné preveriť do 90 dní od uplynutia siedmich dní od prijatia oznámenia, pričom oznámenie oznamovateľa bolo prostredníctvom elektronickej pošty odoslané na emailovú adresu xxxxxxxxx@vodarne.eu dňa 21. 3. 2024
71. **Závažnosť, následky protiprávneho konania:** V tejto súvislosti správny orgán pokladá za dôležité zdôrazniť, že pri budovaní dôvery zamestnancov v interné systémy oznamovania je dôležité, a to obzvlášť u zamestnávateľov s vyšším počtom zamestnancov, aby vnútorné systémy preverovania oznámení boli funkčne nastavené, oznámenia boli náležite a v zákonom stanovenej lehote preverené, a tiež aby oznamovateľ disponoval informáciou o preverení jeho oznámenia. Funkčnosť a dôveryhodnosť vnútorných systémov preverovania oznámení je dôležitým nástrojom prevencie porušovania zákona, ako aj odhaľovania podvodov a nekalých praktík. Je potrebné taktiež poukázať na to, že emailová adresa xxxxxxxxx@vodarne.eu bola v subjekte VVS, ktorá nepretržite od roku 2021 zamestnáva viac ako 250 zamestnancov, nefunkčná od 10. 10. 2022, pričom však bola stále uvedená v smernici S-3-2019-GR ako jeden z možných spôsobov podávania oznámení, dokonca označená ako 24 hodín dostupný kanál na podávanie oznámení. Správny orgán má za to, že nefunkčnosťou emailovej adresy xxxxxxxxx@vodarne.eu zamestnávateľ zároveň sťažil podávanie oznámení v subjekte VVS, čím porušil tiež svoju povinnosť vyplývajúcu mu z § 10 ods. 5 posledná veta zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023. Taktiež je dôležité poukázať na to, že účastník konania porušil viacero svojich povinností vyplývajúcich mu zo zákona o ochrane oznamovateľov a nešlo len o jednorazové pochybenie ale udržiavanie protiprávneho stavu po dlhší čas.
72. **Opakované porušenie povinnosti:** Z pohľadu filozofie správneho trestania je podľa správneho orgánu účelnejšie pri trestaní správneho deliktu, ku ktorého spáchaniu došlo prvý krát, klásť dôraz predovšetkým na preventívnu a výchovnú funkciu trestu, t. j. uložiť prvopáchateľovi v rámci zákonom stanoveného sankčného rozpätia miernejší trest a až v prípade recidívy to zohľadniť ako priťažujúcu okolnosť odôvodňujúcu uloženie prísnejšieho trestu. Z uvedených dôvodov, rovnako ako aj po zohľadnení vyššie uvedených okolností, pristúpil správny orgán k uloženiu pokuty v dolnej hranici zákonom stanovenej sadzby.
73. Pokiaľ ide o výšku uloženej pokuty za správny delikt podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov, platného a účinného v čase spáchania správneho deliktu, je vo výlučnej právomoci správneho orgánu určiť výšku pokuty v rámci zákonom stanoveného rozpätia do 100 000 eur
74. Vzhľadom na porušenie základných povinností vyplývajúcich z § 10 ods. 5, ods. 6 a ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podľa § 53 a nasl. správneho poriadku podať odvolanie. Odvolanie je možné podať na Úrad na ochranu oznamovateľov, Námestie slobody 29/29, 811 06 Bratislava a to do 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia účastníkovi konania. Ak toto rozhodnutie po vyčerpaní



ÚRAD NA OCHRANU
OZNAMOVATEĽOV

prípustných riadnych opravných prostriedkov nadobudne právoplatnosť, jeho zákonnosť môže byť preskúmaná súdom podľa zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov.

Doručuje sa:

Východoslovenská vodárenská spoločnosť, a.s.,
Komenského 50, 042 48 Košice

elektronický podpis

JUDr. Nikola Jaborníková
riaditeľka právneho odboru