



ÚRAD NA OCHRANU
OZNAMOVATEĽOV

Oddelenie správnych konaní
a metodiky
Úrad na ochranu oznamovateľov
Námestie slobody 29
811 06 Bratislava

Bratislava, dňa 24. 7. 2025
sp. zn.: UOO-277/2025
č. z.: 3705/2025

Úrad na ochranu oznamovateľov, Námestie slobody 29/29, 811 06 Bratislava – mestská časť Staré Mesto (ďalej aj ako „úrad“ alebo „správny orgán“), ako nezávislý orgán štátnej správy s celoštátnou pôsobnosťou príslušný podľa § 13 ods. 6 písm. c), § 19 ods. 3 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v znení neskorších predpisov (ďalej ako „zákon o ochrane oznamovateľov“) v znení účinnom od 1. 9. 2023 a podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) vo veci správneho konania o správnom delikte podľa § 19 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023 a podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 vedeného pod sp. zn. UOO-277/2025, ktorého sa dopustil účastník konania: **Slovenský pozemkový fond**, so sídlom Búdková 36, 817 15 Bratislava, IČO: 17 335 345, **vydáva toto**

r o z h o d n u t i e

I. účastník konania: **Slovenský pozemkový fond**, so sídlom Búdková 36, 817 15 Bratislava, IČO: 17 335 345 porušil povinnosti vyplývajúce mu z ustanovenia:

- a) podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023 tým, že pri preverení oznámenia zo dňa 5. 9. 2022 nedodrжал zákonom stanovenú lehotu na preverenie oznámenia. Správa o preverení oznámenia bola účastníkom konania vypracovaná ku dňu 3. 1. 2023 a odoslaná oznamovateľovi dňa 11. 1. 2023, t. j. 128 dní po prijatí oznámenia.

II. účastník konania: **Slovenský pozemkový fond**, so sídlom Búdková 36, 817 15 Bratislava, IČO: 17 335 345 porušil povinnosti vyplývajúce mu z ustanovenia:

- a) podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 tým, že v období od 1. 9. 2023 do 8. 11. 2024 nesprístupnil informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme,
- b) podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 tým, že v období od 1. 9. 2023 do 8. 11. 2024 neinformoval o možnostiach ochrany podľa § 3 a § 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023,
- c) podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 tým, že v období od 1. 9. 2023 do 11. 11. 2024 označenie zodpovednej osoby a spôsoby podávania oznámenia nezverejnil a nesprístupnil všetkým zamestnancom obvyklým a bežne dostupným spôsobom,
- d) podľa § 10 ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 tým, že pri preverovaní oznámenia zo dňa 13. 7. 2023 nedodrжал zákonom stanovenú lehotu na preverenie oznámenia. Správa o preverení oznámenia bola účastníkom konania vypracovaná ku dňu 4. 1. 2023 a odoslaná oznamovateľovi dňa 5. 1. 2024, t. j. 166 dní po prijatí oznámenia.

Slovenský pozemkový fond, so sídlom Búdková 36, 817 15 Bratislava, IČO: 17 335 345 sa konaním uvedenom v bode I. dopustil správneho deliktu v zmysle § 19 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023 a konaním uvedenom v bode II. dopustil správneho deliktu v zmysle § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, za čo sa mu ukladá sankcia **vo výške 6.000 eur** (slovom: šesťtisíc eur).

Účastník konania je povinný uloženú sankciu **vo výške 6.000 eur** zaplatiť v lehote **do 15 dní** odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet správneho orgánu číslo **IBAN: SK23 8180 0000 0070 0070 8596**, vedeného v Štátnej pokladnici s uvedením identifikačného variabilného symbolu **37052025** konštantného symbolu **6348**.

O d ô v o d n e n i e

1. Na základe poverenia riaditeľky právneho odboru úradu JUDr. Nikoly Jaborníkovej zo dňa 30. 7. 2024 bola u účastníka konania: **Slovenský pozemkový fond**, so sídlom Búdková 36, 817 15 Bratislava, IČO: 17 335 345 (ďalej len „SPF“ alebo aj „účastník konania“) v súlade so ustanovením § 13 ods. 6 písm. b) a c) bod 3 a § 13 ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 v nadväznosti na ustanovenie § 8 až § 13 zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe, v dňoch 6. 8. 2024 - 23. 9. 2024 vykonaná kontrola zameraná na plnenie si povinností vyplývajúcich z ustanovení § 10 a § 11 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, v kontrolovanom období od 6. 8. 2021 do 6. 8. 2024.
2. Kontrolná skupina na základe poverenia riaditeľky právneho odboru úradu zo dňa 30. 7. 2024 vykonala dňa 6. 8. 2024 kontrolu na mieste. O priebehu kontroly na mieste bol spísaný Priebežný protokol zo dňa 6. 8. 2024, sp. zn. UOO-429/2024 (ďalej len „**Priebežný protokol**“).
3. Účastník konania listom označeným ako „Prijaté oznámenia na OdCBK SF“ zo dňa 7. 8. 2024 doložil kontrolnej skupine v rámci kontroly samostatný zoznam prijatých oznámení o protispoločenskej činnosti na oddelenie compliance a boja s korupciou SPF, ktorý má slúžiť na účely vedenia evidencie v zmysle § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023.
4. V súlade s kontrolnými zisteniami bol vypracovaný Protokol o výsledku kontroly, sp. zn. UOO-429/2024, č. z. 4386/2024 zo dňa 23. 9. 2024 (ďalej len „**Protokol o výsledku kontroly**“). Účastník konania bol zároveň vyzvaný v súlade s ust. § 11 ods. 2 písm. d) zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov na predloženie písomného vyjadrenia ku kontrolným zisteniam.
5. Listom označeným ako „Protokol o výsledku kontroly – odpoveď“ zo dňa 26. 9. 2024 zaslal účastník konania písomné vyjadrenie ku kontrolným zisteniam, **kde okrem iného uviedol, že po oboznámení sa s obsahom protokolu o výsledku kontroly, SPF k zisteniam kontrolnej skupiny úradu neuplatňuje žiadnu námietku.**
6. Protokol o výsledku kontroly bol prerokovaný dňa 9. 10. 2024. Z prerokovania protokolu bola vyhotovená zápisnica o prerokovaní protokolu o výsledku kontroly sp. zn. UOO-429/2024, č. z. 4642/2024 zo dňa 9. 10. 2024 (ďalej len „**Zápisnica o prerokovaní protokolu**“). Zápisnica o prerokovaní protokolu bola zo strany účastníka konania podpísaná bez námietok alebo návrhov na doplnenie.
7. Dňa 13. 11. 2024 bola úradu doručená písomnosť označená ako „Zápisnica o prerokovaní protokolu o výsledku kontroly zo dňa 9. 10. 2024 – správa o splnení prijatých opatrení“ zo dňa 13. 11. 2024, (ďalej

len „**Správa zo dňa 13. 11. 2024**“), ktorou SPF poukázal na splnenie nápravných opatrení uložených mu kontrolnou skupinou úradu v rámci výkonu kontroly.

8. Kontrolná skupina listom označeným ako „Postúpenie protokolu o výsledku kontroly – spis č. UOO-429/2024“ zo dňa 8. 1. 2025 postúpila protokol o výsledku kontroly vrátane jeho príloh a ďalších súčastí riaditeľke právneho odboru úradu na ďalšie konanie o správnom delikte podľa § 18 resp. § 19 zákona o ochrane oznamovateľov.
9. Správny orgán v súlade s § 18 správneho poriadku oznámil účastníkovi konania listom označeným ako „Upovedomenie o začatí správneho konania o správnom delikte“ zo dňa 13. 3. 2025 (ďalej len „**Oznámenie o začatí konania**“), ktorý mu bol doručený dňa 13. 3. 2025, začatie správneho konania:
 - I. vo veci správneho deliktu podľa § 19 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023,
 - II. vo veci správneho deliktu podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023.

Správny orgán v rámci Oznámenia o začatí konania v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku vyzval účastníka konania na vyjadrenie sa k podkladom pre rozhodnutie.

10. Žiadosťou o súčinnosť č. z. 1368/2025 zo dňa 18. 3. 2025 sa úrad obrátil na Sociálnu poisťovňu – ústredie Bratislava o poskytnutie súčinnosti pri zisťovaní počtu zamestnancov účastníka konania.
11. Dňa 20. 3. 2025 doručil účastník konania úradu list označený ako „Upovedomenie o začatí správneho konania o správnom delikte – odpoveď“ zo dňa 20. 3. 2025 (ďalej len „**Odpoveď zo dňa 20. 3. 2025**“).
12. Úrad v zmysle § 32 ods. 1 správneho poriadku, z ktorého vyplýva, že správny orgán je povinný zistiť presne a úplne skutočný stav veci a za tým účelom si obstarat' podklady pre rozhodnutie, vyzval dňa 27. 3. 2025 účastníka konania o predloženie ďalších vyjadrení a listín potrebných k objektívnemu zisteniu skutkového stavu veci.
13. Dňa 3. 4. 2025 bol správne orgánu doručený list od účastníka konania označený ako „Výzva na doplnenie podkladov – odpoveď“ zo dňa 2. 4. 2025 (ďalej len „**Odpoveď zo dňa 2. 4. 2025**“).
14. Správny orgán dňa 3. 4. 2025 podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku umožnil účastníkovi konania oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie a za týmto účelom mu umožnil dohodnúť si termín oboznámenia sa s podkladmi pre rozhodnutie. Všetky podklady pre rozhodnutie boli účastníkovi konania už vopred doručené.
15. Dňa 17. 4. 2025 sa v sídle úradu uskutočnilo oboznámenie sa s podkladmi pre rozhodnutie, o čom bol spísaný záznam č. 2135/2025 zo dňa 17. 4. 2025. Počas oboznámenia sa s podkladmi pre rozhodnutie účastník konania požiadal o možnosť vyjadrenia sa. Správny orgán určil účastníkovi konania lehotu na písomné vyjadrenie do 27. 4. 2025, pričom účastníka konania poučil, že na doplnenie podania po uvedenej lehote nemusí správny orgán prihliadať.
16. Účastník konania doručil dňa 25. 4. 2025 úradu list označený ako „Záznam napísaný na Úrade na ochranu oznamovateľov, odbore právnom v Bratislave, dňa 17. 4. 2025 – vyjadrenie k podkladom“ zo dňa 24. 4. 2025 (ďalej len „**Vyjadrenie zo dňa 24. 4. 2025**“).
17. Dňa 12. 5. 2025 požiadal právny odbor úradu ako prvostupňový správny orgán vnútorným listom č. 2450/2025 zo dňa 12. 5. 2025 predsedníčku úradu o predĺženie lehoty na rozhodnutie v tejto veci. Tejto žiadosti bolo zo strany predsedníčky úradu dňa 12. 5. 2025 vyhovené.
18. Dňa 12. 5. 2025 úrad zaslal účastníkovi konania Upovedomenie o predĺžení lehoty podľa § 49 ods. 2 správneho poriadku.

19. Podklad pre rozhodnutie v tomto správnom konaní tvoria nasledovné písomnosti:

1. Vnútrošný list – Postúpenie protokolu o výsledku kontroly sp. zn. UOO-16/2025 zo dňa 08. 01. 2025,
2. Poverenie na vykonanie kontroly č. 008/2024 zo dňa 30. 07. 2024;
3. Oznámenie o vykonaní kontroly zo dňa 30. 07. 2024;
4. Priebežný protokol zo dňa 6. 8. 2024, č. z. 4046/2024;
 - Pokyn generálneho riaditeľa č. 14/2022,
 - Pokyn generálnej riaditeľky č. 5/2019 na aplikáciu zákona č. 54/2019 Z.z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov zo dňa 3. 4. 2019;
 - Pokyn generálneho riaditeľa č. 9/2023, ktorým sa určuje postup organizačných útvarov Slovenského pozemkového fondu pri odmeňovaní oznamovateľov protispoločenskej činnosti v podmienkach Slovenského pozemkového fondu zo dňa 30. 5. 2023;
 - Informácia o plnení úloh vyplývajúcich z Akčného plánu boja proti korupcii na SPF za rok 2021;
 - Snímka obrazovky zo systému Fabasoft;
5. Zoznam oznámení o protispoločenskej činnosti prijatých na oddelenie compliance a boja s korupciou SPF;
6. Protokol o výsledku kontroly zo dňa 23. 09. 2024;
7. Protokol o výsledku kontroly- odpoveď SPF;
8. Predvolanie na prerokovanie protokolu o kontrole zo dňa 03. 10. 2024;
9. Zápisnica o prerokovaní protokolu zo dňa 09. 10. 2024;
10. Správa o splnení prijatých opatrení zo dňa 13. 11. 2024
 - Úradný list generálneho riaditeľa,
 - Pokyn generálneho riaditeľa č. 20/2024 na aplikáciu zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v podmienkach Slovenského pozemkového fondu;
 - Poverenie generálneho riaditeľa pre určených zamestnancov fondu na plnenie úloh zodpovednej osoby;
 - Printscreen Intranet- mená zodpovedných osôb zverejnené na Intranete SPF;
 - E-mail preukazujúci odoslanie dokumentov zamestnancom pracujúcim na dohodu;
 - Printscreen webového sídla SPF so zverejnením informácií týkajúcich sa oznamovania protispoločenskej činnosti;
 - Evidencia doručených oznámení;
11. Výzva na odstránenie nedostatkov zo dňa 03. 12. 2024;
12. Výzva na odstránenie nedostatkov zo dňa 03. 12. 2024 – odpoveď zo dňa 09. 12. 2024
 - Úradný list generálneho riaditeľa,
 - Pokyn GR č. 23_2024, ktorým sa mení a dopĺňa Pokyn GR č. 20_2024,
 - Pokyn GR č. 23_2024- OL'Z_ oboznámenie_dohodári,
13. Upovedomenia o začatí konania zo dňa 13. 03. 2025, č. z. 1365/2025,
14. Žiadosť o súčinnosť Sociálna poisťovňa, a.s. zo dňa 18. 03. 2025, č. z. 1368/2025,
15. Výzva na doplnenie podkladov zo dňa 27. 3.2025, č.z. 1731/2025,
16. Odpoveď na žiadosť o súčinnosť zo Sociálnej poisťovne zo dňa 31. 3. 2025,
17. Výzva na doplnenie podkladov-odpoveď zo dňa 2. 4. 2025, č. SPFZ068301/2025
 - Pokyn GR č. 20_2024 (zverejnenie, email zo dňa 7. 11. 2024),
 - Pokyn GR č. 23_2024 (zverejnenie, email zo dňa 6. 12. 2024),
 - Listy z 11. 11. 2024 pre 4 zamestnancov,
 - Listy z 9. 12. 2024 pre 4 zamestnancov,
 - Doručenky,
 - Podpísané potvrdenia o oboznámení s IP,

- E- mail zo dňa 9. 2. 2023 oznámenie o predĺžení,
 - Záverečná správa zo dňa 3. 1. 2023,
 - E- mail zo dňa 21. 7. 2023 prijatie podnetu,
 - Záverečná správa zo dňa 4. 1. 2024,
 - Upovedomenie zo dňa 5. 1. 2024,
18. Výzva na oboznámenie sa s podkladom pre rozhodnutie zo dňa 3. 4. 2025, č. z. 1865/2025,
19. E-mail zo dňa 9. 4. 2025 žiadosť o nahliadnutie do spisu,
20. Záznam zo dňa 17. 4. 2024, č. z. 2227/2025,
- Splnomocnenie na nahliadnutie do spisu zo dňa 16. 4. 2025,
21. Vyjadrenie k podkladom pre rozhodnutie zo dňa 24. 4. 2025, č. SPFZ083644/2025,
- Rozhodnutie GR 2_2022,
 - Rozhodnutie GR 6_2024,
 - Organizačný poriadok SPF v znení Dodatku č. 1 a Dodatku č. 2 (Úplne znenie),
 - Rozhodnutie GR 12_2023,
 - Organizačný poriadok Slovenského pozemkového fondu 9_2023,
 - Príloha k Organizačnému poriadku 9_2023,
 - Organizačný poriadok Slovenského pozemkového fondu 3_2024,
 - Dodatok č. 3 k Organizačnému poriadku 3_2024,
 - Rozhodnutie GR 8_2024,
 - Organizačný poriadok Slovenského pozemkového fondu 2_2025,
22. Žiadosť o predĺženie lehoty na rozhodnutie zo dňa 12. 5. 2025, č. z. 2450/2025,
23. Upovedomenie o predĺžení lehoty na vydanie rozhodnutia zo dňa 12. 5. 2025, č. z. 2453/2025.

Právny rámec

20. Podľa § 10 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023, *zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, ktorý zamestnáva najmenej 5 zamestnancov, je povinný určiť organizačnú zložku alebo osobu (ďalej len „zodpovedná osoba“), ktorá plní úlohy zamestnávateľa podľa odsekov 4 a 7 a § 11 ods. 1; na základe zmluvy so zamestnávateľom môže byť zodpovednou osobou aj osoba, ktorá nie je zamestnancom. Zodpovedná osoba musí mať odborné predpoklady na plnenie úloh podľa tohto zákona. V obci a vo vyššom územnom celku je zodpovednou osobou hlavný kontrolór.*
21. Podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023, *zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný prijať a preveriť každé oznámenie do 90 dní od jeho prijatia; túto lehotu môže predĺžiť o ďalších 30 dní s tým, že predĺženie oznámi oznamovateľovi s uvedením dôvodov predĺženia. Za preverenie oznámenia sa považuje aj postúpenie veci na vybavenie podľa Trestného poriadku alebo osobitných predpisov.*
22. Podľa § 19 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023, *zamestnávateľovi, ktorý si neplní niektorú z povinností podľa § 10 alebo § 11, úrad môže uložiť pokutu do 20 000 eur.*
23. Podľa § 10 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, *zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, zamestnávateľ, ktorý poskytuje finančné služby, služby v oblasti bezpečnosti dopravy alebo služby v oblasti životného prostredia, a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, ktorý zamestnáva najmenej päť zamestnancov, je povinný určiť organizačnú zložku alebo osobu v rámci svojej organizácie, ktorá plní úlohy zamestnávateľa podľa odsekov 5 až 8 a § 11 ods. 1 (ďalej len „zodpovedná osoba“). Zodpovedná osoba musí mať odborné predpoklady na plnenie úloh podľa tohto zákona. V obci a vo vyššom územnom celku je zodpovednou osobou hlavný kontrolór.*

24. Podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, označenie zodpovednej osoby a spôsoby podávania oznámenia musia byť zverejnené a pre všetkých zamestnancov prístupné obvyklým a bežne dostupným spôsobom tak, že najmenej jeden spôsob podávania oznámení musí byť prístupný nepretržite. Ak sa oznámenie môže urobiť ústne, oznamovateľ môže požiadať o osobné stretnutie v primeranej lehote. Zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný sprístupniť informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia, o možnostiach ochrany podľa § 3, § 5 a 12 a o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme; je tiež povinný uľahčovať podávanie oznámení.
25. Podľa § 10 ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný preveriť oznámenie a oznámiť oznamovateľovi výsledok preverenia oznámenia, ak sa prijali na základe preverenia oznámenia do 90 dní od potvrdenia prijatia oznámenia alebo ak sa prijatie oznámenia nepotvrdilo, do 90 dní od uplynutia siedmich dní od prijatia oznámenia. Ak výsledkom preverenia oznámenia je postúpenie veci na vybavenie podľa Trestného poriadku alebo osobitných predpisov, zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný o tejto skutočnosti vopred informovať oznamovateľa; to neplatí, ak by informovaním oznamovateľa mohlo byť zmarené prešetrenie oznámenia. Zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný vyžiadať si výsledok vybavenia v rozsahu, ako to umožňuje osobitný predpis a do desiatich dní od doručenia tohto výsledku s ním oboznámiť oznamovateľa.
26. Podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023, úrad môže uložiť pokutu do 100 000 eur zamestnávateľovi, ktorý urobí voči osobe podľa § 1 ods. 4 pracovnoprávny úkon bez súhlasu úradu, ak sa súhlas vyžaduje, hrozí postihom odvetným opatrením alebo sa pokúsi o postih odvetným opatrením osoby podľa § 1 ods. 4, alebo zamestnávateľovi podľa § 10 ods. 1, ktorý zamestnáva najmenej 250 zamestnancov, ktorý porušil niektorú z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8.
27. Podľa § 18 ods. 1 správneho poriadku, konanie sa začína na návrh účastníka konania alebo na podnet správneho orgánu.
28. Podľa § 32 ods. 1 správneho poriadku, správny orgán je povinný zistiť presne a úplne skutočný stav veci a za tým účelom si obstaráť potrebné podklady pre rozhodnutie. Pritom nie je viazaný len návrhmi účastníkov konania.
29. Podľa § 33 ods. správneho poriadku, správny orgán je povinný dať účastníkom konania a zúčastneným osobám možnosť, aby sa pred vydaním rozhodnutia mohli vyjadriť k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie.
30. Podľa § 34 ods. 1 zákona č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a o pozemkových spoločenstvách, sa zriaďuje Slovenský pozemkový fond (ďalej len „pozemkový fond“). pozemkový fond je právnická osoba a zapisuje sa do podnikového registra. Sídlo pozemkového fondu je Bratislava. Pozemkový fond môže zriaďovať organizačné útvary a určovať ich sídla.
31. Podľa § 34 ods. 2 zákona č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a o pozemkových spoločenstvách, pozemkový fond nie je zriadený na podnikanie. Svoju činnosť vykonáva podľa tohto zákona a osobitných predpisov vo verejnom záujme a z tejto činnosti mu vznikajú práva a záväzky.

Skutkové okolnosti vyplývajúce z podkladov pre rozhodnutie

32. Účastník konania je iná právnická osoba, ktorá bola zriadená zákonom č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a o

pozemkových spoločenstvách a v zmysle ustanovení § 32 ods. 1 a ods. 2 tohto zákona svoju činnosť vykonáva podľa zákona vo verejnom záujme a z tejto činnosti jej vznikajú práva a záväzky.

33. Správny orgán na základe Žiadosti o súčinnosť č. z. 1368/2025 zo dňa 18. 3. 2025 adresovanej Sociálnej poisťovni – ústredie Bratislava zistil, že v období od mesiaca júl 2021 do marca 2025 vykonávali u účastníka konania pracovnú činnosť zamestnanci v počte od 313 do 355. Týmto počtom zamestnancov je preukázané splnenie podmienky podľa § 10 ods.1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023, podľa ktorej zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, a zamestnávateľ, ktorý je orgán verejnej moci, ktorý zamestnáva najmenej 5 zamestnancov, je povinný určiť organizačnú zložku alebo osobu v rámci svojej organizácie, ktorá plní úlohy zamestnávateľa podľa § 10 ods. 4 až 7 a § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023. Rovnako tak je preukázané splnenie podmienky podľa § 10 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, podľa ktorej zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, ktorý zamestnáva najmenej päť zamestnancov, je povinný určiť organizačnú zložku alebo osobu v rámci svojej organizácie, ktorá plní úlohy zamestnávateľa podľa § 10 ods. 5 až 8 a § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023.
34. Na základe poverenia riaditeľky právneho odboru úradu č. 008/2024 zo dňa 30. 7. 2024 kontrolná skupina zamestnancov úradu vykonala u účastníka konania kontrolu uplatňovania zákona o ochrane oznamovateľov podľa § 13 ods. 6 písm. b) a c) bod 3 v rozsahu povinností podľa § 10 a § 11 zákona o ochrane oznamovateľov, a to za obdobie od 6. 8. 2021 do 6. 8. 2024. Kontrolná činnosť bola vykonávaná v období od 6. 8. 2024 do 23. 9. 2024 v sídle účastníka konania ako aj v priestoroch úradu. Na základe tejto kontroly bol dňa 23. 9. 2024 spísaný Protokol o výsledku kontroly a následne dňa 9. 10. 2024 bol prerokovaný za účasti kontrolovaného subjektu o čom je vyhotovená Zápisnica o prerokovaní protokolu.
35. Z Protokolu o výsledku kontroly vyplynuli tieto skutočnosti :
- a) „vnútorný predpis preverovania oznámení predložený kontrolovaným subjektom krátkou cestou ako Pokyn generálneho riaditeľa č. 14/2022 neobsahuje všetky náležitosti v zmysle § 10 ods. 9 zákona o ochrane oznamovateľov v rozsahu požadovanom novelou zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, predovšetkým v rozsahu podľa písm. d) a f) príslušného ustanovenia zákona,
 - b) Pokyn generálneho riaditeľa č. 14/2022 neobsahuje informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia,
 - c) Pokyn generálneho riaditeľa č. 14/2022 neobsahuje informácie o možnostiach ochrany podľa § 3 a 5 zákona o ochrane oznamovateľov,
 - d) kontrolovaný subjekt nesprístupnil vnútorný predpis preverovania oznámení- Pokyn generálneho riaditeľa č. 14/2022 všetkým svojim zamestnancom, nakoľko v organizácii kontrolovaného subjektu pôsobia aj zamestnanci, ktorí nemajú prístup na intranet SPF, kde je Pokyn generálneho riaditeľa č. 14/2022 zverejnený. Týmto zamestnancom kontrolovaný subjekt vnútorný predpis preverovania oznámení- Pokyn generálneho riaditeľa č. 14/2022 sprístupňuje až na vyžiadanie,
 - e) v systéme Fabasoft vedie kontrolovaný subjekt spisy k jednotlivým oznámeniam, avšak evidencia v zmysle § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v organizácii kontrolovaného subjektu absentuje,
 - f) kontrolovaný subjekt v prípade oznámenia zo dňa 5. 9. 2022 oznamovateľovi riadne neoznámil predĺženie lehoty na preverovanie oznámenia o ďalších 30 dní, pričom kontrolovaný subjekt zároveň nedodržiaval lehotu v zmysle § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023, ani len po predĺžení lehoty o ďalších 30 dní, t.j. kontrolovaný subjekt pri preverovaní oznámenia zo dňa 5. 9. 2022 prekročil lehotu 120 dní odo dňa prijatia oznámenia,
 - g) kontrolovaný subjekt pri preverovaní oznámenia oznamovateľky zo dňa 13. 7. 2023 nedodržiaval zákonnú lehotu 90 dní.“

36. Zo zápisnice o prerokovaní protokolu vyplýva, že účastníkovi konania bola uložená povinnosť, aby v lehote do dňa 15. 11. 2024:
- „zosúladiť súčasný stav interného nahlasovacieho systému (vnútorného predpisu) s náležitosťami podľa ustanovenia § 10 ods. 9 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023,
 - vhodným spôsobom zabezpečil splnenie povinnosti podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 v stručnej, zrozumiteľnej a ľahko dostupnej forme,
 - vhodným spôsobom zabezpečil dodržiavanie povinností podľa § 10 ods. 4, ods. 6, ods. 7, ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023,
 - zabezpečil splnenie povinnosti podľa § 11 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023,
 - o vyššie uvedenom informoval kontrolnú skupinu zaslaním aktualizovanej smernice o internom nahlasovacom systéme, prípadne aj printscreenu sprístupnenia informácii podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 zamestnancom SPF a evidencie v zmysle § 11 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023.“
37. Správou zo dňa 13. 11. 2024 účastník konania informoval úrad, že na základe Zápisnice o prerokovaní protokolu, pristúpil k vykonaniu viacerých opatrení. Konkrétne mal účastník konania vydať Pokyn generálneho riaditeľa č. 20/2024, ktorý nadobudol účinnosť dňa 8. 11. 2024 a je zverejnený na intranete SPF. V zmysle čl. IX ods. 2 predmetného pokynu mal zrušiť Pokyn generálneho riaditeľa č. 9/2023, ktorým sa určuje postup organizačných útvarov v SPF pri odmeňovaní oznamovateľov protispoločenskej činnosti v podmienkach SPF zo dňa 30. 5. 2023. Účastník konania mal ďalej vydať poverenia generálneho riaditeľa pre určených zamestnancov SPF na plnenie úloh zodpovednej osoby, pričom plnenie úlohy zodpovednej osoby zohľadnil aj v náplni práce príslušných zamestnancov. Rovnako mal účastník konania zverejniť mená zodpovedných osôb na intranete SPF, pričom štyrom zamestnancom SPF pracujúcim na dohodu mal prostredníctvom pošty zaslať Pokyn č. 20/2024 a scan intranetovej stránky so zoznamom zodpovedných osôb. Taktiež mal účastník konania na svojom webovom sídle vytvoriť informatívnu stránku „Oznamovanie protispoločenskej činnosti“ vrátane možnosti podania oznámenia o protispoločenskej činnosti prostredníctvom elektronického online formulára, ktorý je dostupný 24 hodín denne, a zároveň mal vytvoriť evidenciu doručených oznámení o protispoločenskej činnosti v zmysle § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov.
38. Všetky podklady zhromaždené v rámci kontroly tvoria podklady pre rozhodnutie vo veci, a preto ich správny orgán v rámci Oznámenia o začatí konania zo dňa 13. 3. 2025 v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku zaslal účastníkovi konania, pričom vyzval účastníka konania na vyjadrenie k podkladom pre rozhodnutie.
39. V Odpovedi zo dňa 20. 3. 2025 účastník konania tvrdí, že sú mu známe dosiaľ zhromaždené podklady pre rozhodnutie v označenej veci, **pričom s týmito súhlasí a uvádza, že nemá ďalšie návrhy na ich doplnenie.** Účastník konania ďalej vyhlásil, že poskytol úradu všetku potrebnú súčinnosť za účelom spoľahlivého zistenia stavu veci, podnikol všetky kroky za účelom odstránenia zistených porušení povinností, pričom tak učinil v čo možno najkratšom čase. Záverom účastník konania požiadal správny orgán, aby pri vydaní konečného rozhodnutia a uložení sankcie za tento správny delikt prihliadol v celom rozsahu na skutočnosť, že v čase vydania rozhodnutia boli všetky zistené nedostatky odstránené prijatím adekvátnych opatrení. Z Odpovede zo dňa 20. 3. 2025 ďalej vyplýva, že **účastník konania si je vedomý porušení, ktorých sa dopustil, poskytol úradu všetku potrebnú súčinnosť počas výkonu kontroly a podnikol všetky kroky za účelom odstránenia zistených porušení povinností,** pričom tak učinil v čo možno najkratšom čase v rámci vykonania nápravných opatrení uložených zo strany kontrolnej skupiny.
40. Úrad v zmysle ust. § 32 ods. 1 správneho poriadku, z ktorého vyplýva, že správny orgán je povinný zistiť presne a úplne skutočný stav veci a za tým účelom si obstaráť podklady pre rozhodnutie, vyzval dňa

27. 3. 2025 účastníka konania o predloženie ďalších vyjadrení a listín potrebných k objektívnemu zisteniu skutkového stavu veci, a to najmä:

- „akým spôsobom informoval účastník konania svojich zamestnancov o tom, že bol prijatý Pokyn generálneho riaditeľa č. 20/2024 na aplikáciu zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v podmienkach Slovenského pozemkového fondu, ktorý nadobudol účinnosť ku dňu 8. 11. 2024 (ďalej len „Pokyn generálneho riaditeľa č. 20/2024“) ako aj Pokyn generálneho riaditeľa č. 23/2024, ktorým sa mení a dopĺňa Pokyn generálneho riaditeľa č. 20/2024 na aplikáciu zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v podmienkach Slovenského pozemkového fondu (ďalej len „Pokyn generálneho riaditeľa č. 23/2024“) a zverejnený na Intranete,
- písomnosti preukazujúce, že účastník konania informoval štyroch zamestnancov, ktorí nemajú zriadený prístup na Intranet, o prijatí Pokynu generálneho riaditeľa č. 20/2024, Pokynu generálneho riaditeľa č. 23/2024, ako aj o mennom zozname osôb, ktoré v SPF vykonávajú na základe poverenia generálneho riaditeľa funkciu zodpovednej osoby v SPF,
- písomnosti preukazujúcej, že zodpovedná osoba informovala oznamovateľa o predĺžení lehoty o ďalších 30 dní na preverenie oznámenia, ktoré bolo SPF doručené dňa 5. 9. 2022,
- záverečnej správy o preverení oznámenia, ktoré bolo SPF doručené dňa 5. 9. 2022,
- písomnosti preukazujúcej, že zodpovedná osoba v lehote 7 dní od doručenia oznámenia, potvrdila prijatie, ktoré bolo SPF doručené dňa 13. 7. 2023,
- záverečnej správy o preverení oznámenia, ktoré bolo SPF doručené dňa 13. 7. 2023.“

41. V Odpovedi zo dňa 2. 4. 2025 účastník konania uviedol, že o prijatí vnútorného predpisu: Pokyn generálneho riaditeľa č. 20/2024, ako aj o jeho zverejnení na Intranete, mal informovať svojich zamestnancov prostredníctvom emailovej správy zo dňa 7. 11. 2024. Táto e-mailová správa bola správnomu orgánu priložená ako príloha Odpovede zo dňa 2. 4. 2025. SPF ďalej uviedol, že o prijatí Pokynu č. 20/2024, ako aj o mennom zozname osôb, ktoré u účastníka konania vykonávajú na základe poverenia generálneho riaditeľa funkciu zodpovednej osoby, mali byť štyria zamestnanci, ktorí nemajú zriadený prístup na Intranet, informovaní prostredníctvom listu vedúcej oddelenia ľudských zdrojov, zo dňa 11. 11. 2024, ku ktorému bol priložený Pokyn č. 20/2024 a snímka obrazovky z intranetu SPF, kde je uvedené označenie zodpovedných osôb v zmysle Pokynu č. 20/2024. Prílohou každého listu vedúcej oddelenia ľudských zdrojov bolo aj potvrdenie o oboznámení sa s priloženými písomnosťami, ktoré mali zamestnanci podpísané doručiť späť. Účastník konania priložil kópie poštových doručení k týmto listom a podpísaných potvrdení o oboznámení sa s Pokynom č. 20/2024, doručených zo strany týchto štyroch zamestnancov. V Odpovedi zo dňa 2. 4. 2025 účastník konania ďalej tvrdí, že zodpovedná osoba mala informovať oznamovateľa o predĺžení lehoty o ďalších 30 dní na preverenie oznámenia, ktoré bolo SPF doručené dňa 5. 9. 2022, a to emailovou správou zástupcu riaditeľa odboru compliance a boja s korupciou, zo dňa 9. 2. 2023 ktorého prílohu mal tvoriť sken listu zo dňa 2. 12. 2022, SPFZ206719/2022 a sken z registratúrneho systému Fabasoft. Oba dokumenty doložil účastník konania ako prílohu Odpovede zo dňa 2. 4. 2025, pričom tieto dokumenty preukazujú účastníkom konania tvrdené skutočnosti.

42. V Odpovedi zo dňa 2. 4. 2025 účastník konania ďalej uviedol, že záverečná správa o preverení oznámenia, ktoré bolo SPF doručené emailom dňa 5. 9. 2022, mala byť vypracovaná dňa 3. 1. 2023, pod č. SPFZ001221/2023 a podpísaná predsedom a členmi senátu. Záverečná správa z preverovania oznámenia, doručeného emailom zo dňa 5. 9. 2022, mala byť zaslaná oznamovateľovi listom riaditeľky odboru Compliance a boja s korupciou, zo dňa 11. 1. 2022 (pozn.: zrejmý preklep, správne má byť zo dňa 11. 1. 2023), č. SPFZ006885/2023. Záverečná správa bola zo strany účastníka konania predložená správnomu orgánu ako príloha Odpovede zo dňa 2. 4. 2025. K požiadavke na predloženie písomnosti preukazujúcej, že zodpovedná osoba mala v lehote 7 dní od doručenia oznámenia, potvrdiť prijatie oznámenia, ktoré bolo SPF doručené dňa 13. 7. 2023, účastník konania uviedol, že takáto písomnosť

nebola dohľadaná. Účastník konania doložil e-mail zo dňa 21. 7. 2023, v ktorom oznamovateľke potvrdil prijatie podnetu.

43. Ďalej v Odpovedi zo dňa 2. 4. 2025 účastník konania uviedol, že záverečná správa o preverení oznámenia, ktoré bolo SPF doručené dňa 13. 7. 2023, mala byť vypracovaná vedúcim oddelenia compliance a boja s korupciou dňa 4. 1. 2024, pod č. SPFZ001520/2024 a upovedomenie o skončení preverovania malo byť zaslané oznamovateľke listom zo dňa 5. 1. 2024, č. SPFZ002188/2024, pričom účastník konania predložil túto záverečnú správu správnomu orgánu. V závere účastník konania uviedol, že všetky písomnosti boli dohľadane v registratúrnom systéme Fabasoft v spisovej dokumentácii odovzdanej od bývalého oddelenia compliance a boja s korupciou, ktoré v zmysle organizačného poriadku SPF zaniklo ku dňu 15. 9. 2024, pričom agenda tohto oddelenia prešla na príslušné organizačné útvary fondu.
44. Vo Vyjadrení zo dňa 24. 4. 2025 účastník konania považoval za potrebné upriamiť pozornosť na interné predpisy (riadenia) SPF, ktoré podľa účastníka konania majú objasniť, kto a akým spôsobom v kompetenčnom ponímaní aplikuje zákon o ochrane oznamovateľov. Uvedené účastník konania považuje za relevantné, z dôvodu dokreslenia vzniknutej situácie, ako aj pre opätovné zdôraznenie snahy účastníka konania o nápravu úradom zistených pochybení. Na uvedené poukazuje taktiež v záujme deklarovania zabezpečenia takých opatrení, ktoré viedli k zmene a zároveň k efektívite fungovania interného systému nahlasovania.
45. Účastník konania ďalej vo Vyjadrení zo dňa 24. 4. 2025 uviedol, že plnenie úloh a povinností vyplývajúcich z aplikácie zákona o ochrane oznamovateľov bolo po dobu najdlhšie do 28. 2. 2022 zabezpečované Odborom kontroly, pričom ako to z názvu vyplýva, tento kontinuálne a dlhodobo zabezpečoval o. i. kontrolnú činnosť najrôznejšieho charakteru v rámci SPF.
46. V zmysle Vyjadrenia zo dňa 24. 4. 2025, organizačnou zmenou z iniciatívy vtedajšieho vedenia SPF – Rozhodnutím Generálneho riaditeľa č. 2/2022 o organizačnej štruktúre Slovenského pozemkového fondu a určení počtu pracovných miest na pracoviskách Slovenského pozemkového fondu zo dňa 28. 1. 2022, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 1. 2. 2022, mal byť zriadený ako nové Odbor riadenia zmien a dohľadu. Následne, Rozhodnutím generálneho riaditeľa č. 6/2022 o organizačnej štruktúre Slovenského pozemkového fondu a určení počtu pracovných miest na pracoviskách Slovenského pozemkového fondu zo dňa 25. 2. 2022, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 1. 3. 2022, mal byť Odbor riadenia zmien a dohľadu premenovaný na Odbor Compliance a boja s korupciou, pričom s účinnosťou od 1. 6. 2022 boli tomuto novému útvaru zverené úlohy a povinnosti zabezpečujúce aplikáciu zákona o ochrane oznamovateľov. Následne malo dôjsť k ďalším organizačným zmenám, a síce Rozhodnutím generálneho riaditeľa č. 12/2023 o zmene Organizačného poriadku Slovenského pozemkového fondu zo dňa 28. 9. 2023, ktorý nadobudol účinnosť 1. 10. 2023, kedy sa z Odboru compliance a boja s korupciou stalo oddelenie, t.j. v hierarchickom radení nižší organizačný útvar spadajúci pod Odbor podporných činností. V tomto modeli malo označené oddelenie pretrvať až do 14. 9. 2024, keďže Rozhodnutím generálneho riaditeľa č. 8/2024 o organizačnej štruktúre Slovenského pozemkového fondu a určení počtu pracovných miest na pracoviskách Slovenského pozemkového fondu zo dňa 6. 9. 2024, ktoré nadobudlo účinnosť 15. 9. 2024, bolo Oddelenie compliance a boja s korupciou definitívne zrušené a úlohy a povinnosti vyplývajúce pre SPF zo zákona o ochrane oznamovateľov sa „vrátili“ na Odbor kontroly.
47. Podľa vyjadrenia účastníka konania zo dňa 24. 4. 2025 aktuálne prijaté, účinné a zároveň efektívne opatrenia, aj čo do personálnej a organizačnej zložky majú byť upravené v predloženom Pokyne generálneho riaditeľa č. 20/2024 a Pokyne GR č. 23/2024, ako aj v aktuálne platnom a účinnom Organizačnom poriadku Slovenského pozemkového fondu z februára 2025, s účinnosťou od 1. 3. 2025, a to s rámcovou zodpovednosťou Odboru kontroly. Záverom účastník konania uviedol, že činnosť

Odboru compliance a boja s korupciou, resp. neskôr Oddelenia compliance a boja s korupciou mali personálne zabezpečovať zamestnanci, ktorí dovtedy na SPF nepracovali a aktuálne už ani nepracujú.

Zistenia úradu

Zistenia úradu k bodu I. vo veci správneho deliktu podľa § 19 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023

48. Správny orgán má z dokumentu „Zoznam prijatých oznámení o protispoločenskej činnosti prijatých na oddelenie compliance a boja s korupciou SPF, ktorý má slúžiť na účely vedenia evidencie v zmysle § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov“ (ďalej len „**Zoznam prijatých oznámení**“), ktorý bol doručený v rámci vykonanej kontroly kontrolnej skupine dňa 7. 8. 2024 za preukázané, že dňa 6. 9. 2022 bolo účastníkovi konania na e-mailovú adresu: korupcia@pozfond.sk doručené oznámenie o protispoločenskej činnosti zo dňa 5. 9. 2022 vedené pod sp. zn. SPFS51610/2024/250. Dňa 2. 12. 2022 došlo z dôvodu rozsahu preverovania a nutnosti zabezpečenia podkladov zo strany účastníka konania k predĺženiu lehoty preverovania oznámenia o ďalších 30 dní, pričom účastník konania tvrdí, že mal listom zo dňa 2. 12. 2022 informovať o tejto skutočnosti aj oznamovateľa. Účastník konania dňa 3. 1. 2023 vyhotovil záverečnú správu z preverovania oznámenia, avšak táto záverečná správa bola oznamovateľovi formou listu odoslaná až 11. 1. 2023. Z dokumentu Zoznam prijatých oznámení ďalej taktiež vyplýva, že oznamovateľ dňa 7. 2. 2023 potvrdil účastníkovi konania doručenie záverečnej správy, avšak zároveň oznamovateľ uviedol, že upovedomenie o predĺžení lehoty na preverenie oznámenia zo dňa 2. 12. 2022 mu nebolo doručené, a tak o predĺžení lehoty nemal vedomosť. Z dokumentu Zoznam prijatých oznámení má správny orgán ďalej preukázané, že dňa 9. 2. 2023 účastník konania formou e-mailu **potvrdil oznamovateľovi pochybenie**, v dôsledku ktorého účastník konania skutočne oznamovateľovi neoznámil predĺženie lehoty preverenia oznámenia zo dňa 2. 12. 2022.
49. Správny orgán ďalej z Protokolu o výsledku kontroly zistil, že účastník konania v prípade oznámenia zo dňa 5. 9. 2022 oznamovateľovi riadne neoznámil predĺženie lehoty na preverenie oznámenia o ďalších 30 dní, pričom účastník konania zároveň **nedodržiaval lehotu** v zmysle § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023, **ani len po predĺžení lehoty o ďalších 30 dní**. Táto skutočnosť je zároveň preukázaná aj z obsahu kópie dokumentu označeného ako „Záverečná odpoveď z preverovania oznámenia“ zo dňa 3. 1. 2023, ktorý účastník konania doručil úradu ako prílohu Odpovede zo dňa 3. 4. 2025, z ktorej taktiež vyplýva, že účastník konania pristúpil k spisaniu a odoslaniu záverečnej správy z preverenia oznámenia oznamovateľovi až po uplynutí 90, resp. 120 dňovej lehoty na preverenie oznámenia.
50. V kontexte vyššie uvedeného, správny orgán konštatuje, že účastník konania bol povinný vo vzťahu k oznámeniu zo dňa 5. 9. 2022 postupovať podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023, teda prijaté oznámenia zo dňa 5. 9. 2022 riadne preveriť a výsledok preverenia oznámiť oznamovateľovi v lehote do 90 dní, resp. 120 dní od prijatia oznámenia.
51. K naplneniu objektívnej stránky skutkovej podstaty podľa § 19 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023, dochádza nesplnením niektorej z povinností podľa § 10 alebo § 11 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023, zo strany zamestnávateľa. Správny orgán ma preukázané, že konaním účastníka konania, ktoré spočíva v tom, že pri preverení oznámenia zo dňa 5. 9. 2022 nedodržiaval zákonom stanovenú lehotu na preverenie oznámenia, tým že Správa o preverení oznámenia bola účastníkom konania vypracovaná ku dňu 3. 1. 2023 a odoslaná oznamovateľovi dňa 11. 1. 2023, t. j. 128 dní po prijatí oznámenia, došlo k porušeniu podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023, a teda týmto konaním došlo

k naplneniu objektívnej stránky skutkovej podstaty správneho deliktu v zmysle § 19 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023

Zistenia úradu k bodu II. písm. a) vo veci správneho deliktu podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023

52. Správny orgán zistili, že po novele zákona o ochrane oznamovateľov, ktorá nadobudla účinnosť k 1. 9. 2023, mal účastník konania platný a účinný vnútorný predpis preverovania oznámení v zmysle zákona o ochrane oznamovateľov, označený ako Pokyn generálneho riaditeľa č. 14/2022. Z Priebežného protokolu správny orgán zistil, že účastník konania si prostredníctvom Pokynu generálneho riaditeľa č. 14/2022 mal plniť povinnosť sprístupniť informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme v zmysle § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023..
53. Správny orgán ďalej zistil, že v Čl. IV Pokynu generálneho riaditeľa č. 14/2022, ktorý je pomenovaný ako „Podávanie oznámení“, účastník konania upravil spôsoby, resp. kanály, ktorými je možné v rámci vnútorného systému preverovania oznámení urobiť oznámenie o protispoločenskej činnosti. Zároveň bolo zistené, že účastník konania **opomenul** v Pokyne generálneho riaditeľa č. 14/2022 **upraviť aj postup podávania oznámení orgánom príslušným na prijatie oznámenia, tzv. externým orgánom**, ktorými sú v zmysle § 2 písm. g) zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023: úrad, prokuratúra alebo správny orgán príslušný na konanie o správnom delikte, ktorý je závažnou protispoločenskou činnosťou podľa § 2 písm. d) bodu 3 a 4 alebo príslušná inštitúcia, orgán, úrad alebo agentúra Európskej únie. Táto skutočnosť zároveň vyplýva aj z Protokolu o výsledku kontroly, v ktorom bolo konštatované, že Pokyn generálneho riaditeľa č. 14/2022 neobsahuje informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia. Navyše, účastník konania ani iným vhodným spôsobom nezabezpečil splnenie tejto povinnosti v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme.
54. Správny orgán však zároveň uvádza, že porušenie ustanovenia § 10 ods. 5 tretej vety zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, ktoré spočíva v tom, že účastník konania nesprístupnil informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme, bolo odstránené dňa 8. 11. 2024, prijatím a zverejnením nového Pokynu generálneho riaditeľa č. 20/2024, ktorý v čl. 2 jednoznačne rozlišuje možnosti podávania oznámení vnútorným systémom SPF (čl. 2 ods.2) a externým kanálom orgánom príslušným na prijatie oznámenia (čl. 2 ods. 3).
55. Ustanovenie § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 obsahuje zloženú skutkovú podstatu, resp. alternatívnu skutkovú podstatu. K naplneniu objektívnej stránky skutkovej podstaty podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 môže dôjsť, okrem iného, porušením niektorej z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 zo strany zamestnávateľa, ktorý zamestnáva najmenej 250 zamestnancov. Správny orgán ma preukázané, že konaním účastníka konania, ktoré spočíva v tom že v období od 1. 9. 2023 do 8. 11. 2024 nesprístupnil informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme, pričom tým, že túto svoju povinnosť nesplnil ani iným vhodným spôsobom, došlo k porušeniu podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, a teda týmto konaním došlo k naplneniu objektívnej stránky skutkovej podstaty správneho deliktu v zmysle § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023.

Zistenia úradu k bodu II. písm. b) vo veci správneho deliktu podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023

56. Z priebežného protokolu má správny orgán preukázané, že vnútorný predpis Pokyn generálneho riaditeľa č. 14/2022 mal u účastníka konania zabezpečiť splnenie povinnosti sprístupniť informácie o možnostiach ochrany podľa § 3, § 5 a § 12 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme, v zmysle § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023.
57. Po preskúmaní Pokynu generálneho riaditeľa č. 14/2022, správny orgán dospel k tomu, že hoci účastník konania v Čl. VIII označenom ako „Ochrana oznamovateľa“ upravil informáciu o tom, že ak sa zamestnanec SPF domnieva, že v súvislosti s oznámením bol voči nemu urobený pracovnoprávny úkon, s ktorým nesúhlasí, môže požiadať úrad do 15 dní odo dňa, keď sa dozvedel o pracovnoprávnom úkone, o pozastavenie účinnosti tohto pracovného úkonu, a teda v danom čl. VIII informoval o možnosti ochrany podľa § 12 zákona o ochrane oznamovateľov, v predmetnom článku **absentovali informácie o možnostiach ochrany podľa § 3 a § 5 zákona o ochrane oznamovateľov** v znení účinnom od 1. 9. 2023. Správny orgán z podkladov pre rozhodnutie, konkrétne z Protokolu z vykonanej kontroly zistil, že účastník konania **nemal zriadenú žiadnu inú lokalitu na svojej webovej stránke, resp. vnútornom Intranete**, kde by mohli byť informácie o možnostiach ochrany podľa § 3 a § 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 zverejnené v stručnej, zrozumiteľnej a jasne formulovanej forme.
58. Správny orgán zároveň uvádza, že porušenie ustanovenia § 10 ods. 5 tretej vety zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, bolo následne odstránené dňa 8. 11. 2024 prijatím a zverejnením nového Pokynu generálneho riaditeľa č. 20/2024, ktorý v čl. VI označenom ako „Odvetné opatrenia a ochrana zamestnanca“ upravuje informácie o možnostiach ochrany tak podľa § 3 a § 5 ako aj § 12 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme.
59. Správny orgán ma preukázané, že konaním účastníka konania, ktoré spočíva v tom, že interný predpis účastníka konania v období od 1. 9. 2023 do 8. 11. 2024 neinformoval o možnostiach ochrany podľa § 3 a § 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, pričom účastník konania túto svoju povinnosť nesplnil ani iným vhodným spôsobom, došlo k porušeniu podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, a teda týmto konaním došlo k naplneniu objektívnej stránky skutkovej podstaty správneho deliktu v zmysle § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, ako je opísaná v bode č. 55 rozhodnutia.

Zistenia úradu k bodu II. písm. c) vo veci správneho deliktu podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023

60. Z priebežného protokolu správny orgán zistil, že účastník konania mal vnútorný predpis Pokyn generálneho riaditeľa č. 14/2022 bol zverejnený iba na Intranete účastníka konania t. j. v elektronickej podobe. Na Intranet SPF majú podľa vyjadrenia účastníka konania v zmysle Priebežného protokolu povolený a zriadený prístup takmer všetci zamestnanci. Správny orgán ďalej zistil, že v čase vykonania kontroly na mieste, až do splnenia nápravných opatrení, t. j. do 11. 11. 2024, **nemali zriadený prístup na Intranet SPF štyria zamestnanci**, ktorí u zamestnávateľa SPF boli zamestnaní na iný pracovný pomer než trvalý, a ktorým z pracovných pozícií nevyplýval prístup na Intranet. Zároveň účastník konania v rámci Priebežného protokolu uviedol, že týmto štyrom zamestnancom sa Pokyn generálneho riaditeľa č. 14/2022 poskytuje na vyžiadanie. Táto skutočnosť zároveň vyplýva aj z Protokolu o výsledku kontroly, v ktorom bolo konštatované, že kontrolovaný subjekt nesprístupnil vnútorný predpis preverovania oznámení - Pokyn generálneho riaditeľa č. 14/2022, všetkým svojim zamestnancom,

keďže v organizácii kontrolovaného subjektu pôsobia aj zamestnanci, ktorí nemajú prístup na Intranet SPF, kde je Pokyn generálneho riaditeľa č. 14/2022 zverejnený.

61. Správny orgán ďalej zistil, že účastník konania dňa 11. 11. 2024 zaslal štyrom zamestnancom, ktorí nemajú prístup na intranet, na adresu ich trvalého pobytu, novoprijatý Pokyn generálneho riaditeľa č. 20/2024 . Spolu s Pokynom generálneho riaditeľa č. 20/2024 im zaslal Potvrdenie o oboznámení sa s týmto dokumentom, ktoré mali zamestnanci podpísať a následne zaslať zamestnávateľovi, pričom zamestnanci tak aj urobili. Uvedené účastník konania preukázal predložením kópie štyroch listín označených ako „Pokyn GR č. 20/2024 + potvrdenie“ zo dňa 11. 11. 2024, ako aj predložením kópie potvrdenia o doručení a prevzatí týchto listín štyrom zamestnancom. Zo strany účastníka konania teda došlo k odstráneniu porušenia § 10 ods. 5 prvá veta zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023.
62. Správny orgán má preukázané, že konaním účastníka konania, ktoré spočíva v tom, že v období od 1. 9. 2023 do 11. 11. 2024 nezverejnil a nesprístupnil všetkým zamestnancom obvyklým a bežne dostupným spôsobom označenie zodpovednej osoby a spôsoby podávania oznámenia, porušil § 10 ods. 5 prvú vetu zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, a teda týmto konaním došlo k naplneniu objektívnej stránky skutkovej podstaty správneho deliktu v zmysle § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, ako je opísaná v bode č. 55 rozhodnutia.

Zistenia úradu k bodu II. písm. d) vo veci správneho deliktu podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023

63. Z dokumentu Zoznam prijatých oznámení, ktorý bol v rámci vykonanej kontroly doručený kontrolnej skupine dňa 7. 8. 2024, správny orgán zistil, že dňa 13. 7. 2023 bolo účastníkovi konania na e-mailovú adresu: korupcia@pozfond.sk doručené oznámenie o protispoločenskej činnosti zo dňa 13. 7. 2023 vedené pod sp. zn. SPFS69482/2024/250. Správny orgán z dokumentu Zoznam prijatých oznámení ďalej zistil, že účastník konania dňa 21. 7. 2023 zaslal oznamovateľke potvrdenie o prijatí oznámenia. Taktiež bolo z dokumentu Zoznam prijatých oznámení zistené, že záverečná správa z preverenia oznámenia bola účastníkom konania spísaná až dňa 4. 1. 2024 a nasledujúci pracovný deň, t.j. 5. 1. 2024, bola táto záverečná správa z preverenia oznámenia odoslaná oznamovateľke.
64. Z Protokolu o výsledku kontroly správny orgán zistil, že účastník konania v prípade oznámenia zo dňa 13. 7. 2023 **nedodržiaval lehotu** v zmysle § 10 ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023. Táto skutočnosť zároveň vyplýva aj z obsahu kópie dokumentu označeného ako „Záverečná odpoveď z preverovania oznámenia“ zo dňa 4. 1. 2024, ktorý účastník konania doručil úradu ako prílohu Odpovede zo dňa 3. 4. 2025, a z ktorej má správny orgán preukázané, že účastník konania pristúpil k spísaniu záverečnej správy z preverenia oznámenia oznamovateľke až po uplynutí zákonom stanovenej lehoty 90 dní od potvrdenia oznámenia.
65. V kontexte vyššie uvedeného správny orgán konštatuje, že účastník konania bol povinný vo vzťahu k oznámeniu zo dňa 13. 7. 2023 postupovať podľa § 10 ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, teda prijaté oznámenia zo dňa 13. 7. 2023 riadne preveriť a výsledok preverenia oznámiť oznamovateľovi v lehote do 90 dní od potvrdenia prijatia oznámenia.
66. Správny orgán má preukázané, že konaním účastníka konania, ktoré spočíva v tom, že pri preverovaní oznámenia zo dňa 13. 7. 2023 nedodržiaval zákonom stanovenú lehotu na preverenie oznámenia, pričom Správa o preverení oznámenia bola účastníkom konania vypracovaná ku dňu 4. 1. 2023 a odoslaná oznamovateľke dňa 5. 1. 2024, t. j. 166 dní po prijatí oznámenia, došlo k porušeniu podľa § 10 ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, a teda týmto konaním došlo k naplneniu objektívnej stránky skutkovej podstaty správneho deliktu v zmysle § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, ako je opísaná v bode č. 55 rozhodnutia.

Sankcia

67. Správny orgán uvádza, že správne trestanie v zákone o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023, ako aj v znení účinnom od 1. 9. 2023 vychádza z princípu objektívnej zodpovednosti, ktorý spočíva v tom, že pri naplnení zákonom stanovenej skutkovej podstaty správneho deliktu, správny orgán skúma výlučne rozpor právneho stavu so stavom skutočným, resp. porušenie zákonom ustanovenej povinnosti.
68. V čase prijatia a preverovania oznámenia zo dňa 5. 9. 2022 bol platný a účinný zákon o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023. Podľa tejto právnej úpravy bolo možné, v zmysle § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023, lehotu na preverenie oznámenia predĺžiť o ďalších 30 dní s tým, že predĺženie lehoty sa oznámi oznamovateľovi aj s uvedením dôvodu predĺženia. Rovnako tak pôvodná právna úprava ustanovovala uloženie miernejšej sankcie zamestnávateľovi v prípade nesplnenia niektorej z povinností podľa § 10 alebo § 11 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023. Novelizáciou účinnou od 1. 9. 2023 došlo k zmene zákona o ochrane oznamovateľov, v rámci ktorej, v zmysle § 10 ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov, je zamestnávateľ prostredníctvom zodpovednej osoby povinný preveriť oznámenie a oznámiť oznamovateľovi výsledok preverenia oznámenia a opatrenia, ak sa prijali na základe preverenia oznámenia, do 90 dní od potvrdenia prijatia oznámenia alebo ak sa prijatie oznámenia nepotvrdilo, do 90 dní od uplynutia siedmich dní od prijatia oznámenia. Novelizáciou účinnou od 1. 9. 2023 zákonodarcu zároveň stanovil vyššiu sankciu za porušenie niektorej z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023, a to konkrétne pri zamestnávateľovi, ktorý zamestnáva najmenej 250 zamestnancov. V súlade s princípmi právneho štátu, a najmä so zásadou zákazu retroaktivity v neprospech účastníka konania, úrad posudzoval skutkový stav a ukladal sankciu, vo veci preverovania oznámenia zo dňa 5. 9. 2022, podľa právnej úpravy účinnej v čase prijatia a preverovania oznámenia, teda podľa skoršej a pre účastníka konania priaznivejšej verzie zákona. V tejto súvislosti úrad poukazuje na požiadavku vyplývajúcu z čl. 6 ods. 1 Dohovoru o ľudských právach a základných slobodách (ďalej len „Dohovor“), z ktorého vyplýva, že pri posudzovaní správneho deliktu a rozhodovaní o ňom, ako aj pri ukladaní sankcie je potrebné postupovať „*analogiae legis*“ podľa ustanovení obsahujúcich trestnoprávnu úpravu (Trestný zákon a Trestný poriadok). Štát má preto povinnosť zabezpečiť v správnom konaní obvineným zo správneho deliktu procesné práva, ktoré im prináležia v zmysle Dohovoru. V nadväznosti na vyššie uvedené úrad konkrétne poukazuje na prvú vetu čl. 6 ods. 1 Dohovoru, v ktorej sa rozšírilo ponímanie formulácie „*akékoľvek trestné obvinenie*“ aj na *obvinenie zo správnych deliktov*. Predmetné ponímanie vyplýva aj z už ustálenej judikatúry najvyšších súdnych orgánov (napríklad rozhodnutia Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 3 Sžn 68/2004, 3Sž 85/2007, 8Sžo 28/2007, 8Sžo 147/2008), z ktorej rovnako vyplýva nevyhnutnosť poskytnúť záruky a práva zakotvené v Trestnom zákone a Trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívna zodpovednosť.
69. V zmysle zistení úradu, k predmetu konania ako je vymedzený v bode I. rozhodnutia, vo veci správneho deliktu podľa § 19 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023 správny orgán na základe vykonaného dokazovania a z podkladov pre rozhodnutie považuje za dostatočne a jednoznačne preukázané naplnenie obligatórnych znakov skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 19 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023. Účastník konania konaním opísaným v bodoch č. 48 až 51 tohto rozhodnutia **naplnil všetky znaky skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 19 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023**, v zmysle ktorého, úrad môže uložiť pokutu do 20 000 eur zamestnávateľovi, ktorý porušil niektorú z povinností podľa § 10 alebo § 11 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023.
70. Vo zvyšnej časti úrad postupoval podľa zákona účinného od 1. 9. 2023, a to z dôvodu, že povinnosti uvedené v § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, konkrétne povinnosť sprístupniť informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie

oznámenia, ako aj povinnosť sprístupniť informácie o možnostiach ochrany podľa § 3, § 5 a § 12 zákona o ochrane oznamovateľov, boli vložené do zákona o ochrane oznamovateľov až jeho novelizáciou, a teda v čase predchádzajúcej úpravy takéto povinnosti neexistovali. Pokiaľ správny orgán skúmal trvanie protiprávneho stavu, prihliadal na to, že vyššie uvedené zákonné povinnosti vznikli až s účinnosťou novely zákona od 1. 9. 2023. Z tohto dôvodu mohol byť protiprávny stav spôsobený neplnením týchto nových povinností posudzovaný až od tohto dátumu, a trval do prijatia a nadobudnutia účinnosti nového Pokynu generálneho riaditeľa č. 20/2024, ktorý zabezpečil súlad s novelizovaným zákonom.

71. V čase prijatia a preverovania oznámenia zo dňa 13. 7. 2023 bol zákon o ochrane oznamovateľov novelizovaný zákonom č. 189/2023 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 327/2005 Z. z. o poskytovaní právnej pomoci osobám v materiálnej núdzi a o zmene a doplnení zákona č. 586/2003 Z. z. o advokácii a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 8/2005 Z. z. v znení neskorších predpisov. V čl. I bod 25 tejto novely bolo ustanovené, že zamestnávateľ prostredníctvom zodpovednej osoby je povinný preveriť oznámenie a oznámiť oznamovateľovi výsledok preverenia oznámenia a opatrenia, ak sa prijali na základe preverenia oznámenia do 90 dní od potvrdenia prijatia oznámenia alebo ak sa prijatie oznámenia nepotvrdilo, do 90 dní od uplynutia siedmich dní od prijatia oznámenia. **Uvedené ustanovenie nadobudlo v zmysle čl. III tejto novely účinnosť už k 1. 7. 2023.** V súlade s uvedeným a so zásadou, že protiprávnosť konania sa posudzuje až v čase jeho dokonania, je potrebné vychádzať z právneho stavu ku dňu, keď protiprávny stav objektívne nastal. V tomto prípade ide o situáciu, kedy účastník konania nepreveril oznámenie a neoznámil výsledok preverenia oznámenia oznamovateľovi do zákonnej lehoty, t. j. na 91 deň od potvrdenia prijatia oznámenia. K vzniku protiprávneho stavu teda došlo už v čase účinnosti novelizovaného zákona o ochrane oznamovateľov v znení zákona č. 189/2023 Z. z. Z uvedeného dôvodu správny orgán posudzoval uvedené porušenie povinnosti v zmysle právnej úpravy účinnej v čase začatia protiprávneho stavu.
72. V zmysle zistení úradu, k predmetu konania ako je vymedzený v bode II. rozhodnutia, na základe vykonaného dokazovania a z podkladov pre rozhodnutie, správny orgán má za dostatočne a jednoznačne preukázané naplnenie obligatórnych znakov skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023. Konaním ako je opísané v bodoch rozhodnutia č. 55, 59, 62 a 66 účastník konania **naplnil všetky znaky skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023**, v zmysle ktorého, úrad môže uložiť pokutu do 100 000 eur zamestnávateľovi, ktorý zamestnáva najmenej 250 zamestnancov, ktorý porušil niektorú z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023.
73. Pri ukladaní sankcie správny orgán prihliadal na **závažnosť, spôsob, trvanie, následky protiprávneho konania a na opakované porušenie povinnosti a na to, že sa týmto konaním alebo opomenutím konania porušili viaceré povinnosti.**
74. Z hľadiska požiadavky primeranosti ukladanej sankcie zohráva významu úlohu jej prísna individualizácia. Správny orgán tak pri ukladaní sankcie je povinný prihliadať na závažnosť protiprávneho konania, jeho následok, priťažujúce a poľahčujúce okolnosti.
75. Vo vzťahu k vymedzeniu predmetu konania správny orgán uvádza, že k vedeniu správneho konania o správnom delikte podľa § 19 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom do 31. 8. 2023, ako aj podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 pristúpil z dôvodu, aby aplikoval právnu úpravu platnú a účinnú v relevantnom čase jednotlivo vo vzťahu ku každej posudzovanej povinnosti, čím rešpektoval princípy zákonnosti, zákazu retroaktivity v neprospech účastníka konania a v neposlednom rade aj princípy právnej istoty a primeranosti.

76. V súvislosti s nepreverením oznámenia zo dňa 5. 9. 2022 ako aj oznámenia zo dňa 13. 7. 2023 pokladá správny orgán za dôležité zdôrazniť, že pri budovaní dôvery zamestnancov v interné systémy oznamovania, a to obzvlášť u zamestnávateľa s vyšším počtom zamestnancov, je nesmierne dôležité, aby vnútorné systémy preverovania oznámení boli funkčne nastavené a oznámenia boli náležité a v zákonom stanovenej lehote preverené. Funkčnosť a dôveryhodnosť zamestnancov vo vnútorný systém oznamovania sa javí ako dôležitý nástroj prevencie pred porušovaním zákona, ako aj odhaľovanie podvodov a nekalých praktík vo vnútri spoločnosti. Správny orgán pri stanovení výšky uloženej sankcie zobral do úvahy aj tú skutočnosť, že v oboch prípadoch boli oznámenia zo strany účastníka konania preverené a oznamovateľ bol o výsledku preverenia oznámenia oboznámený, hoci k prevereniu oznámenia a informovaniu oznamovateľa o výsledkoch preverenia oznámenia došlo až po uplynutí zákonom stanovenej lehoty. Správny orgán rovnako tak bral do úvahy aj tú skutočnosť, po akom čase od uplynutia lehoty na preverenie oznámenia, pristúpil účastník konania k prevereniu oznámenia a oznámeniu výsledku preverenia oznámenia oznamovateľovi. V prípade oznámenia zo dňa 13. 7. 2023 musel porušenú povinnosť úrad vyhodnotiť prísnejšie, vzhľadom k tomu, že účastník konania pristúpil k prevereniu oznámenia a oznámeniu výsledku preverenia oznámenia až po 166 dní od prijatia oznámenia, resp. 76 dní po tom, ako účastníkovi konania uplynula zákonom stanovená 90 dňová lehota na preverenie oznámenia.
77. Vo vzťahu k porušeniu ustanovenia § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 (body č. 52 až 62 rozhodnutia), správny orgán uvádza nasledovné:
- Samotné nesprístupnenie informácie o ochrane podľa § 3 a § 5 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 by správny orgán považoval za menej závažné porušenie zákona o ochrane oznamovateľov, ako aj nesprístupnenie informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia. Ale označenie zodpovednej osoby a spôsoby podávania oznámenia nezverejnené a nesprístupnené všetkým zamestnancom obvyklým a bežne dostupným spôsobom musí správny orgán vyhodnotiť prísnejšie, t. j. ako závažnejšie porušenie § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, a to vzhľadom na skutočnosť, že uvedeným porušením mohla byť štyrom zamestnancom, ktorí nemajú z povahy ich pracovnej činnosti zriadený a povolený prístup na Intranet SPF, zamedzená možnosť urobiť oznámenie o protispoločenskej činnosti.
- Protiprávny stav** v prípade porušenia ustanovení § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023 **trval u účastníka konania od 1. 9. 2023 do 8. 11. 2024, resp. 11. 11. 2024.** Účastník konania v rámci vykonania nápravných opatrení prijal nový dokument upravujúci vnútorný systém preverovania oznámení. V Pokyne generálneho riaditeľa č. 20/2024 doplnil účastník konania informácie o možnostiach ochrany podľa § 3, § 5 zákona o ochrane oznamovateľov v znení účinnom od 1. 9. 2023, ako aj informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia stručnej, zrozumiteľnej a jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme. Dňa 11. 11. 2024 zaslal účastník konania štyrom zamestnancom, ktorí nemajú zriadený a povolený prístup na Intranet SPF, na adresu ich trvalého pobytu novoprijatý Pokyn generálneho riaditeľa č. 20/2024, ako aj Potvrdenie, kde svojím podpisom potvrdia, že sa oboznámili s vyššie uvedeným Pokynom. Týmto si účastník konania splnil svoju povinnosť vo vzťahu k týmto štyrom svojim zamestnancom, keď označenie zodpovednej osoby a spôsoby podávania oznámenia im zverejnil a sprístupnil obvyklým a bežne dostupným spôsobom.
78. Pri ukladaní sankcie správny orgán prihliadol aj na tú skutočnosť, že účastník konania sa dopustil správneho deliktu podľa zákona o ochrane oznamovateľov prvýkrát. Správny orgán zároveň prihliadol aj na tú skutočnosť, že účastník konania po vykonanej kontrole **prijal nápravne opatrenia na odstránenie nedostatkov** zistených pri kontrole a v neposlednom rade správny orgán prihliadol aj na to, že účastník konania poskytol správnomu orgánu primeranú súčinnosť počas vedenia celého správneho konania.
79. Z pohľadu filozofie správneho trestania je podľa správneho orgánu účelnejšie pri trestaní správneho deliktu, ku ktorému došlo prvýkrát, klásť dôraz predovšetkým na preventívnu a výchovnú funkciu

sankcie, t.j. **uložiť prvopáchatelovi v rámci zákonom stanoveného sankčného rozpätia miernejšiu sankciu** a až v prípade recidívy to zohľadniť ako priťažujúcu okolnosť odôvodňujúcu uloženie prísnejšej sankcie. Z uvedených dôvodov, rovnako ako aj po zohľadnení vyššie uvedených okolností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie v dolnej hranici zákonom stanovenej sadzby.

80. Vzhľadom na vyššie uvedené úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

P o u č e n i e

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podľa § 53 a nasl. správneho poriadku podať odvolanie. Odvolanie je možné podať na Úrad na ochranu oznamovateľov, Námestie slobody 2919/29, 811 06 Bratislava a to do 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia účastníkovi konania. Ak toto rozhodnutie po vyčerpaní prípustných riadnych opravných prostriedkov nadobudne právoplatnosť, jeho zákonnosť môže byť preskúmaná súdom podľa zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov.

Podpísané elektronicky

Mgr. Eva Kluková
Vedúca oddelenia správnych konaní
a metodiky
Právny odbor
Úrad na ochranu oznamovateľov

Doručuje sa:

1. **Slovenský pozemkový fond**, Búdková 36, 817 15 Bratislava, IČO: 17 335 345,
ID Uri: ico://sk/17335345_10001