



Bratislava, dňa 16. 6. 2025

Spis. zn. UOO-104/2025

Č. r. 3101/2025

URI: ico://sk/30794536

Úrad na ochranu oznamovateľov, so sídlom Námestie slobody 2919/29, 811 06 Bratislava (ďalej aj ako „**úrad**“ alebo „**správny orgán**“), ako nezávislý orgán štátnej správy s celoštátnou pôsobnosťou príslušný podľa § 13 ods. 6 písm. c), § 19 ods. 3 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 1. 9. 2023 (ďalej aj ako „**zákon o ochrane oznamovateľov**“) a v súlade s § 5, § 46 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) vo veci správneho deliktu podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov, ktorého sa dopustil účastník konania **Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny, so sídlom Špitálska 2206/8, 811 08 Bratislava- mestská časť Staré Mesto, IČO:30 794 536**, vydáva toto

rozhodnutie:

Účastníkovi konania **Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny, so sídlom Špitálska 2206/8, 811 08 Bratislava- mestská časť Staré Mesto, IČO:30 794 53** za porušenie povinností vyplývajúcich z:

- § 10 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov tým, že si ako orgán verejnej moci neplnil úlohy podľa § 10 ods. 9 a prostredníctvom zodpovednej osoby neplnil úlohy podľa § 10 ods. 5 až 8 a § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov aj **vo vzťahu k Centru pre deti a rodiny Lučenec**, so sídlom Železničná 1213/26, 984 01 Lučenec, IČO 42499488 ako rozpočtovej organizácii v jeho zriaďovateľskej pôsobnosti v období mesiacov 05/2022 až 11/2024, **vo vzťahu k Centru pre deti a rodiny Necpaly**, so sídlom Necpaly 44, 03812 Necpaly, IČO 00184152 ako rozpočtovej organizácii v jeho zriaďovateľskej pôsobnosti v období mesiacov 12/2023 až 05/2024 a obdobia mesiaca 11/2024, **vo vzťahu k Centru pre deti a rodiny Semeteš**, so sídlom Semeteš 1208, 023 55 Vysoká nad Kysucou, IČO 51270986 ako rozpočtovej organizácii v jeho zriaďovateľskej pôsobnosti v období mesiacov 06/2023 až 11/2024.
- § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov tým, že nezverejnil a pre všetkých zamestnancov nesprístupnil označenie zodpovednej osoby obvyklým a bežne dostupným spôsobom v období od 18. 12. 2023 do 26. 11. 2024,

sa podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov ukladá pokuta vo výške **5 000 eur** (slovom: **päťtisíc eur**).

Účastník konania **Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny, so sídlom Špitálska 2206/8, 811 08 Bratislava- mestská časť Staré Mesto, IČO:30 794 53** je povinný uloženú pokutu zaplatiť v lehote do 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet správneho orgánu číslo **IBAN: SK23 8180 0000 0070 0070 8596**, vedeného v Štátnej pokladnici s uvedením identifikačného **variabilného symbolu 31012025** a **konštantného symbolu 6348**.

Odôvodnenie:

1. Na základe poverenia riaditeľky právneho odboru úradu JUDr. Nikoly Jaborníkovej zo dňa 19. 6. 2024 bola u účastníka konania **Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny, so sídlom Špitálska 2206/8, 811 08 Bratislava- mestská časť Staré Mesto, IČO:30 794 53**, (ďalej aj ako „**účastník konania**“ alebo „**ÚPSVaR**“) v súlade so zákonným ustanovením § 13 ods. 6 písm. c) bod 3 a § 13 ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov v nadväznosti na ust. § 8 až § 13 zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v dňoch 19. 6. 2024 – 9. 10. 2024 vykonaná kontrola zameraná na plnenie si

povinnosti vyplývajúcich z ustanovení § 10 a § 11 zákona o ochrane oznamovateľov v kontrolovanom období od 19. 6. 2021 do 19. 6. 2024.

2. V rámci výkonu kontroly účastník konania dňa 24. 6. 2024 na žiadosť kontrolnej skupiny zo dňa 19. 6. 2024, doručil písomnosť zo dňa 24. 6. 2024 označenú ako „*Predloženie dokladov a vyjadrení k výkonu kontroly, č. UPS/US1/OB/BEZ/2024/16318/2024/117885*“ (ďalej aj ako „**Odpoveď č. 1**“), v ktorej poskytol svoje vyjadrenie k vnútornému systému preverovania oznámení, vrátane plnenia jeho povinností k subjektom v jeho zriaďovateľskej pôsobnosti Centrum pre deti a rodinu Lučenec, Železničná 1213/26, 98401 Lučenec, IČO:42499488 (ďalej aj ako „**Centrum pre deti a rodinu Lučenec**“), Centrum pre deti a rodiny Necpaly, Necpaly 44, 03812 Necpaly, IČO:00184152 (ďalej aj ako „**Centrum pre deti a rodiny Necpaly**“), Centrum pre deti a rodiny Semeteš, Semeteš 1208, 02355 Vysoká nad Kysucou, IČO:51270986 (ďalej aj ako „**Centrum pre deti a rodiny Semeteš**“). Účastník konania zároveň v rámci svojej Odpovede č. 1 doručil nasledovné dokumenty:

- Vnútorný predpis *Interná norma č. IN-071/2023*,
- Printscreen *Informácie o oznamovaní protispoločenskej činnosti sprístupnené na vnútornom Intranete a na sieťovom „disku K“*,
- Printscreen *Interná dokumentácia ÚPSVaR sprístupnené na vnútornom Intranete a na sieťovom „disku K“*,
- Printscreen *Informácie o oznamovaní protispoločenskej činnosti sprístupnené na webovej stránke*,
- Printscreen *Evidencia oznámení podľa § 11 ods.1 zákona č. 54/2019 Z. z. za obdobie roku 2021*,
- Printscreen *Evidencia oznámení podľa § 11 ods.1 zákona č. 54/2019 Z. z. za obdobie roku 2022*,
- Printscreen *Evidencia oznámení podľa § 11 ods.1 zákona č. 54/2019 Z. z. za obdobie roku 2023*,
- Printscreen *Evidencia oznámení podľa § 11 ods.1 zákona č. 54/2019 Z. z. za obdobie roku 2024*,
- Dokument *Zmluva č. ZO/2024WBSD7339-2 o zabezpečení výkonu činnosti poradného konzultanta pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti u zamestnávateľa uzatvorená dňa 25. 4. 2024*,
- Dokument *Bezpečnostná smernica na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti Centrum pre deti a rodiny Lučenec, Železničná 1213/26, 984 01 Lučenec, IČO: 42499488, ktorá nadobudla platnosť a účinnosť odo dňa 1. 5. 2024*,
- Dokument *Zmluva č. ZO/2023WBS25915-2 o zabezpečení výkonu činnosti zodpovednej osoby pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti u zamestnávateľa uzatvorená dňa 9. 6. 2023*,
- Dokument *Bezpečnostná smernica na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti Centrum pre deti a rodiny Semeteš, so sídlom Semeteš 1208, IČO: 51270989, ktorá nadobudla platnosť a účinnosť odo dňa 1. 10. 2023*,
- Dokument *Poverenie na výkon kontaktnej osoby pre komunikáciu so zodpovednou osobou Osobný údaj, s. r. o. zo dňa 10. 8. 2023*,
- Dokument *Potvrdenie o kontrole schránky na podávanie oznámení na účely zákona o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti*,
- Dokument *Zmluva č. ZO/2019WBS16555-2 bez uvedenia dátumu a podpisu*.

3. Účastník konania dňa 11. 7. 2024 na žiadosť kontrolnej skupiny zo dňa 8. 7. 2024, doručil písomnosť zo dňa 11.07.2024 označenú ako „*Doplnenie písomností a vyjadrení k výkonu kontroly zo dňa 11.07.2024, č. UPS/US1/OB/BEZ/2024/16318/2024/127863*“ (ďalej len „**Odpoveď č. 2**“), v ktorej účastník konania doplnil svoje predchádzajúce vyjadrenie. Účastník konania zároveň v rámci svojej Odpovede č. 2 doručil nasledovné dokumenty:

- Vnútorný predpis *Bezpečnostná smernica na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti Centrum pre deti a rodiny Necpaly, so sídlom Necpaly 44, IČO:00184152, ktorá nadobudla platnosť a účinnosť odo dňa 15. 11. 2019*.



4. Po preskúmaní vyššie uvedených písomností kontrolná skupina dňa 25. 7. 2024 požiadala účastníka konania o doplnenie ďalších vyjadrení a písomností potrebných na účely kontroly. Účastník konania dňa 2. 8. 2024 doručil písomnosť zo dňa 2. 8. 2024 označenú ako „*Doplnenie písomností a vyjadrení k výkonu kontroly zo dňa 2. 8. 2024, č. UPS/US1/OB/BEZ/2024/16318/140065/2024*“ (ďalej aj ako „**Odpoveď č. 3**“). Účastník konania zároveň v rámci svojej Odpovede č. 3 doručil nasledovné dokumenty:
- Vnútrošný predpis *Interná norma č. IN-067/2015*,
 - Vnútrošný predpis *Interná norma č. IN-008/2020*,
 - Vnútrošný predpis *Interná norma č. IN-012/2021*,
 - Dokument *Zmluva č. ZO/2022WBS7339-2 o zabezpečení výkonu činnosti zodpovednej osoby pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti u zamestnávateľa uzatvorená dňa 25. 4. 2022*,
 - Dokument *Dodatok č.1 k Zmluve č. ZO/2022WBS7339-2 o zabezpečení výkonu činnosti zodpovednej osoby pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti u zamestnávateľa uzatvorený dňa 29. 3. 2023*,
 - Dokument *Zmluva č. ZO/2019WBS16555-2 o zabezpečení výkonu činnosti zodpovednej osoby pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti u zamestnávateľa uzatvorená dňa 4. 11. 2019*,
 - Dokument *Dodatok č.1 k Zmluve č. ZO/2019WBS16555-2 o zabezpečení výkonu činnosti zodpovednej osoby pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti u zamestnávateľa uzatvorený dňa 13. 10. 2021*.
5. V súlade s kontrolnými zisteniami bol vypracovaný Protokol o výsledku kontroly, spis. zn. UOO-372/2024, č. z. 4005/2024, zo dňa 12. 9. 2024 (ďalej aj ako „**protokol o výsledku kontroly**“). Účastník konania bol zároveň vyzvaný v súlade s § 11 ods. 2 písm. d) zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov na predloženie písomného vyjadrenia ku kontrolným zisteniam.
6. Listom zo dňa 19. 9. 2024 pod č. UPS/US1/OB/BEZ/2024/16318/2024/165181 zaslal účastník konania písomné vyjadrenie ku kontrolným zisteniam.
7. Protokol o výsledku kontroly bol prerokovaný dňa 9. 10. 2024 za osobnej účasti XXXXXXXXXXXX1 – riaditeľ kancelárie generálneho riaditeľa a generálneho tajomníka a XXXXXXXXXXXX2 – zodpovednej osoby. Z prerokovania protokolu bola vyhotovená zápisnica o prerokovaní protokolu sp. zn. UOO-372/2024, č. z. 4633/2024 zo dňa 9. 10. 2024. Zápisnica o prerokovaní protokolu bola podpísaná bez námietok alebo návrhov na doplnenie. Výsledkom prerokovania protokolu bolo uloženie povinnosti účastníkovi konania, prijať v lehote do 15. 11. 2024 nápravné opatrenia na odstránenie nedostatkov zistených v rámci vykonanej kontroly.
8. Listom zo dňa 29. 11. 2024 pod č. UPS/US1/OB/BEZ/2024/16318/2024/206723 zaslal účastník konania správu o vykonaní nápravných opatrení, kde okrem iného uvádza, že na odstránenie nesúladu zisteného pri kontrole prijal nasledovné opatrenia: metodické usmernenie centier pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly, Semeteš, oboznámenie všetkých zamestnancov ÚPSVaR vrátane zamestnancov úradov práce, sociálnych vecí a rodiny a zamestnancov centier pre deti a rodiny s informáciou, že postupy pri oznamovaní protispoločenskej činnosti sú uverejnené na vonkajšom webovom sídle ÚPSVaR v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme, nahlasovanie oznámení je prístupné nepretržite prostredníctvom e-mailovej schránky oznamovatel@upsvr.gov.sk, vydanie novej internej normy č. 073/2024 upravujúcej vnútorný systém preverovania oznámení prístupnej pre všetkých zamestnancov ÚPSVaR, úradov práce a centier pre deti a rodiny, aktualizácia webových stránok centier pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly, Semeteš o informácie k podávaniu oznámení o protispoločenskej činnosti, k vykonaným zmenám a k spôsobu oznamovania protispoločenskej činnosti. Účastník konania súčasne doručil nasledovné dokumenty preukazujúce splnenie uložených nápravných opatrení:
- Interná norma č. IN-073/2024,
 - Printscreen webovej stránky kontrolovaného subjektu,
 - Printscreen Intranetu kontrolovaného subjektu,



- Printscreen zaslania e-mailu kontrolovaným subjektom Centrám pre deti a rodiny,
 - Metodické usmernenie k ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti,
 - Printscreen zaslania e-mailu kontrolovaným subjektom zamestnancom ÚPSVaR,
 - Printscreen webovej stránky Centra pre deti a rodiny Lučenec,
 - Printscreen webovej stránky Centra pre deti a rodiny Semeteš,
 - Printscreen webovej stránky Centra pre deti a rodiny Necpaly,
 - Printscreen e-mailovej komunikácie ohľadne žiadosti o predĺženie lehoty na vykonanie nápravných opatrení,
 - Printscreen e-mailovej komunikácie ohľadne splnenia nápravných opatrení v Centre pre deti a rodiny Necpaly,
 - Printscreen e-mailovej komunikácie ohľadne splnenia nápravných opatrení v Centre pre deti a rodiny Semeteš,
 - Printscreen e-mailovej komunikácie ohľadne splnenia nápravných opatrení v Centre pre deti a rodiny Lučenec.
9. Správny orgán v súlade s § 18 správneho poriadku oznámil účastníkovi konania listom „*Upovedomenie o začatí správneho konania o správnom delikte*“ spis. zn. UOO-104/2025, č. z. 2041/2025, zo dňa 16. 4. 2025 (ďalej aj ako „**Oznámenie o začatí konania**“), ktorý mu bol doručený dňa 16. 4. 2025, začatie Správneho konania vo veci správneho deliktu podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov. Správny orgán v súlade s § 33 ods. 2 Správneho poriadku prostredníctvom upovedomenia o začatí správneho konania vyzval účastníka konania na vyjadrenie k podkladom pre rozhodnutie.
10. Účastník konania sa k podkladom pre rozhodnutie v lehote stanovenej správnym orgánom nevyjadril.
11. Žiadosťou o súčinnosť č. UOO-104/2025, č. z. 2094/2025 zo dňa 16. 4. 2025 sa úrad obrátil na Sociálnu poisťovňu – ústredie Bratislava o poskytnutie súčinnosti pri zisťovaní počtu zamestnancov účastníka konania.
12. Žiadosťou o súčinnosť č. UOO-104/2025, č. z. 2097/2025 zo dňa 16. 4. 2025 sa úrad obrátil na Sociálnu poisťovňu – ústredie Bratislava o poskytnutie súčinnosti pri zisťovaní počtu zamestnancov centier pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly, Semeteš ako rozpočtových organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti účastníka konania.
13. Dňa 16. 5. 2025 bol účastníkovi konania doručený list spis. zn. UOO-104/2025, č. z. 2574/2025 zo dňa 16. 5. 2025, ktorým správny orgán podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku umožnil účastníkovi konania oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie a za tým účelom mu poskytol termín uskutočnenia sa oboznámenia s podkladmi pre rozhodnutie, ak to považuje za potrebné.
14. Dňa 29. 5. 2025 osoba splnomocnená účastníkom konania nazerala do správneho spisu, o čom bol spísaný záznam spis. zn. UOO-104/2025, č. z. 2804/2025, zo dňa 29. 5. 2025. Pred nazretím do spisu bolo správne orgánu predložené plnomocenstvo na základe ktorého bola XXXXXXXXXXXX1 ako riaditeľ kancelárie generálneho riaditeľa a generálneho tajomníka účastníka konania splnomocnená na nazeranie do spisu. Počas oboznámenia sa s podkladmi pre rozhodnutie účastník konania nemal návrh na doplnenie, uviedol, že všetky vyššie uvedené podklady pre rozhodnutie v správnom konaní sú mu známe, pričom nepovažuje za potrebné sa ešte k týmto podkladom vyjadriť.
15. Podklad pre rozhodnutie v tomto správnom konaní tvoria nasledovné písomnosti:
1. Poverenie č.007/2024 na vykonanie kontroly zo dňa 19. 6. 2024,
 2. Oznámenie o vykonaní kontroly zo dňa 19. 6. 2024,
 3. Výzva na predloženie dokladov a vyjadrení potrebných k výkonu kontroly zo dňa 19. 6. 2024,
 4. Predloženie dokladov a vyjadrení k výkonu kontroly zo dňa 24. 6. 2024,
 5. Vnútorň predpis Interná norma č. IN-071/2023,
 6. Printscreen Informácie o oznamovaní protispoločenskej činnosti sprístupnené na vnútornom Intranete a na sieťovom „disku K“,



7. Printscreen Interná dokumentácia ÚPSVaR sprístupnené na vnútornom Intranete a na sieťovom „disku K“,
8. Printscreen Informácie o oznamovaní protispoločenskej činnosti sprístupnené na webovej stránke,
9. Printscreen Evidencia oznámení podľa § 11 ods.1 zákona č. 54/2019 Z. z. za obdobie roku 2021 -2024
10. Dokument Zmluva č. ZO/2024WBSD7339-2 o zabezpečení výkonu činnosti poradného konzultanta pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti u zamestnávateľa uzatvorená dňa 25. 4. 2024,
11. Dokument Bezpečnostná smernica na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti Centrum pre deti a rodiny Lučenec, Železničná 1213/26, 984 01 Lučenec, IČO: 42499488, ktorá nadobudla platnosť a účinnosť odo dňa 1. 5. 2024,
12. Dokument Zmluva č. ZO/2023WBS25915-2 o zabezpečení výkonu činnosti zodpovednej osoby pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti u zamestnávateľa uzatvorená dňa 9. 6. 2023,
13. Dokument Bezpečnostná smernica na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti Centrum pre deti a rodiny Semeteš, so sídlom Semeteš 1208, IČO: 51270989, ktorá nadobudla platnosť a účinnosť odo dňa 1. 10. 2023,
14. Dokument Poverenie na výkon kontaktnej osoby pre komunikáciu so zodpovednou osobou Osobný údaj, s.r.o. zo dňa 10. 8. 2023,
15. Dokument Potvrdenie o kontrole schránky na podávanie oznámení na účely zákona o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti,
16. Dokument Zmluva č.ZO/2019WBS1655-2 bez uvedenia dátumu a podpisu,
17. Výzva na doplnenie dokladov a vyjadrení potrebných k výkonu kontroly zo dňa 8. 7. 2024,
18. Doplnenie písomností a vyjadrení k výkonu kontroly zo dňa 11. 7. 2024,
19. Vnútny predpis Bezpečnostná smernica na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti Centrum pre deti a rodiny Necpaly, so sídlom Necpaly 44, IČO:00184152, ktorá nadobudla platnosť a účinnosť odo dňa 15. 11. 2019.
20. Doplnenie písomností a vyjadrení k výkonu kontroly zo dňa 2. 8. 2024
21. Vnútny predpis Interná norma č. IN-067/2015,
22. Vnútny predpis Interná norma č. IN-008/2020,
23. Vnútny predpis Interná norma č. IN-012/2021,
24. Dokument Zmluva č. ZO/2022WBS7339-2 o zabezpečení výkonu činnosti zodpovednej osoby pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti u zamestnávateľa uzatvorená dňa 25. 4. 2022,
25. Dokument Dodatok č.1 k Zmluve č. ZO/2022WBS7339-2 o zabezpečení výkonu činnosti zodpovednej osoby pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti u zamestnávateľa uzatvorený dňa 29. 3. 2023,
26. Dokument Zmluva č. ZO/2019WBS16555-2 o zabezpečení výkonu činnosti zodpovednej osoby pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti u zamestnávateľa uzatvorená dňa 4. 11. 2019,
27. Dokument Dodatok č.1 k Zmluve č. ZO/2019WBS16555-2 o zabezpečení výkonu činnosti zodpovednej osoby pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti u zamestnávateľa uzatvorený dňa 13. 10. 2021.
28. Protokol o výsledku kontroly č. z. 4005/2024 zo dňa 12. 9. 2024,
29. Vyjadrenie k protokolu o výsledku kontroly zo dňa 19. 9. 2024,
30. Poverenie XXXXXXXXXX1 na zastupovanie ÚPSVaR zo dňa 7. 10. 2024
31. Zápisnica o prerokovaní protokolu zo dňa 9. 10. 2024,
32. Správa o vykonaní nápravných opatrení zo dňa 29. 11. 2024,
33. Interná norma č.IN-073/2024,
34. Printscreen webovej stránky kontrolovaného subjektu,
35. Printscreen Intranetu kontrolovaného subjektu,
36. Printscreen zaslania e-mailu kontrolovaným subjektom Centráum pre deti a rodiny,
37. Metodické usmernenie k ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti,



38. Printscreen zaslania e-mailu kontrolovaným subjektom zamestnancom ÚPSVaR,
39. Printscreen webovej stránky Centra pre deti a rodiny Lučenec,
40. Printscreen webovej stránky Centra pre deti a rodiny Semeteš,
41. Printscreen webovej stránky Centra pre deti a rodiny Necpaly,
42. Printscreen e-mailovej komunikácie ohľadne žiadosti o predĺženie lehoty na vykonanie nápravných opatrení,
43. Printscreen e-mailovej komunikácie ohľadne splnenia nápravných opatrení v Centre pre deti a rodiny Necpaly,
44. Printscreen e-mailovej komunikácie ohľadne splnenia nápravných opatrení v Centre pre deti a rodiny Semeteš,
45. Printscreen e-mailovej komunikácie ohľadne splnenia nápravných opatrení v Centre pre deti a rodiny Lučenec,
46. Žiadosť o súčinnosť sp. zn. UOO 104/2025 č. z. 2094/2025 zo dňa 16. 4. 2025
47. Odpoveď Sociálna poisťovňa sp. zn. 21354-2/2025-BA zo dňa 23. 4. 2025 vrátane príloh
48. Žiadosť o súčinnosť sp. zn. UOO 104/2025 č. z. 2097/2025 zo dňa 16. 4. 2025
49. Odpoveď Sociálna poisťovňa sp. zn. 21354-4/2025-BA zo dňa 05. 5. 2025 vrátane príloh,
50. Záznam oboznámenia sa účastníka konania s podkladmi pre rozhodnutie spis. zn. UOO-104/2025, č. z. 2804/2025
51. Poverenie XXXXXXXXXX1 na zastupovanie ÚPSVaR zo dňa 29. 5. 2025

Právny rámec

16. Podľa § 2 písm. j) zákona o ochrane oznamovateľov sa na účely tohto zákona orgánom verejnej moci rozumie:
 - štátny orgán, obec, vyšší územný celok,
 - právnická osoba zriadená zákonom a právnická osoba zriadená štátom, obcou alebo vyšším územným celkom podľa osobitného predpisu,³⁾
 - právnická osoba s majetkovou účasťou osoby uvedenej v prvom bode alebo v druhom bode,
 - právnická osoba, ktorej zákon zveruje právomoc rozhodovať o právach a povinnostiach v oblasti verejnej správy.
17. Podľa § 10 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov je zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, zamestnávateľ, ktorý poskytuje finančné služby, služby v oblasti bezpečnosti dopravy alebo služby v oblasti životného prostredia, a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, ktorý zamestnáva najmenej päť zamestnancov, je povinný určiť organizačnú zložku alebo osobu v rámci svojej organizácie, ktorá plní úlohy zamestnávateľa podľa odsekov 5 až 8 a § 11 ods. 1 (ďalej aj ako „zodpovedná osoba“). Zodpovedná osoba musí mať odborné predpoklady na plnenie úloh podľa tohto zákona. V obci a vo vyššom územnom celku je zodpovednou osobou hlavný kontrolór.
18. Podľa § 10 ods. 2 zákona o ochrane oznamovateľov na základe zmluvy so zamestnávateľom môže v zamestnávateľovom mene prijímanie a potvrdenie oznámení vykonávať aj iná osoba, ktorá nie je jeho zamestnancom. Osoba podľa prvej vety môže vykonávať aj preverovanie oznámení v mene zamestnávateľa, ktorý nie je orgánom verejnej moci a ktorý zamestnáva menej ako 250 zamestnancov; tým nie je dotknutá povinnosť podľa odseku 1.
19. Podľa § 10 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov **zamestnávateľ podľa odseku 1, ktorý je orgánom verejnej moci, plní úlohu** podľa odseku 9 a prostredníctvom zodpovednej osoby plní úlohy podľa odsekov 5 až 8 a § 11 ods. 1 **aj vo vzťahu k rozpočtovej organizácii** a príspevkovej organizácii, ktoré sú v jeho zriaďovateľskej pôsobnosti, vo vzťahu k štátnemu podniku, ktorého je zakladateľom, vo vzťahu k fondu, ktorý je v jeho správe, a vo vzťahu k akciovej spoločnosti so 100 % majetkovou účasťou štátu, ku ktorej vykonáva akcionárske práva, ak táto právnická osoba zamestnáva menej ako 50 zamestnancov.
20. Podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov, **označenie zodpovednej osoby** a spôsoby podávania oznámení musia byť zverejnené a pre všetkých zamestnancov prístupné obvyklým a bežne dostupným spôsobom tak, že najmenej jeden spôsob podávania oznámení musí byť prístupný nepretržite. Ak sa oznámenie môže urobiť ústne, oznamovateľ môže požiadať o osobné stretnutie v

primeranej lehote. Zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný sprístupniť informácie o postupoch urobenia oznámenia orgánu príslušnému na prijatie oznámenia, o možnostiach ochrany podľa § 3, § 5, § 12 a o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme; je tiež povinný uľahčovať podávanie oznámení.

21. Podľa § 10 ods. 9 zákona o ochrane oznamovateľov:

Zamestnávateľ podľa odseku 1 je povinný vydať vnútorný predpis, v ktorom určí podrobnosti o:

- a) podávaní oznámení,
- b) preverovaní oznámení a oprávneniach zodpovednej osoby pri preverovaní oznámení,
- c) zachovaní mlčanlivosti o totožnosti oznamovateľa a totožnosti dotknutej osoby,
- d) evidovaní oznámení podľa § 11 ods. 1,
- e) oboznamovaní oznamovateľa s výsledkom preverenia jeho oznámenia,
- f) spracúvaní osobných údajov uvedených v oznámení,
- g) prijímaní opatrení na odstránenie nedostatkov zistených pri preverovaní oznámení a o komunikácii s oznamovateľom vo veci týchto opatrení,
- h) prijímaní opatrení proti bráneniu v oznamovaní protispoločenskej činnosti.

22. Podľa § 19 ods. 3 zákona ochrane oznamovateľov úrad môže uložiť pokutu do 100 000 eur zamestnávateľovi, ktorý ktorý urobí voči osobe podľa § 1 ods. 4 pracovnoprávny úkon bez súhlasu úradu, ak sa súhlas vyžaduje, hrozí postihom odvetným opatrením alebo sa pokúsi o postih odvetným opotrebením osoby podľa § 1 ods., alebo zamestnávateľovi podľa § 10 ods. 1, ktorý zamestnáva najmenej 250 zamestnancov, ktorý porušil niektorú z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8.

23. Podľa § 19 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov úrad pri ukladaní pokuty prihliada na závažnosť, spôsob, trvanie a následky protiprávneho konania a prihliadne aj na opakované porušenie povinnosti a na to, že sa týmto konaním alebo opomenutím konania porušili viaceré povinnosti.

Skutkové okolnosti vyplývajúce z podkladov pre rozhodnutie

24. Účastník konania je orgánom štátnej správy a zamestnáva viac ako 50 zamestnancov, čím je splnená podmienka § 10 zákona o ochrane oznamovateľov, podľa ktorej zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, je povinný určiť organizačnú zložku alebo osobu v rámci svojej organizácie, ktorá plní úlohy zamestnávateľa podľa odsekov 5 až 8 a § 11 ods. 1. Zodpovedná osoba musí mať odborné predpoklady na plnenie úloh podľa tohto zákona.
25. Centrá pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly, Semeteš sú rozpočtovými organizáciami v zriaďovateľskej pôsobnosti účastníka konania.
26. Na základe poverenia riaditeľky právneho odboru vykonala kontrolná skupina zamestnancov úradu kontrolu uplatňovania zákona o ochrane oznamovateľov v rozsahu povinnosti podľa § 10 a § 11, a to za obdobie od 19. 6. 2021 do 19. 6. 2024. Kontrola bola vykonaná v dňoch 19. 6. 2024 až 9. 10. 2024.
27. V súlade s kontrolnými zisteniami bol vypracovaný Protokol o výsledku kontroly, spis. zn. UOO-372/2024, č. z. 4005/2024, zo dňa 12. 9. 2024, ktorý bol prerokovaný dňa 9. 10. 2024 za osobnej účasti XXXXXXXXXXXX1 – riaditeľ kancelárie generálneho riaditeľa a generálneho tajomníka a XXXXXXXXXXXX2 – zodpovednej osoby. Z prerokovania protokolu bola vyhotovená zápisnica o prerokovaní protokolu sp. zn. UOO-372/2024, č. z. 4633/2024 zo dňa 9. 10. 2024. Zápisnica o prerokovaní protokolu bola podpísaná bez námietok alebo návrhov na doplnenie. Výsledkom prerokovania protokolu bolo uloženie povinnosti účastníkovi konania, prijať v lehote do 15. 11. 2024 nápravné opatrenia na odstránenie nedostatkov zistených v rámci vykonanej kontroly.
28. Z protokolu o výsledku kontroly ako aj z ďalších podkladov pre rozhodnutie vyplýva, že účastník konania doručil kontrolnej skupine Odpoveď č. 1 zo dňa 24. 6. 2024, v ktorej uviedol že funkciu zodpovednej osoby v rámci jeho organizácie vykonáva XXXXXXXXXXXX2, oddelenie bezpečnosti, kancelárie generálneho riaditeľa a generálneho tajomníka služobného úradu. Podrobnosti pre podávanie, preverovanie a evidovanie oznámení o protispoločenskej činnosti v zmysle zákona o ochrane oznamovateľov bližšie upravuje Interná norma č. IN-071/2023, schválená dňa 14.12.2023 a účinná od 18. 12. 2023. Táto Interná norma mala byť platná nie len pre účastníka konania, ale aj pre úrady práce, sociálnych vecí a rodiny a centrá pre deti a rodiny, ktoré sú v jeho zriaďovateľskej pôsobnosti. Interná

norma bola predložená kontrolnej skupine. Informácie o protispoločenskej činnosti mali byť sprístupňované pomocou vnútorného Intranetu účastníka konania, na sieťovom „disku K“ a taktiež v rámci jeho vonkajšej internetovej stránky. Interné normy mali byť dostupné pre všetkých zamestnancov ÚPSVaR.

29. Podľa čl. II ods. 2.1 Internej normy č. IN-071/2023, je táto platná aj vo vzťahu k Centru pre deti a rodiny Lučenec, Semeteš a Necpaly. Z obsahu predmetnej normy ďalej vyplýva, že podľa čl. III ods. 3.8 je zodpovednou osobou v rámci protispoločenskej činnosti v zmysle zákona o ochrane oznamovateľov v ÚPSVaR zamestnanec oddelenia bezpečnosti a zodpovednou osobou v rámci korupčnej činnosti v zmysle požiadaviek normy STN ISO 37001:2019 v ÚPSVaR je riaditeľ kancelárie generálneho riaditeľa úradu. Úrady práce a centrá pre deti a rodiny si pre tento účel menujú taktiež zodpovednú osobu, ktorá vykonáva činnosť podľa tejto normy v rámci ich vecnej pôsobnosti a komunikuje so zodpovednou osobou ÚPSVaR. Túto osobu oznamujú úrady práce a centrá pre deti a rodiny oddeleniu bezpečnosti ÚPSVaR. Preverovanie oznámení je v zmysle čl. V ods. 5.2 tejto normy výlučne v kompetencii zodpovednej osoby z radov zamestnancov ÚPSVaR. V zmysle čl. IV ods. 6.1 všetky oznámenia o protispoločenskej činnosti v zmysle vyššie uvádzanej normy dotýkajúce sa konania zamestnancov ÚPSVaR, úradov práce a centier pre deti a rodiny vybavuje zamestnanec oddelenia bezpečnosti ako zodpovedná osoba v súčinnosti so zodpovednou osobou úradu práce alebo centra pre deti a rodiny v prípade ich vecnej príslušnosti.
30. Účastník konania ďalej v rámci Odpovede č.1 uviedol, že informácie o protispoločenskej činnosti sú sprístupnené pomocou vnútorného Intranetu, na sieťovom „disku K“ a v rámci vonkajšej internetovej stránky. K Intranetu a sieťovému „disku K“ majú prístup iba zamestnanci ÚPSVaR. Okrem informácií na vnútornom Intranete a sieťovom „disku K“, predložil kontrolovaný subjekt aj printscreen informácie o oznamovaní protispoločenskej činnosti voľne sprístupnenej na jeho webovej stránke, čo predstavuje jednu z možností splnenia si povinností vyplývajúcich mu z ustanovenia § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov. Napriek tomu táto lokalita ani interná norma ÚPSVaR neobsahujú bližšie informácie o označení zodpovednej osoby, tak v prostredí ÚPSVaR ako aj vo vzťahu k Centru pre deti a rodiny Lučenec, Semeteš a Necpaly tak ako to predpokladá interná norma č. IN-071/2023. Z textu uvedenej webstránky dokonca priamo vyplýva, že jej obsah je určený len „*zamestnancom ústredia práce*“.
31. V Odpovedi č. 1 účastník konania taktiež uviedol, že si povinnosti podľa § 10 ods. 9 a odsekov 5 až 8 a § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov, vo vzťahu k centrámi pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly, Semeteš, ktoré sú jeho rozpočtovými organizáciami, plní nasledovne:
- Centrum pre deti a rodinu Lučenec, Železničná 1213/26, 98401 Lučenec, IČO: 42499488 má na riešenie protispoločenskej činnosti uzatvorenú zmluvu so spoločnosťou Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o., so sídlom Námestie osloboditeľov 3/A, 040 01 Košice - Staré Mesto, IČO: 52 695 352 (ďalej aj ako „**Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o.**“),
 - Centrum pre deti a rodiny Necpaly, Necpaly 44, 03812 Necpaly, IČO: 00184152 má na riešenie protispoločenskej činnosti uzatvorenú zmluvu so spoločnosťou Osobnyudaj.sk-WB, s.r.o.,
 - Centrum pre deti a rodiny Semeteš, Semeteš 1208, 02355 Vysoká nad Kysucou, IČO:51270986 má na riešenie protispoločenskej činnosti uzatvorenú zmluvu so spoločnosťou Osobnyudaj.sk-WB, s.r.o.
32. Ako prílohu k Odpovedi č. 1 účastník konania okrem iného doručil dokument „*Zmluva č. ZO/2024WBSD7339-2 o zabezpečení výkonu činnosti poradného konzultanta pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti u zamestnávateľa*“ uzatvorená medzi Centrom pre deti a rodiny **Lučenec** a spoločnosťou **Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o** dňa 25. 4. 2024, dokument „*Bezpečnostná smernica na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti Centrum pre deti a rodiny Lučenec, Železničná 1213/26, 984 01 Lučenec, IČO: 42499488*“, ktorá nadobudla platnosť a účinnosť dňa 1. 5. 2024, dokument „*Zmluva č. ZO/2023WBS25915-2 o zabezpečení výkonu činnosti zodpovednej osoby pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti u zamestnávateľa*“, uzatvorená medzi Centrom pre deti a rodiny **Semeteš** a spoločnosťou **Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o.** dňa 9. 6. 2023, dokument „*Bezpečnostná smernica na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti Centrum pre deti a rodiny Semeteš, so sídlom Semeteš 1208, IČO: 51270989*“, ktorá nadobudla platnosť a účinnosť dňa 1. 10. 2023, dokument „*Poverenie na výkon kontaktnej osoby pre komunikáciu so zodpovednou osobou - Osobný údaj, s. r. o.*“ v Centre pre deti a rodiny **Semeteš** zo dňa 10. 8. 2023, dokument „*Potvrdenie o kontrole stránky na podávanie oznámení na účely zákona o ochrane*

oznamovateľov protispoločenskej činnosti“ v Centre pre deti a rodiny **Semeteš**, dokument „Zmluva č. ZO/2019WBS16555-2 o zabezpečení výkonu činnosti zodpovednej osoby pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti u zamestnávateľa“, uzatvorená medzi Centrom pre deti a rodiny **Necpaly** a spoločnosťou **Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o.** bez uvedenia dátumu a podpisu.

33. Z podkladov pre rozhodnutie vyplýva, že účastník konania doručil kontrolnej skupine Odpoveď č. 2 zo dňa 11. 7. 2024, v ktorej uviedol, že zamestnanci centier pre deti a rodinu nemajú zriadený prístup k intranetu ani k sieťovému „disku K“ prevádzkovanom interne u účastníka konania. Zamestnanci účastníka konania ako aj centier pre deti a rodinu mali byť oboznamovaní s internými normami formou emailu a ich doručenie sa malo považovať za oboznámenie sa s nimi. Ako platný predpis vo vzťahu k centráam pre deti a rodiny Lučenec, Semeteš a Necpaly účastník konania stále považuje internú normu IN-071/2023.
34. Ako prílohu k Odpovedi č. 2 účastník konania doručil dokument „*Bezpečnostná smernica na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti Centrum pre deti a rodiny **Necpaly**, so sídlom Necpaly 44, IČO: 00184152*“, ktorá nadobudla platnosť a účinnosť dňa 15. 11. 2019,
35. Z podkladov pre rozhodnutie vyplýva, že účastník konania doručil kontrolnej skupine Odpoveď č. 3 zo dňa 2. 8. 2024, v ktorej účastník konania uviedol že internými normami upravujúcimi protispoločenskú činnosť v rámci kontrolovaného subjektu, ktoré platili pred platnosťou a účinnosťou Internej normy č. IN-071/2023 (18. 12. 2023), boli Interná norma č. IN-0672015 schválená dňa 15. 6. 2015 a účinná odo dňa 1. 7. 2015, Interná norma č. IN-008/2020 schválená dňa 17. 2. 2020 a účinná odo dňa 24. 2. 2020 a Interná norma č. IN-012/2021 schválená 14. 4. 2021 a účinná odo dňa 16. 4. 2021.
36. V Odpovedi č. 3 účastník konania ďalej uviedol, že od roku 2020 malo Centrum pre deti a rodiny Lučenec v platnosti internú normu na základe inštrukcií ÚPSVaR a postupovali v súlade s ňou. Zodpovednou osobou v tomto období bol zamestnanec ÚPSVaR. V roku 2021 na základe novej internej normy bol zodpovednou osobou v Centre pre deti a rodiny Lučenec menovaný zamestnanec, ktorý mal komunikovať so zodpovednou osobou ÚPSVaR na referáte bezpečnosti. **Od roku 2022 má Centrum pre deti a rodiny Lučenec na základe rozhodnutia riaditeľky ako samostatného právneho subjektu s vlastným IČO uzatvorenú Zmluvu č. ZO/2022WBS7339-2 s externou inštitúciou Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o.**
37. V Odpovedi č. 3 účastník konania ďalej uviedol, že **Centrum pre deti a rodiny Necpaly má od dátumu 4. 11. 2019 uzatvorenú zmluvu č. ZO/2019WBS16555-2, ktorej súčasťou je aj Dodatok č. 1 k Zmluve č. ZO/2019WBS16555-2 o Zabezpečení výkonu činnosti zodpovednej osoby pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti s externou firmou Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o.**
38. V Odpovedi č. 3 účastník konania ďalej uviedol, že **Centrum pre deti a rodiny Semeteš** sa do 9. 6. 2023 riadilo internými normami ÚPSVaR. **Od roku 2023** po nástupe novej riaditeľky bolo rozhodnuté v rámci jej právomocí, keďže tvoria samostatný právny subjekt s vlastným IČO, že **oblasť protispoločenskej činnosti budú zabezpečovať cez externú firmu Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. Zmluva č. ZO/2023WBS25915-2.** Uvádzaná zmluva je ich prvá uzatvorená.
39. Z predloženej zmluvy č. **ZO/2022WBS7339-2 ako aj z jej dodatku č. 1** v bode 2.1. vyplýva, že zmluvné strany pôvodnú zmluvu uzatvorili na dobu určitú od 1. 5. 2022 do 30. 4. 2023 a následne dobu trvania dodatkom č. 1 predĺžili do 30. 4. 2024. Predmetom zmluvy bola úprava postupu, práv a povinností zmluvných strán pri výkone činnosti zodpovednej osoby a pri zabezpečení podmienok nezávislého dohľadu nad ochranou oznamovateľov protispoločenskej činnosti zo strany poskytovateľa - Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. ako zodpovednej osoby. Z ďalších ustanovení zmluvy úrad príkladom uvádza, že v bode 3.2. sa poskytovateľ - Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. zaviazal zabezpečiť činnosť výkonu zodpovednej osoby a v bode 3.3. poskytnutie elektronickej platformy zo strany Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. pre **Centrum pre deti a rodiny Lučenec**, ktorá bude umiestnená na webovom sídle centra a ktorá bude slúžiť oznamovateľom na podávanie oznámení. Z bodov 5.1.1. a 5.1.2. ďalej vyplýva, že zodpovedná osoba je povinná prijať, preveriť každé prijaté oznámenie a informovať oznamovateľa, zamestnávateľa o výsledku preverenia. Zo zmluvných ustanovení nevyplýva žiadne prepojenie práv, povinností alebo postupov vyplývajúcich z § 10 a 11 zákona o ochrane oznamovateľov medzi Centrom pre deti a rodiny Lučenec a účastníkom konania.
40. Z bodu 10.1. predloženej zmluvy č. **ZO/2024WBS7339-2** vyplýva, že na jej základe mala spoločnosť Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. vykonávať činnosť poradného konzultanta u zamestnávateľa **Centrum pre**

deti a rodiny Lučenec v období od 1. 5. 2024 do 30. 4. 2025. Predmetom zmluvy bola úprava postupu, práv a povinností zmluvných strán pri výkone činnosti poradného konzultanta zodpovednej osoby zamestnávateľa a pri zabezpečení podmienok nezávislého dohľadu nad ochranou oznamovateľov protispoločenskej činnosti zo strany poskytovateľa - Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. ako poradného konzultanta. Z ďalších ustanovení zmluvy úrad príkladom uvádza, že z bodov 3.3. a 3.4. vyplýva, že sa poskytovateľ zaviazal zabezpečiť poskytnutie elektronickej platformy pre Centrum pre deti a rodiny Lučenec, ktorá bude umiestnená na webovom sídle centra a ktorá bude slúžiť oznamovateľom na podávanie oznámení. Platforma bude slúžiť zodpovednej osobe, ktorej činnosť vykonáva hlavný kontrolór zamestnávateľa. Z bodu 5.1.1. ďalej vyplýva, že poradný konzultant je povinný prijať každú požiadavku o konzultáciu zo strany zodpovednej osoby Centra pre deti a rodiny Lučenec, tzn. za súčinnosti so zodpovednou osobou prijímať, potvrdzovať prijímanie a preverovať podnety v zmysle zákona. Na základe uvedenej zmluvy bola vypracovaná „**Bezpečnostná smernica na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti Centrum pre deti a rodiny Lučenec, Železničná 1213/26, 984 01 Lučenec, IČO: 42499488**“, ktorá nadobudla platnosť a účinnosť dňa 1. 5. 2024. Ako zodpovedná osoba bol určený zamestnanec centra XXXXXXXXXX3, pričom funkciu poradného konzultanta vykonáva Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. Z obsahu Bezpečnostnej smernice Centra pre deti a rodiny Lučenec vyplýva, že v zmysle čl. I ods. 3 zamestnávateľ, ktorým je Centrum pre deti a rodiny Lučenec vydáva internú smernicu za účelom úpravy postupov pri prijímaní a vybavovaní oznámení protispoločenskej činnosti a táto smernica je záväzná pre všetkých zamestnancov zamestnávateľa. Zo zmluvných ustanovení ako aj ustanovení bezpečnostnej smernice nevyplýva žiadne prepojenie práv, povinností alebo postupov vyplývajúcich z § 10 a 11 zákona o ochrane oznamovateľov medzi Centrom pre deti a rodiny Lučenec a účastníkom konania.

41. Z predloženej zmluvy č. **ZO/2019WBS16555-2**, ako aj z jej dodatku č. 1 v bode 2.1. vyplýva, že zmluvné strany uzatvorili dňa 4. 11. 2019 zmluvu o zabezpečení výkonu činnosti zodpovednej osoby pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, ktorá bola pôvodne uzatvorená na dobu 24 mesiacov, pričom dodatkom bola doba trvania pôvodnej zmluvy predĺžená na dobu neurčitú. Predmetom zmluvy bola úprava postupu, práv a povinností zmluvných strán pri výkone činnosti zodpovednej osoby a pri zabezpečení podmienok nezávislého dohľadu nad ochranou oznamovateľov protispoločenskej činnosti zo strany poskytovateľa - Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. ako zodpovednej osoby. Z ďalších ustanovení zmluvy úrad príkladom uvádza, že v bode 3.2. sa poskytovateľ - Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. zaviazal zabezpečiť činnosť výkonu zodpovednej osoby a v bode 3.3. poskytnutie elektronickej platformy zo strany Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. pre **Centrum pre deti a rodiny Necpaly**, ktorá bude umiestnená na webovom sídle centra a ktorá bude slúžiť oznamovateľom na podávanie oznámení. Z bodov 5.1.1. a 5.1.2. ďalej vyplýva, že zodpovedná osoba je povinná prijať, preveriť každé prijaté oznámenie a informovať oznamovateľa, zamestnávateľa o výsledku preverenia. Na základe uvedenej zmluvy bola vypracovaná „**Bezpečnostná smernica na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti Centrum pre deti a rodiny Necpaly, so sídlom Necpaly 44, IČO:00184152**“, ktorá nadobudla platnosť a účinnosť dňa 15. 11. 2019. Ako zodpovedná osoba bol určený zamestnanec centra XXXXXXXXXX4, pričom funkciu poradného konzultanta vykonáva Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. Z obsahu Bezpečnostnej smernice Centra pre deti a rodiny Necpaly vyplýva, že v zmysle čl. I ods. 3 zamestnávateľ, ktorým je Centrum pre deti a rodiny Necpaly vydáva internú smernicu za účelom úpravy postupov pri prijímaní a vybavovaní oznámení protispoločenskej činnosti a táto smernica je záväzná pre všetkých zamestnancov zamestnávateľa. Zo zmluvných ustanovení ako aj ustanovení bezpečnostnej smernice nevyplýva žiadne prepojenie práv, povinností alebo postupov vyplývajúcich z § 10 a 11 zákona o ochrane oznamovateľov medzi Centrom pre deti a rodiny Necpaly a účastníkom konania.
42. Zmluva č. **ZO/2023WBS25915-2** uzatvorená dňa 9. 6. 2023 bola v zmysle bodu 10.1. uzatvorená medzi zmluvnými stranami Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. a **Centrum pre deti a rodiny Semeteš** na dobu neurčitú. Predmetom zmluvy bola úprava postupu, práv a povinností zmluvných strán pri výkone činnosti zodpovednej osoby a pri zabezpečení podmienok nezávislého dohľadu nad ochranou oznamovateľov protispoločenskej činnosti zo strany poskytovateľa - Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. ako zodpovednej osoby. Z ďalších ustanovení zmluvy úrad príkladom uvádza, že v bode 3.2. sa poskytovateľ - Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. zaviazal zabezpečiť činnosť výkonu zodpovednej osoby a v bode 3.3. poskytnutie elektronickej platformy zo strany Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. pre Centrum pre deti a rodiny Necpaly, ktorá bude umiestnená na webovom sídle centra a ktorá bude slúžiť oznamovateľom na podávanie oznámení. Z bodov 5.1.1. a 5.1.2. ďalej vyplýva, že zodpovedná osoba je povinná prijať, preveriť každé prijaté oznámenie a informovať oznamovateľa, zamestnávateľa o výsledku preverenia.

Na základe uvedenej zmluvy bola vypracovaná „**Bezpečnostná smernica na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti Centrum pre deti a rodiny Semeteš, so sídlom Semeteš 1208, IČO: 51270989**“, ktorá nadobudla platnosť a účinnosť dňa 1. 10. 2023. Ako zodpovedná osoba bol určený zamestnanec centra XXXXXXXXXX5, pričom funkciu poradného konzultanta vykonáva Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. Z obsahu Bezpečnostnej smernice Centra pre deti a rodiny Semeteš vyplýva, že v zmysle čl. I ods.3 zamestnávateľ, ktorým je Centrum pre deti a rodiny Semeteš vydáva internú smernicu za účelom úpravy postupov pri prijímaní a vybavovaní oznámení protispoločenskej činnosti a táto smernica je záväzná pre všetkých zamestnancov zamestnávateľa. Zo zmluvných ustanovení ako aj ustanovení bezpečnostnej smernice nevyplýva žiadne prepojenie práv, povinností alebo postupov vyplývajúcich z § 10 a 11 zákona o ochrane oznamovateľov medzi Centrom pre deti a rodiny Semeteš a účastníkom konania.

43. Za účelom preverenia skutkových okolností prípadu správny orgán požiadal listom sp. zn. UOO-104/2025, č. z. 2094/2025, zo dňa 16. 4. 2025 Sociálnu poisťovňu – ústredie o poskytnutie súčinnosti. Predmetom žiadosti bolo poskytnutie prehľadu počtu zamestnancov účastníka konania za obdobie od 06/2021 až do 04/2025. Sociálna poisťovňa – ústredie poskytla listom spis. zn. 21354-4/2025-BA, zo dňa 5. 5. 2025 správne mu orgánu informácie o počte zamestnancov účastníka konania z ktorých vyplýva, že počet zamestnancov sa v rámci vyžiadaného obdobia pohyboval v rozmedzí 9 330 – 10 380 zamestnancov.
44. Za účelom preverenia skutkových okolností prípadu správny orgán požiadal listom sp. zn. UOO-104/2025, č. z. 2097/2025, zo dňa 16. 4. 2025 Sociálnu poisťovňu – ústredie o poskytnutie súčinnosti. Predmetom žiadosti bolo poskytnutie prehľadu počtu zamestnancov v centre pre deti a rodiny Lučenec za obdobie od 04/2022 do 04/2025, v centre pre deti a rodiny Necpaly za obdobie od 11/2019 do 04/2025, v centre pre deti a rodiny Semeteš za obdobie od 06/2023 do 04/2025. Sociálna poisťovňa – ústredie poskytla listom spis. zn. 21354-2/2025-BA, zo dňa 23. 4. 2025 správne mu orgánu informácie o počte zamestnancov z ktorých vyplýva, že počet zamestnancov Centra pre deti rodiny Lučenec za požadované obdobie sa pohyboval v rozmedzí 29 - 35 zamestnancov, počet zamestnancov Centra pre deti rodiny Semeteš za požadované obdobie sa pohyboval v rozmedzí 30 – 46 zamestnancov a počet zamestnancov Centra pre deti rodiny Necpaly za požadované obdobie bol vyšší ako 49 zamestnancov okrem obdobia od 12/2023 do 05/2024 kedy zamestnával najviac 49 zamestnancov a obdobia mesiaca 11/2024 kedy zamestnával 47 zamestnancov.
45. Z obsahu protokolu o výsledku kontroly vyplýva, že na základe vyjadrení a predložených dokumentov účastníka konania kontrolná skupina zistila, že tento si neplnil povinnosti, ktoré mu vyplývali z ustanovenia § 10 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov vo vzťahu k Centru pre deti a rodiny Lučenec, Centru pre deti a rodiny Necpaly a Centru pre deti a rodiny Semeteš, s poukazom na jeho úlohy podľa § 10 ods. 9 zákona o ochrane oznamovateľov a prostredníctvom zodpovednej osoby úlohy podľa § 10 ods. 5 až 8 a § 11 ods.1 zákona o ochrane oznamovateľov.
46. Z obsahu protokolu o výsledku kontroly vyplýva, že na základe vyjadrení a predložených dokumentov účastníka konania kontrolná skupina zistila, že tento si v rámci vlastnej Internej normy č. IN-071/2023 ani iným spôsobom nesplnil povinnosti podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov týkajúce sa ustanovenia o označení zodpovednej osoby.
47. Z obsahu protokolu o výsledku kontroly vyplýva, že na základe vyjadrení a predložených dokumentov účastníka konania kontrolná skupina zistila, že tento si v rámci vlastnej Internej normy č. IN-071/2023 ani iným spôsobom nesplnil povinnosti podľa § 10 ods. 9 písm. c) zákona o ochrane oznamovateľov týkajúce sa ustanovenia o mlčanlivosti vo vzťahu k dotknutej osobe.
48. Účastník konania v lehote na vyjadrenie uloženej v protokole o výsledku kontroly zo dňa 12. 9. 2024 zaslal dňa 19. 9. 2024 Úradu pre ochranu oznamovateľov písomné vyjadrenie ku kontrolným zisteniam označené ako: „Vyjadrenie k protokolu o výsledku kontroly“. V rámci vyjadrenia neboli ku kontrolným zisteniam podané žiadne námietky. **Vo svojom vyjadrení účastník konania uvádza, že Centrum pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly a Semeteš, vzhľadom na vlastnú právnu subjektivitu, rozpočet a rozhodovaciu právomoc ich riaditeľov vo vlastnej pôsobnosti rozhodli vykonávať činnosť o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti iným zmluvným spôsobom ako plnením Internej normy č. IN-071/2023 k subjektu zriaďovateľa, ktorým je účastník konania. Avšak v prípade zistení a neplnení zákonných povinností vykonanou kontrolou, pristúpi účastník konania k náprave a vykoná zmeny potrebné na plnenie aj vo vzťahu k Centráam pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly a Semeteš. Vo vyjadrení ďalej uvádza, že vo vzťahu k označeniu zodpovednej osoby sú údaje uvedené**



len všeobecne z dôvodu častých organizačných zmien. V prípade potreby však vykoná nápravu a uvedie presné kontaktné údaje na zodpovednú osobu pre prijímanie oznámení o protispoločenskej činnosti vo svojom internom predpise. V prípade označenia totožnosti dotknutej osoby uznal účastník konania pochybenie o absencii tohto ustanovenia v jeho internej norme 071/2023 v článku V. bode 5.6.

49. Protokol o výsledku kontroly bol prerokovaný dňa 9. 10. 2024 za osobnej účasti XXXXXXXXXX1 – riaditeľ kancelárie generálneho riaditeľa a generálneho tajomníka a XXXXXXXXXX2 – zodpovednej osoby. Z prerokovania protokolu bola vyhotovená zápisnica o prerokovaní protokolu sp. zn. UOO-372/2024, č. z. 4633/2024 zo dňa 9. 10. 2024. Zápisnica o prerokovaní protokolu bola podpísaná bez námietok alebo návrhov na doplnenie. Výsledkom prerokovania protokolu bolo uloženie povinnosti účastníkovi konania, prijať nápravné opatrenia na odstránenie nedostatkov zistených v rámci vykonanej kontroly.
50. Listom zo dňa 29. 11. 2024 pod č. UPS/US1/OB/BEZ/2024/16318/2024/206723 zaslal účastník konania správu o vykonaní nápravných opatrení a súčasne doručil dokumenty preukazujúce splnenie uložených nápravných opatrení.

Zistenia správneho orgánu

51. **Podľa ustanovenia § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov môže Úrad uložiť pokutu do 100 000 eur zamestnávateľovi, ktorý:**
- a) urobí voči osobe podľa § 1 ods. 4 pracovnoprávny úkon bez súhlasu úradu, ak sa súhlas vyžaduje,
 - b) hrozí postihom odvetným opatrením, alebo
 - c) sa pokúsi o postih odvetným opatrením osoby podľa § 1 ods. 4, alebo
 - d) **podľa § 10 ods. 1 zamestnáva najmenej 250 zamestnancov a**
- ktorý porušil niektorú z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8 zákona o ochrane oznamovateľov.** Vyššie uvedené zákonné ustanovenie upravuje zloženú skutkovú podstatu správneho deliktu, ktorého sa môžu dopustiť okrem iného zamestnávatelia, ktorí zamestnávajú najmenej 250 zamestnancov a **ktorý porušil niektorú z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8 zákona o ochrane oznamovateľov.** Zákon o ochrane oznamovateľov už v tejto časti nerozdeľuje zamestnávateľov na orgány verejnej moci t. j. napr. právnické osoby zriadené zákonom a právnické osoby zriadené štátom, obcou alebo vyšším územným celkom podľa osobitného predpisu. Jediným kritériom je počet zamestnancov bez ohľadu na majetkového pozadie zamestnávateľa.
52. Z odpovede sociálnej poisťovne má správny orgán za preukázané, že účastník konania v období od 06/2021 až do 04/2025 zamestnával viac ako 250 zamestnancov a teda, že je zamestnávateľom, ktorý zamestnáva viac ako 250 zamestnancov.
53. Ďalším znakom skutkovej podstaty správneho deliktu zvýrazneného v bode **51** tohto rozhodnutia podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov je objektívna stránka správneho deliktu ktorá spočíva v porušení niektorej z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8 zákona o ochrane oznamovateľov.
54. Z odpovede sociálnej poisťovne má správny orgán za preukázané, že Centrum pre deti a rodiny **Lučenec** ako rozpočtová organizácia v zriaďovateľskej pôsobnosti účastníka konania v období mesiacov 05/2022 až 11/2024 zamestnávala menej ako 50 zamestnancov a teda, že účastník konania bol v uvedenom období povinný v zmysle § 10 ods. 3 plniť úlohy podľa odsekov 5 až 8 a § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov aj vo vzťahu Centrum pre deti a rodiny Lučenec.
55. Z odpovede sociálnej poisťovne má správny orgán za preukázané, že Centrum pre deti a rodiny **Necpaly** ako rozpočtová organizácia v zriaďovateľskej pôsobnosti účastníka konania v období mesiacov 12/2023 až 05/2024 a v mesiaci 11/2024 zamestnávala menej ako 50 zamestnancov a teda, že účastník konania bol v uvedenom období povinný v zmysle § 10 ods. 3 plniť úlohy podľa odsekov 5 až 8 a § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov aj vo vzťahu Centrum pre deti a rodiny Necpaly.
56. Z odpovede sociálnej poisťovne má správny orgán za preukázané, že Centrum pre deti a rodiny **Semeteš** ako rozpočtová organizácia v zriaďovateľskej pôsobnosti účastníka konania v období mesiacov 06/2023 až 11/2024 zamestnávala menej ako 50 zamestnancov a teda, že účastník konania

bol v uvedenom období povinný v zmysle § 10 ods. 3 plniť úlohy podľa odsekov 5 až 8 a § 11 ods. 1 zákona o ochrane oznamovateľov aj vo vzťahu Centrum pre deti a rodiny Semeteš.

57. Správny orgán z podkladov pre rozhodnutie zistil, že účastník konania mal v kontrolovanom období upravený vnútorný systém preverovania oznámení v internej norme č. IN-071/2023, prípadne v normách jej predchádzajúcim. V rámci čl. II bod 2.1 internej normy je upravené, že táto je záväzná aj pre centrá pre deti a rodiny. Z obsahu predmetnej normy ďalej vyplýva, že podľa čl. III ods. 3.8 je zodpovednou osobou v rámci protispoločenskej činnosti v zmysle zákona o ochrane oznamovateľov v ÚPSVaR zamestnanec oddelenia bezpečnosti a zodpovednou osobou v rámci korupčnej činnosti v zmysle požiadaviek normy STN ISO 37001:2019 v ÚPSVaR je riaditeľ kancelárie generálneho riaditeľa úradu. Úrady práce a centrá pre deti a rodiny si pre tento účel menujú taktiež zodpovednú osobu, ktorá vykonáva činnosť podľa tejto normy v rámci ich vecnej pôsobnosti a komunikuje so zodpovednou osobou ÚPSVaR. Túto osobu oznamujú úrady práce a centrá pre deti a rodiny oddeleniu bezpečnosti ÚPSVaR. Preverovanie oznámení je v zmysle čl. V ods. 5.2 tejto normy výlučne v kompetencii zodpovednej osoby z radov zamestnancov ÚPSVaR. V zmysle čl. IV ods. 6.1 všetky oznámenia o protispoločenskej činnosti v zmysle vyššie uvádzanej normy dotýkajúce sa konania zamestnancov ÚPSVaR, úradov práce a centier pre deti a rodiny vybavuje zamestnanec oddelenia bezpečnosti ako zodpovedná osoba v súčinnosti so zodpovednou osobou úradu práce alebo centra pre deti a rodiny v prípade ich vecnej príslušnosti.
58. V zmysle internej normy č. IN-071/2023 by si mali aj centrá pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly a Semeteš menovať zodpovednú osobu, ktorá by vykonávala činnosť podľa tejto normy v rámci ich vecnej pôsobnosti a komunikovala by so zodpovednou osobou účastníka konania. Takto určenú zodpovednú osobu by mali centrá pre deti a rodiny oznámiť oddeleniu bezpečnosti účastníka konania.
59. Z podkladov pre rozhodnutie, vrátane protokolu o výsledku kontroly nevyplýva že by účastník konania hodnoverne preukázal splnenie povinnosti vyplývajúcej z čl. III ods. 3.8 týkajúcej sa menovania zodpovednej osoby a jej následného oznámenia oddeleniu bezpečnosti účastníka konania v centrách pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly a Semeteš. Naopak, vo svojom vyjadrení v rámci odpovedí č. 1, č. 2, č. 3 účastník konania priamo uvádza, že v rozpore s ustanoveniami Internej normy č. IN-071/2023 majú centrá pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly a Semeteš na riešenie protispoločenskej činnosti uzatvorené samostatné zmluvy so spoločnosťou Osobnyudaj.sk-WB.
60. V Odpovedi č. 3 účastník konania ďalej uviedol, že od roku 2020 malo Centrum pre deti a rodiny Lučenec v platnosti internú normu na základe inštrukcií ÚPSVaR a postupovali v súlade s ňou. Zodpovednou osobou v tomto období bol zamestnanec ÚPSVaR. V roku 2021 na základe novej internej normy bol zodpovednou osobou v Centre pre deti a rodiny Lučenec menovaný zamestnanec, ktorý mal komunikovať so zodpovednou osobou ÚPSVaR na referáte bezpečnosti. Od roku 2022 má Centrum pre deti a rodiny Lučenec na základe rozhodnutia riaditeľky ako samostatného právneho subjektu s vlastným IČO uzatvorenú zmluvu č. ZO/2022WBS7339-2 s externou inštitúciou Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. Vo vzťahu k Centru pre deti a rodiny Necpaly účastník konania uviedol, že toto má od dátumu 4. 11. 2019 uzatvorenú zmluvu č. ZO/2019WBS16555-2, ktorej súčasťou je aj Dodatok č. 1 k zmluve č. ZO/2019WBS16555-2 o Zabezpečení výkonu činnosti zodpovednej osoby pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti s externou firmou Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. Vo vzťahu k Centru pre deti a rodiny Semeteš uviedol, že sa do 9. 6. 2023 riadilo internými normami ÚPSVaR. Od roku 2023 po nástupe novej riaditeľky bolo rozhodnuté v rámci jej právomocí, keďže tvoria samostatný právny subjekt s vlastným IČO, že oblasť protispoločenskej činnosti budú zabezpečovať cez externú firmu Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. - zmluva č. ZO/2023WBS25915-2.
61. Správny orgán má za preukázané, že zo zmluvy č. ZO/2022WBS7339-2 vrátane dodatku č. 1, zmluvy č. ZO/2024WBS7339-2, zmluvy č. ZO/2019WBS16555-2 vrátane jej dodatku č. 1, zmluvy č. ZO/2023WBS25915-2 vyplýva, že zmluvné strany (centrá pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly, Semeteš – spoločnosť Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o.) uzatvárali zmluvy o zabezpečení výkonu činnosti zodpovednej osoby, resp. zmluvy o zabezpečení výkonu činnosti poradného konzultanta pri ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti. Predmetom zmlúv bola úprava postupu, práv a povinností zmluvných strán pri výkone činnosti zodpovednej osoby/poradného konzultanta a pri zabezpečení podmienok nezávislého dohľadu nad ochranou oznamovateľov protispoločenskej činnosti zo strany poskytovateľa - Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. ako zodpovednej osoby/poradného konzultanta. Zo zmluvných ustanovení o. i. vyplýva, že sa poskytovateľ - Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. zaviazal zabezpečiť činnosť výkonu zodpovednej osoby/poradného konzultanta, zabezpečiť poskytnutie elektronickej platformy, ktorá bude

umiestnená na webovom sídle daného centra a ktorá bude slúžiť oznamovateľom na podávanie oznámení. Na základe uvedených zmlúv boli následne v jednotlivých centrách vypracované samostatné bezpečnostné smernice na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti. Ako zodpovedná osoba sa v smerniciach určoval zamestnanec konkrétneho centra pričom funkciu poradného konzultanta, resp. priamo zodpovednej osoby vykonávala spoločnosť Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. Z obsahu jednotlivých smerníc priamo vyplýva, že zamestnávateľ, ktorým je vždy konkrétne centrum, vydáva internú smernicu za účelom úpravy postupov pri prijímaní a vybavovaní oznámení protispoločenskej činnosti a táto smernica je záväzná pre všetkých zamestnancov zamestnávateľa (centra). Zo zmluvných ustanovení jednotlivých zmlúv ako aj ustanovení bezpečnostných smerníc nevyplýva žiadne prepojenie práv alebo povinností vyplývajúcich z § 10 a 11 zákona o ochrane oznamovateľov medzi centrami a účastníkom konania.

62. Správny orgán má z podkladov pre rozhodnutie za preukázané, že interná norma č. IN-071/2023 účastníka konania a bezpečnostné smernice Centra pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly a Semeteš neboli procesne ani obsahovo prepojené. Bezpečnostné smernice centier vytvárali vlastný vnútorný systém preverovania oznámení bez akejkoľvek spojitosti či prepojenia na ustanovenia Internej normy č. IN-071/2023, napriek tomu, že táto smernica takéto prepojenia predpokladala a neurčito na ne, zrejme v historickom kontexte, odkazovala. Inak povedané, vnútorný systém preverovania oznámení v Centrách pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly, Semeteš bol nastavený samostatne a nezávisle od vnútorného systému preverovania oznámení účastníka konania a to v prípade:

- Centra pre deti a rodiny Lučenec v období mesiacov 05/2022 až 11/2024, kedy malo centrum uzatvorenú zmluvu č. ZO/2022WBS7339-2 vrátane jej dodatku č. 1 a následne zmluvu č. ZO/2024WBS7339-2 so spoločnosťou Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o., pričom v tomto období malo centrum podľa údajov Sociálnej poisťovne preukázateľne menej ako 50 zamestnancov,
- Centra pre deti a rodiny Necpaly v období mesiacov 12/2023 až 05/2024 a obdobia mesiaca 11/2024, kedy malo centrum uzatvorenú zmluvu č. ZO/2019WBS16555-2 vrátane jej dodatku č. 1 so spoločnosťou Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o. zo dňa 4. 11. 2019, pričom v tomto období malo centrum podľa údajov Sociálnej poisťovne preukázateľne menej ako 50 zamestnancov,
- Centra pre deti a rodiny Semeteš v období mesiacov 06/2023 až 11/2024, kedy malo centrum uzatvorenú zmluvu č. ZO/2023WBS25915-2 so spoločnosťou Osobnyudaj.sk-WB, s. r. o., pričom v tomto období malo centrum podľa údajov Sociálnej poisťovne preukázateľne menej ako 50 zamestnancov,

napriek tomu, že úlohy vyplývajúce z § 10 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov v danom období mal plniť účastník konania aj vo vzťahu k nim.

63. Uvedené potvrdil aj účastník konania v rámci svojej Odpovede č. 3 v bodoch 36, 37, 38 tohto rozhodnutia.

64. Nad rámec uvedeného správny orgán uvádza, že uzatvorenie takejto zmluvy a vytvorenie vlastnej smernice v Centre pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly a Semeteš znamenalo faktické znemožnenie plnenia si povinností ÚPSVaR vo vzťahu k jeho rozpočtovej organizácii, bez možnosti riadiť, ovplyvňovať chod, kvalitu a plnenie úloh v rámci vnútorného systému preverovania oznámení. Za daného preukázaného skutkového stavu však správny orgán zároveň konštatuje, že účelom zákona o ochrane oznamovateľov, s poukazom na vnútorný systém preverovania oznámení, je predovšetkým snaha zákonodarcu uľahčovať podanie oznámenia, sprístupniť informácie o oznamovaní v čo najširšej miere zamestnancom, sprístupniť kanály nahlasovania a zabezpečiť možnosť nezávislého preverenia ich oznámenia, za súčasného zachovania mlčanlivosti o ich osobe. Napriek tomu že vnútorný systém v centrách nezabezpečoval účastník konania, mali zamestnanci Centra pre deti a rodiny Lučenec v období mesiacov 05/2022 až 11/2024, zamestnanci Centra pre deti a rodiny Necpaly v období mesiacov 12/2023 až 05/2024 a obdobia mesiaca 11/2024, zamestnanci Centra pre deti a rodiny Semeteš v období mesiacov 06/2023 až 11/2024 zabezpečenú možnosť uplatnenia svojich práv oznamovateľa v zmysle zákona o ochrane oznamovateľov, priamo u svojich zamestnávateľov.

65. Na základe správy o vykonaní nápravných opatrení zo dňa 29. 11. 2024 ako aj z podkladov doručených účastníkom konania, s poukazom na internú normu č. IN-073/2024 účinnú od 27. 11. 2024, ako aj s poukazom na vydané metodické usmernenie pre centrá upravujúce jednotný postup v rámci vnútorného systému preverovania oznámení, správny orgán zistil splnenie nápravných opatrení vo

vzťahu k povinnostiam účastníka konania upravených v § 10 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov vo vzťahu k centráм pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly, Semeteš od mesiaca 12/2024.

66. V súvislosti s vyššie uvedeným a na základe podkladov pre rozhodnutie, správny orgán jednoznačne konštatuje, že **účastník konania si neplnil úlohy vyplývajúce mu z § 10 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov vo vzťahu k centráм pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly, Semeteš**, v období podľa bodu 62 tohto rozhodnutia, čím došlo k porušeniu zákonných povinností účastníka konania.
67. Správny orgán má za dostatočne preukázané, že vyššie uvedeným konaním účastník konania naplnil znaky skutkovej podstaty správneho deliktu, a to objektívnu stránku správneho deliktu, tým že v zmysle § 19 ods.3 zákona o ochrane oznamovateľov porušil svoje povinnosti, ktoré mu vyplývajú z § 10 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov.
68. Účastník konania v rámci Odpovede č. 1 uviedol, že funkciu zodpovednej osoby vykonáva XXXXXXXXXXXX2, oddelenie bezpečnosti, kancelárie generálneho riaditeľa a generálneho tajomníka služobného úradu. Podrobnosti pre podávanie, preverovanie a evidovanie oznámení o protispoločenskej činnosti v zmysle zákona o ochrane oznamovateľov má bližšie upravovať interná norma č. IN-071/2023, schválená dňa 14.12.2023 a účinná od 18. 12. 2023. Informácie o protispoločenskej činnosti mali byť sprístupňované pomocou vnútorného Intranetu účastníka konania, na sieťovom „disku K“ a taktiež v rámci jeho vonkajšej internetovej schránky. Interné normy mali byť dostupné pre všetkých zamestnancov ÚPSVaR.
69. Správny orgán vychádzajúc z obsahu internej normy č. IN-071/2023 zistil, že táto neobsahuje označenie zodpovednej osoby ktoré by bolo zverejnené a pre všetkých zamestnancov prístupné obvyklým a bežne dostupným spôsobom. Podľa čl. III ods. 3.8 uvedenej normy, je zodpovednou osobou v rámci protispoločenskej činnosti v zmysle zákona o ochrane oznamovateľov v ÚPSVaR zamestnanec oddelenia bezpečnosti a zodpovednou osobou v rámci korupčnej činnosti v zmysle požiadaviek normy STN ISO 37001:2019 v ÚPSVaR je riaditeľ kancelárie generálneho riaditeľa úradu. Úrady práce a centrá pre deti a rodiny si pre tento účel menujú taktiež zodpovednú osobu, ktorá vykonáva činnosť podľa tejto normy v rámci ich vecnej pôsobnosti a komunikuje so zodpovednou osobou ÚPSVaR. Túto osobu oznamujú úrady práce a centrá pre deti a rodiny oddeleniu bezpečnosti ÚPSVaR. **Bližšie nekonkretizovaného zamestnanca oddelenia bezpečnosti, nemožno podľa názoru správneho orgánu považovať za splnenie povinnosti vyplývajúcej účastníkovi konania z § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov vo vzťahu k označeniu zodpovednej osoby.**
70. K skutočnostiam ohľadne zverejnenia informácií o protispoločenskej činnosti na iných lokalitách účastníka konania, webovej stránke, vnútornom intranete a sieťovom „disku K“ správny orgán uvádza, že z predložených dokumentov, „Printscreen Informácie o oznamovaní protispoločenskej činnosti sprístupnené na vnútornom Intranete a na sieťovom „disku K“, „Printscreen Interná dokumentácia ÚPSVaR sprístupnené na vnútornom Intranete a na sieťovom „disku K“, „Printscreen Informácie o oznamovaní protispoločenskej činnosti sprístupnené na webovej stránke, ktoré taktiež môžu predstavuje jednu z možností plnenia si povinností vyplývajúcich z ustanovenia § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov, vyplýva že taktiež neobsahujú bližšie informácie k označeniu zodpovednej osoby, na základe ktorých by bolo možné jednoznačne identifikovať osobu vykonávajúcu funkciu zodpovednej osoby u účastníka konania. **Súčasne správny orgán uvádza, že tieto lokality boli prístupné len priamym zamestnancov účastníka konania, alebo obsahovali odkaz, že sú prístupné len zamestnancom účastníka konania.**
71. Na základe správy o vykonaní nápravných opatrení zo dňa 29. 11. 2024 ako aj z podkladov doručených účastníkom konania, s poukazom na internú normu č. IN-073/2024 účinnú od 27. 11. 2024, správny orgán zistil splnenie nápravných opatrení vo vzťahu k povinnostiam účastníka konania upravených § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov týkajúcich sa označenia zodpovednej osoby.
72. V súvislosti s vyššie uvedeným a na základe podkladov pre rozhodnutie, správny orgán jednoznačne konštatuje, že **účastník konania nezverejnil a pre všetkých zamestnancov nesprístupnil označenie zodpovednej osoby, obvyklým a bežne dostupným spôsobom**, čím došlo k porušeniu zákonných povinností účastníka konania upravených § 10 ods.5 zákona o ochrane oznamovateľov v období od 18. 12. 2023 do 26. 11. 2024.
73. Správny orgán má za dostatočne preukázané, že vyššie uvedeným konaním účastník konania naplnil znaky skutkovej podstaty správneho deliktu, a to objektívnu stránku správneho deliktu, tým že v zmysle

§ 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov porušil svoje povinnosti, ktoré mu vyplývajú z § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov.

Sankcia

1. Správny orgán uvádza, že správne trestanie upravené v zákone o ochrane oznamovateľov vychádza z princípu objektívnej zodpovednosti, ktorý spočíva v tom, že pri naplnení zákonom stanovenej skutkovej podstaty správneho deliktu, správny orgán skúma výlučne rozpor právneho stavu so stavom skutočným, resp. porušenie zákonom ustanovenej povinnosti. **Správny orgán na základe vykonaného dokazovania a z podkladov pre rozhodnutie má za dostatočne a jednoznačne preukázané naplnenie obligatórnych znakov skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov.** Účastník konania konaním opísaným vo výroku tohto rozhodnutia naplnil všetky znaky skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 19 ods.3 zákona o ochrane oznamovateľov v zmysle ktorého, úrad môže uložiť pokutu do 100 000 eur zamestnávateľovi podľa § 10 ods. 1, ktorý zamestnáva najmenej 250 zamestnancov, ktorý porušil niektorú z povinností podľa § 10 ods. 1 až 8..
2. Pokiaľ ide o výšku uloženej pokuty za správny delikt podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov, platného a účinného v čase spáchania správneho deliktu, je v diskrečnej právomoci správneho orgánu určiť výšku pokuty v rámci zákonom stanoveného rozpätia do 100 000 eur. Samotný zákonodarca prísnejšie hodnotí dopad porušenia povinností upravený podľa § 10 ods. 3 a § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov vzhľadom na počet zamestnancov zamestnávateľa. Automaticky pri zamestnávateľovi, ktorý zamestnáva aspoň 250 zamestnancov a viac, kde dopad takéhoto porušenia má vplyv na väčší počet zamestnancov, zohľadnil širším rozpätím výšky pokuty, ktorá mu môže byť uložená správnym orgánom.
3. Pri ukladaní pokuty správny orgán prihliadol na **závažnosť, spôsob, trvanie, následky protiprávneho konania a na opakované porušenie povinnosti a na to, že sa týmto konaním alebo opomenutím konania porušili viaceré povinnosti.**
4. Vo vzťahu k uvedeným porušeniam a spôsobom ich spáchania, správny orgán konštatuje, že za daného skutkového stavu prísnejšie hodnotí porušenia podľa § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov, nakoľko zákonodarca kladie zvýšený dôraz na informovanosť oznamovateľa v oblasti vnútorného systému nahlasovania protispoločenskej činnosti. Správny orgán konštatuje, že porušenie ustanovenia § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov bolo preukázateľne zistené počas výkonu kontroly správneho orgánu, až do prijatia nápravných opatrení zo strany účastníka konania. Rešpektujúc princípy správneho trestania správny orgán prihliada aj na skutočnosť, že účastník konania prejavil vôľu spolupracovať a kontrolné zistenia včas odstránil prijatím vhodných nápravných opatrení. Prijatím internej normy č. 073/2024 v ÚPSVaR s účinnosťou od 27. 11. 2024 doplnil informácie o označení zodpovednej osoby ako aj postupy pri podávaní, preverovaní a evidencii oznámení o protispoločenskej činnosti. Vydaním metodického usmernenia pre centrá pre deti a rodiny vo veci zabezpečenia povinností a úloh prostredníctvom zodpovednej osoby ÚPSVaR podľa zákona o ochrane oznamovateľov, oboznámením všetkých zamestnancov ÚPSVaR, vrátane zamestnancov úradov práce, sociálnych vecí a rodiny a zamestnancov centier o postupoch urobenia oznámenia na webovom sídle ÚPSVaR ako aj aktualizáciou webových stránok centier, zabezpečil účastník konania informovanosť a nastavenie vnútorných systémov v centrách pre deti a rodiny v súlade s povinnosťami v § 10 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov.
5. Zamestnanci účastníka konania, ako aj zamestnanci rozpočtových organizácií v jeho zriaďovateľskej pôsobnosti, majú zabezpečený prístup k informáciám ako aj k internému dokumentu upravujúceho vnútorný systém preverovania oznámení. Vo vyššie spomenutom dokumente odstránil aj vytknuté kontrolné zistenia, ktoré nie sú predmetom správneho konania, keďže sa jednalo o také porušenia zákona o ochrane oznamovateľov, ktoré po prijatí nápravných opatrení na odstránenie nedostatkov zistených pri kontrole v zmysle § 19 ods.1 písm. a) zákona o ochrane oznamovateľov stratili sankcionovateľnosť.
6. Správny orgán pri ukladaní pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že u účastníka konania ako aj v centrách pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly a Semeteš nebolo v danom čase urobené žiadne oznámenie, čím



sa porušenie § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov nedotklo žiadneho zamestnanca účastníka konania.

7. Správny orgán pri ukladaní pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že centrá pre deti a rodiny Lučenec, Necpaly a Semeteš, napriek tomu, že si účastník konania neplnil povinnosti mu vyplývajúce z § 10 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov, mali v tomto období zriadený vnútorný systém preverovania oznámení a potencionálni oznamovatelia z prostredia centier, mali zabezpečenú možnosť podať oznámenie o protispoločenskej činnosti.
8. Správny orgán konštatuje, že **protiprávny stav trval u účastníka konania** vo vzťahu k Centru pre deti a rodiny Lučenec v období mesiacov 05/2022 až 11/2024, k Centru pre deti a rodiny Necpaly v období mesiacov 12/2023 až 05/2024 a obdobia mesiaca 11/2024, k Centru pre deti a rodiny Semeteš v období mesiacov 06/2023 až 11/2024 a vo veci porušenia povinnosti podľa § 10 ods. 5 u účastníka konania v období od 18. 12. 2023 do 26. 11. 2024. Prijatím internej normy, zverejnením informácií na webových sídlach ÚPSVaR a centier ako aj vydaním metodických usmernení boli odstránené všetky kontrolné zistenia.
9. Z hľadiska požiadavky primeranosti ukladanej sankcie zohráva významnú úlohu jej prísna individualizácia. Správny orgán tak pri ukladaní sankcie je povinný prihliadať na závažnosť protiprávneho konania, jeho následok, priťažujúce a poľahčujúce okolnosti.
10. Pri zamestnávateľoch, ktorí zamestnávajú najmenej 250 zamestnancov a ktorí porušili niektorú povinnosť podľa § 10 ods. 1 až ods. 8 zákona o ochrane oznamovateľov, v zmysle § 19 ods. 3 umožňuje správny orgán uložiť pokutu do výšky 100 000 Eur. Správny orgán konštatuje, že účastník konania zamestnával v období od 06/2021 až do 04/2025 zamestnával počet zamestnancov minimálne v rozmedzí od 9 330 do 10 380 zamestnancov.
11. Správny orgán pri stanovení výšky uloženej pokuty za správny delikt podľa § 19 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov zbral do úvahy aj samotnú povahu porušených ustanovení § 10 ods. 3 a § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov vo vzťahu k oznamovateľovi a závažnosť ich porušenia v rámci vnútorného systému preverovania oznámení. Samotné neplnenie povinností vyplývajúcich z § 10 ods. 3 zákona o ochrane oznamovateľov voči trom subjektom v jeho zriaďovateľskej pôsobnosti by správny orgán, za daného skutkového stavu považoval za menej závažné porušenie zákona o ochrane oznamovateľov, pričom v takomto prípade by uloženie sankcie nemuselo byť nevyhnutné, nakoľko oznamovatelia z týchto subjektov mali zachovanú možnosť podať oznámenie o protispoločenskej činnosti v rámci svojich vlastných zamestnávateľov a ich vnútorných systémov. Ale neinformovanie o označení zodpovednej osoby bez zverejnenia pre všetkých zamestnancov ako aj zamestnancov rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti účastníka konania, obvyklým a bežne dostupným spôsobom, čo rozhodne neľahčuje podávanie oznámení, musí správny orgán vyhodnotiť prísnejšie, t. j. ako závažnejšie porušenie § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov. Vzhľadom na skutočnosť, že uvedeným porušením mohla byť zamestnancovi odopretá možnosť nezávislého preverenia oznámenia v prípade ak by oznámenie smerovalo voči osobe, ktorá by vykonávala úlohy zodpovednej osoby.
12. Pri ukladaní sankcie správny orgán prihliadol na závažnosť protiprávneho konania spočívajúcu v porušení povinností vyplývajúcich účastníkovi konania z § 10 ods. 5 zákona o ochrane oznamovateľov, veľkosť účastníka konania ako aj na povahu účastníka konania. V súvislosti s povahou účastníka konania ktorý je orgánom štátnej správy, zabezpečujúcim výkon štátnej správy v oblastiach sociálnych vecí a služieb zamestnanosti, správny orgán vidí potrebu zdôrazniť nevyhnutnosť budovania dôvery zamestnancov vo vnútorné systémy preverovania oznámení. Funkčné nastavenie týchto vnútorných systémov je možné považovať aj za mechanizmus určitej kontroly pri nakladajú s majetkom štátu a verejnými financiami. Z uvedeného hľadiska je kľúčové, aby zamestnanci mali informácie o vnútornom systéme preverovania oznámení v stručnej, zrozumiteľnej, jasne formulovanej a ľahko dostupnej forme, pritom je zamestnávateľ tiež povinný uľahčovať podávanie oznámení.
13. Pri ukladaní sankcie správny orgán prihliadol aj na tú skutočnosť, že účastník konania sa dopustil správneho deliktu podľa zákona o ochrane oznamovateľov, prvýkrát. Správny orgán zároveň prihliadol aj na tú skutočnosť, že účastník konania po vykonanej kontrole prijal nápravné opatrenia na odstránenie



nedostatkov zistených pri kontrole. Rovnako správny orgán pri ukladaní výšky sankcie prihliadol aj na to, že účastník konania poskytol správne mu orgánu primeranú súčinnosť.

14. Z pohľadu filozofie správneho trestania je podľa správneho orgánu účelnejšie pri trestaní správneho deliktu, ku ktorého spáchaniu došlo prvý krát, klásť dôraz predovšetkým na preventívnu a výchovnú funkciu sankcie, t. j. uložiť prvopáchateľovi v rámci zákonom stanoveného sankčného rozpätia miernejšiu sankciu a až v prípade recidívy to zohľadniť ako priťažujúcu okolnosť odôvodňujúcu uloženie prísnejšej sankcie. Z uvedených dôvodov, rovnako ako aj po zohľadnení vyššie uvedených okolností pristúpil správny orgán k uloženiu pokuty v dolnej hranici zákonom stanovenej sadzby.
15. Vzhľadom na vyššie uvedené úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podľa § 53 a nasl. správneho poriadku podať odvolanie. Odvolanie je možné podať na Úrad na ochranu oznamovateľov, Námestie slobody 2919/29, 811 06 Bratislava a to do 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia účastníkovi konania. Ak toto rozhodnutie po vyčerpaní prípustných riadnych opravných prostriedkov nadobudne právoplatnosť, jeho zákonnosť môže byť preskúmaná súdom podľa zákona č. 162/ 2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov.

Elektronický podpis

Mgr. Eva Kluková

vedúca oddelenia správnych konaní a
metodiky

Úrad na ochranu oznamovateľov

Doručuje sa:

1. Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny, so sídlom Špitálska 2206/8, 811 08 Bratislava- mestská časť Staré Mesto, IČO:30 794 536